

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)736/15-16(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會

有關將軍澳－藍田隧道的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關將軍澳－藍田隧道¹的最新背景資料，並概述委員在交通事務委員會(下稱"事務委員會")和工務小組委員會會議上就該工程項目所提出的意見及關注事項。

背景

2. 目前，將軍澳隧道是連接將軍澳及香港其他地區的主要通道。據運輸署的資料，將軍澳隧道在2014年的平均每日行車量已達86 954架次，遠超過該隧道約78 500架次的設計容車量。在2005年完成的《將軍澳進一步發展可行性研究》(下稱"《將軍澳研究》")建議興建新的對外道路網(包括將軍澳－藍田隧道和跨灣連接路)，以應付將軍澳的長遠交通需要。根據《將軍澳研究》所作的交通影響評估，如不增建對外連接道路，到2016年以後，現有將軍澳隧道的交通便會嚴重擠塞。根據政府當局於2013年2月向事務委員會提供的文件，由於將軍澳區的人口不斷增加，若不興建將軍澳－藍田隧道，將軍澳隧道在繁忙時間的行車量與容車量的比率，預計在2021年將會達1.38；若興建將軍澳－藍田隧道，該比率在2021年將會下降至0.86。

¹ 將軍澳－藍田隧道前稱西岸公路。由於建議的走線不會走經海岸，政府當局於是將西岸公路改稱為"將軍澳－藍田隧道"，使命名更為貼切。

將軍澳－藍田隧道

3. 將軍澳－藍田隧道是長約4.2公里的雙程雙線公路，東端連接將軍澳，西端連接擬於啟德發展區興建的T2主幹路，其中大約2.6公里為隧道。當局在進行規劃時，是假定將軍澳－藍田隧道將是一條收費的隧道。

4. 將軍澳－藍田隧道與擬在啟德發展區興建的T2主幹路²和中九龍幹線³，將組成策略性道路網中的六號幹線。六號幹線是貫穿九龍和將軍澳的東西快速公路；在建成後，這條策略性幹線將有助紓緩中九龍和東九龍區道路網目前交通繁忙的情況，並減輕對這些地區的環境造成的相關影響。

工程項目的推展

5. 根據運輸及房屋局於2008年6月提交事務委員會的資料文件[立法會CB(1)1999/07-08(01)號文件]，政府當局原本計劃在2012年展開建造工程，以期在2016年完工。財務委員會在2009年1月批准撥款1億9,890萬元(按付款當日價格計算)，以進行將軍澳－藍田隧道項目的勘測及初步設計。

6. 在2015年2月25日的立法會會議上，一名議員就六號幹線工程項目的各分項工程(包括將軍澳－藍田隧道項目)的進度提出質詢。運輸及房屋局局長回應時表示，自2011年4月18日原訟法庭就港珠澳大橋工程項目的環境影響評估(下稱"環評")報告提出的司法覆核作出裁決後，受到司法覆核的不明朗因素影響，政府當局當時需要重新檢視就六號幹線各項工程項目(包括將軍澳－藍田隧道項目)進行中的環評是否已夠全面。上訴法庭於2011年9月就上述司法覆核作出裁定，並確定了環境保護署署長就該項工程發出的環境許可證的有效性。其後，六號幹線各項工程項目的程序得以繼續進行。

7. 運輸及房屋局局長進一步表示，將軍澳－藍田隧道項目於2013年5月刊憲後，當局收到1 400多份與項目內道路計劃有關的意見書，以及300多份與項目內排污設備計劃有關的意見書。工程項目已於2014年4月獲行政長官會同行政會議授權進行，而

² 擬議的T2主幹路是一條長約3.6公里的雙程雙線主幹道，連接中九龍幹線和將軍澳－藍田隧道。

³ 中九龍幹線屬六號幹線的主要部份，是一條長約4.7公里、雙程三線的主幹路，其中約3.9公里為隧道。中九龍幹線西連西九龍填海區，東連未來的啟德發展區。

詳細設計工作亦已展開。

8. 據2016年施政報告所述，政府當局會爭取在2015-2016年度立法會會期內申請撥款，以期於2016年展開將軍澳－藍田隧道的建造工程，預計在2021年完成。

有關將軍澳－藍田隧道項目的主要意見及關注事項

9. 委員在2005年6月24日、2008年11月28日及2013年2月22日事務委員會會議上，以及工務小組委員會會議上所提出的主要意見和關注事項綜述如下。

預算完工時間表

10. 委員認為擬增建的對外道路網絡(包括將軍澳－藍田隧道)是將軍澳不可或缺的基建設施，並要求政府當局加快推展將軍澳－藍田隧道項目，因為將軍澳隧道的交通在繁忙時間已經常達到飽和，實有需要增建另一條對外連接道路。

11. 政府當局根據當時的評估，預期將軍澳現有的對外道路網絡應可應付直至2016年的交通需求。由於相關工程複雜，政府當局表示，該工程項目的相關準備工作及刊憲程序，包括處理反對意見在內(如有的話)，大約需要3年時間，而建造時間約為5年。因此，將軍澳－藍田隧道的目標通車日期是2021年左右。應委員的要求，政府當局就工程項目的推行時間表提供了一份補充資料文件⁴。

興建模式

12. 在2005年6月24日的事務委員會會議上，一些委員指出，政府當局應避免採用"建造、營運及移交"模式興建將軍澳－藍田隧道，理由是其他採用這種模式的隧道出現很多問題，尤其是現時由政府擁有的將軍澳隧道和將軍澳－藍田隧道可能會因為隧道費不一而出現車流分布不均的情況。他們因而要求政府當局改為考慮各種社會融資的方式，例如發行債券，為該道路工程集資，或將該項目當作工務工程而自行斥資興建。

⁴ 有關文件(立法會CB(1)668/12-13(01)號文件)於2013年3月4日送交委員。

13. 在2008年11月28日的事務委員會會議上，政府當局確認不會採用"建造、營運及移交"模式興建將軍澳－藍田隧道，而是會以公帑斥資興建。

將軍澳－藍田隧道的走線及隧道費

14. 據政府當局所述，將軍澳－藍田隧道九龍段原擬採用低於地面的道路方案建造⁵。在2007年6月諮詢觀塘區議會和茶果嶺村村民組織後，政府當局提出茶果嶺村路段改作隧道的方案，以避免清拆部分茶果嶺村和保留該社區。

15. 觀塘區議會歡迎此方案，並贊成及早推展將軍澳－藍田隧道項目。然而，當局在2008年5月再次諮詢茶果嶺村村民組織時，有些地段業權人關注到隧道方案可能影響他們現時擁有地段的重建權益。此外，茶果嶺鄉民聯誼會亦關注隧道設計影響到茶果嶺村的風水，並建議把隧道移離茶果嶺村的地底。

16. 在2008年11月28日的事務委員會會議上，事務委員會部分委員促請政府當局積極推展經過茶果嶺村的路段採用隧道興建的方案，以回應村民對保留其社區的關注。政府當局於2013年2月22日的事務委員會會議上表示，為回應上述建議，當局提出採用隧道方案，以免任何工程可能影響茶果嶺村社區的完整性及對區內的地標(包括茶果嶺天后廟及四山公立學校原址)造成影響。

17. 委員在2013年2月22日的事務委員會會議上察悉，將軍澳－藍田隧道的走線已作修改，收費廣場不會包括在內。因應市民的意見，已修訂的走線會盡量減少填海，以減輕該工程項目對環境造成的影響。委員促請政府當局把填海所得的部分土地用作提供社區設施，例如優化海濱設施。政府當局表示，雖然大部分填海面積將用於興建將軍澳－藍田隧道，當局亦會提供連接至現有將軍澳海濱長廊的行人連接設施。

18. 政府當局又表示，按照現行政策，政府隧道和道路的營運成本須從隧道和道路收費取回。由於不設收費廣場，政府當局會在詳細設計階段探討其他收費方式。就此，部分委員建議，為社會整體利益着想，政府當局在將軍澳隧道及將軍澳－藍田隧道均應免收隧道費，這樣更為可取。

⁵ 請參閱運輸及房屋局於2008年12月向工務小組委員會提交的文件(立法會PWSC(2008-09)50號文件)。

對環境造成的影響

19. 一些委員關注到將軍澳－藍田隧道項目可能造成的交通噪音影響，包括東區海底隧道收費廣場範圍的噪音和燈光滋擾。他們促請政府當局推出合適的紓緩措施，包括在主要路線及其他現有連接道路安裝隔音屏障，又建議擴大覆蓋藍田交匯處的園景平台範圍，以進一步加強該平台消滅噪音的功能。

20. 政府當局在2013年2月22日的事務委員會會議上表示，政府當局已進行環評研究，並根據《環境影響評估條例》(第499章)向環境保護署署長提交環評報告，以供批核。政府當局將於2013年年中向公眾及環境諮詢委員會提供環評報告，以供審閱及就報告內容提出意見。另一方面，將軍澳－藍田隧道現時的設計完全符合《環境影響評估條例》所訂的要求。根據現行建議，政府當局會把藍田交匯處的主要行車道建在低於毗鄰土地的位置，並以園景平台及隔音罩覆蓋。此外，當局將在交匯處的支路採用不同措施(如在削土坡之間興建道路或附設隔音屏障／隔音罩)，以盡量減少噪音、對景觀的影響及燈光滋擾。

其他關注事項

21. 在2013年2月22日的事務委員會會議上，委員就政府當局處理反對工程項目的意見提出查詢。政府當局表示，當局一直推行各項公眾參與活動，了解市民的關注及探討不同的設計方案，以期工程項目發揮最大效益，同時盡量減少對公眾造成負面影響。當局亦設有適當程序處理所收到的反對意見。

22. 委員進一步詢問，將軍澳－藍田隧道現時的設計能否配合日後擴展。政府當局表示，將軍澳－藍田隧道的設計容車量已顧及將軍澳未來人口的增長；區內人口預期會由現時38萬人上升至2021年的45萬人。此外，將軍澳－藍田隧道及將軍澳隧道在2021年的預計行車量／容車量比率，分別為大約0.9及0.86，表示兩條隧道將來仍有剩餘容車量。

23. 在同一會議上，一些委員詢問該工程項目會否在將軍澳－藍田隧道入口附近提供巴士轉乘設施，以方便將軍澳居民轉乘巴士前往不同目的地。政府當局表示會推行"區域性模式"，即以整個地區作為基礎，檢討及重組專營巴士服務，以減輕交通擠塞的壓力及確保善用資源。政府當局會在考慮所涉及的費用及對將軍澳－藍田隧道走線影響的情況下，於詳細設計階段研究此建議。

最新發展

24. 政府當局計劃在2016年3月23日舉行的事務委員會會議上，就提升823TH-1"將軍澳－藍田隧道－建造工程"計劃為甲級的撥款建議，徵詢委員的意見。

相關文件

25. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月18日

將軍澳－藍田隧道

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
24.6.2005	交通 事務委員會	政府當局就將軍澳－藍田隧道提供的文件	CB(1)1830/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0624cb1-1830-3c.pdf
		政府當局就將軍澳－藍田隧道提供的補充文件	CB(1)2269/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0624cb1-2269-1c.pdf
		會議紀要	CB(1)2090/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp050624.pdf
28.11.2008	交通 事務委員會	政府當局就823TH號工程計劃－將軍澳－藍田隧道及822TH號工程計劃－將軍澳跨灣連接路提供的文件	CB(1)1999/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-1999-1-c.pdf
		政府當局就823TH號工程計劃－將軍澳－藍田隧道及822TH號工程計劃－將軍澳跨灣連接路提供的補充資料文件	CB(1)281/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-281-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)632/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081128.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
15.12.2008	工務 小組委員會	823TH – 將軍澳 – 藍田隧道	PWSC(2008-09)50 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p08-50c.pdf
		會議紀要	PWSC32/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20081215.pdf
9.1.2009	財務委員會	工務小組委員會於 2008年12月3日及15 日提出的建議	FCR(2008-09)54 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f08-54c.pdf
		會議紀要	FC75/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090109.pdf
18.10.2011	交通 事務委員會	政府當局就將軍 澳 – 藍田隧道、跨灣 連接路、T2主幹路及 中九龍幹線的進展 提供的回應(跟進文 件)	CB(1)968/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1018cb1-968-1-c.pdf
26.10.2011	交通 事務委員會	政府當局提供的文 件附錄I(港珠澳大橋 環境影響評估報告 的司法覆核對主要 運輸基建工程的影 響)	CB(1)126/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-126-1-c.pdf
-	-	2012年11月交通運 輸資料月報(由運輸 署發布)	http://www.td.gov.hk/filemanager/en/content_4541/1211.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
22.2.2013	交通 事務委員會	政府當局就823TH號 工程計劃－將軍澳 －藍田隧道詳細設 計及工地勘測工程 提供的文件	CB(1)544/12-13(07) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-544-7-c.pdf
		政府當局就將軍澳 －藍田隧道詳細設 計及工地勘測工程 提供的補充資料文 件	CB(1)668/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-668-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1307/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130222.pdf
13.3.2013	工務 小組委員會	823TH－將軍澳－ 藍田隧道	PWSC(2012-13)58 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p12-58e.pdf
		會議紀要	PWSC47/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20130313.pdf
25.2.2015	立法會	黃國健議員就紓緩 新發展項目對九龍 東交通的影響提出 的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201502/25/P201502240618.htm

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月18日