

二零一六年四月十二日
討論文件

立法會保安事務委員會

為白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心 更換及提升閉路電視系統

目的

本文件旨在就更換及提升白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心閉路電視系統的建議，諮詢委員會的意見。

背景

2. 懲教署致力以穩妥、安全和人道的方式，配合健康和合適的環境羈管在囚人士。本港大部分懲教設施已經老化，又或是由原先用作其他用途的建築物改建而成，因此需要提升保安設備或系統以加強院所保安。每個懲教設施必須配備一套可靠及穩妥的閉路電視系統，以監察個別在囚人士的行為，支援院所的運作，確保懲教人員及在囚人士安全，並且維持院所保安。

3. 白沙灣懲教所屬中度設防院所，目前使用的模擬式閉路電視系統已安裝超過十年。小欖精神病治療中心屬高度設防院所，目前使用的閉路電視系統由三套模擬式子系統組成，用以監察院所內不同區域。這些子系統於不同時期裝設，均已安裝超過十年。

4. 機電工程署表示，白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心現有閉路電視系統的全部組件已超過可使用年期，性能明顯轉差。為了維持正常運作，懲教署需要定期進行維修工作，以更換現有閉路電視系統的攝影機和錄像儲存系統等。由於閉路電視系統主要採用十多年前的技術水平，因此錄影片段質素欠佳，在某些環境下，只能提供黑白影像，而且受儲存容量所限，影片保存期限只有 14 天。為加強院所保安，有關設備需要作出改善。

為白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心更換及提升閉路電視系統的建議

5. 懲教署建議更換和提升白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心現有的模擬式閉路電視系統，各安裝一套新的數碼化閉路電視系統。建議包括在白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心安裝約 900 部高解像度攝影機，以覆蓋院所範圍(白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心內的辦公室和特定地點如浴室、廁所、診療室等除外)。而在保安敏感位置如禁區範圍，將引入配備錄像分析功能的閉路電視系統，當有接近人體溫度的物體進入指定範圍，系統會鎖定目標並發出預警訊號，提示操作人員採取應變措施，進一步提高禁區範圍的保安水平。每個系統也會配置伺服器、錄像儲存系統、網絡設備及不間斷電力供應裝置等。

建議的理據

6. 懲教署建議全面更換和提升白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心的閉路電視系統，理據如下：

(i) 優化系統配置、改善錄像質素及增加儲存容量

白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心現有的閉路電視系統及攝影機使用已久，攝影機的解像度低，錄像畫面不夠清晰；儲存的影像質素逐漸變差；影像更新率相對較低，以致錄像出現畫面不順暢的情況；系統的儲存容量也有較大限制，只能保留 14 天記錄。死因裁判法庭在二零一二年年底¹曾建議，懲教署在不侵犯個人私隱的情況下，應在懲教院所範圍內加強閉路電視系統的覆蓋範圍，提高畫面的解像度，以及引進彩色影像。此外，在另一宗個案的調查中²，申訴專員公署建議懲教署應保留不少於 30 天的錄影記錄。

¹ 在該次在囚人士死亡個案研訊中，死因裁判法庭曾表示，有關的懲教院所閉路電視錄影片段錄像畫面的解像度不夠清晰，覆蓋範圍亦不夠全面。

² 在該次投訴個案調查中，申訴專員公署認為懲教院所錄音或錄影片段只保留 14 天時間不夠，建議懲教署檢討保存及銷毀檔案資料和記錄的程序指引。

懲教署建議在該兩個懲教院所裝設的新閉路電視系統，可提供較佳解像度的影像，而且錄像畫面清晰，足以清楚辨識被攝人士的容貌，此外，錄像可保存長達 31 天³，並會採用開放式的數碼閉路電視系統設計。錄影及儲存模式會予歸一和重新配置，以切合最新的操作標準及不斷轉變的運作需要。新系統提供的自動化功能亦可提高運作效率。

(ii) 改善系統老化造成的維修保養問題

按照機電工程署的建議，現時模擬式閉路電視系統的攝影機的一般使用年期為八至十年，而錄像儲存系統的一般使用年期約為六年。然而，白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心的模擬式閉路電視系統已分別運作超過 17 及 14 年，因此，攝影機、錄像儲存系統和其他組件如頻密損壞而須維修，會對該兩間院所的運作和保安造成影響。

更換新系統後，可以減少系統因老化而出現失靈的次數。此外，新的開放式系統會符合國際業界標準，在維修服務方面具更大的成本效益。

(iii) 擴大系統覆蓋範圍、提升監察效能

由於白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心的現有閉路電視系統只覆蓋院所部分範圍，在覆蓋範圍方面未如理想。

因應現時情況及上文第 6(i)段所述死因裁判庭的建議，擬購的新閉路電視系統將覆蓋所有在囚人士可前往的範圍(廁所、浴室和醫療室等除外)，使覆蓋範圍更全面，以加強保安監察的效果。此外，在保安敏感範圍(例如接近小欖精神病治療中心圍牆和白沙灣懲教所周界圍欄的地方)安裝的子系統，將配備錄像分析功能。

³ 有關閉路電視的數據保存工作，懲教署參考了香港警務處在保存警署閉路電視系統數據方面的做法，以及英國警方對閉路電視系統準用戶提供的指引訂立標準。所定下 31 天的保存期已充分考慮到申訴專員公署建議保留錄像至少 30 天的期限。

對財政的影響

非經常開支

7. 更換及提升白沙灣懲教所和小欖精神病治療中心的閉路電視系統的估計非經常開支合共 5,154.6 萬元，分項數字詳列如下：

	百萬元
	<u>小計</u>
(a) 伺服器室和控制室的建造工程及屋宇設備工程	12.576
(b) 閉路電視攝影機 ⁴	9.240
(c) 控制及監察系統 ⁵	5.390
(d) 錄像儲存系統	4.060
(e) 網絡及導線系統 ⁶	4.280
(f) 基礎設施及相關屋宇設備項目 ⁷	5.330
(g) 機電工程營運基金工程管理服務 ⁸	6.570
(h) 應急費用(約為上述(a)至(f)項的 10%)	4.100
	<u>總計</u> 51.546
	(按付款當日 價格計算)

8. 估計所需的現金流量如下一

⁴ 包括於白沙灣懲教所和小欖精神病治療中心購置約 900 部閉路電視攝影機，其中包括於保安敏感位置安裝有錄像分析功能的閉路電視攝影機。

⁵ 包括購置工作站電腦、顯示屏及錄像管理子系統。

⁶ 包括購置網絡設備，例如核心交換器、邊端交換器、網絡支援設備，以及進行鋪設相關的導線工程。

⁷ 包括購置支援基礎設施／屋宇設備工程。

⁸ 機電工程營運基金工程管理服務範圍包括擬備招標文件、評審標書、審批承辦商提交的設計、監察承辦商的安裝工作、驗收測試，以及協調各政府部門和承辦商在工程中互相配合。

年度	百萬元
	小計
2016-17	2.685
2017-18	3.497
2018-19	4.097
2019-20	16.691
2020-21	24.576
總計	51.546

經常開支

9. 我們估計白沙灣懲教所和小欖精神病治療中心使用新的閉路電視系統後，有關的每年經常開支約為 461 萬元(包括維修保養、設備備用零件和電費等)。

推行計劃

10. 視乎委員對這項建議的意見，我們計劃盡快向財務委員會申請撥款。假設撥款申請可於本屆立法年度內獲財務委員會通過，實施計劃的暫定時間表如下－

工作	預定完成日期
(a) 項目規劃、系統設計／擬備標書	2017年4月
(b) 招標和批出合約	2017年10月
(c) 系統設計審批	2018年1月
(d) 製造設備、交付及場地準備工程	2018年7月
(e) 安裝及屋宇設備工程	2020年1月
(f) 驗收測試和培訓	2020年3月
(g) 系統啓用	2020年4月

11. 以上時間表時是參考過往經驗及機電工程營運基金的意見而制訂。由於上述工程涉及以上兩個院所的全部範圍，為配合該兩個院所的正常運作，有關的安裝及更換工程會分多個階段進行。安裝工程進行期間，懲教署會確保白沙灣懲教所和小欖精神病治療中心的運作不受影響。

徵詢意見

12. 請委員就上述建議提出意見。

保安局

懲教署

二零一六年四月