

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)736/15-16(07)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會

有關興建上坡地區自動扶梯連接系統和 升降機系統的進展 背景資料簡介

目的

本文件提供有關在本港興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的進展的背景資料，並概述交通事務委員會(下稱"事務委員會")和改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會(下稱"小組委員會")的委員就有關議題所提出的意見。

背景

2. 政府當局於2009年訂立了一套評分準則，就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的各项建議進行評審，以決定為當時收到的20項建議的工程項目進行初步技術可行性研究的優次。政府當局於2009年5月就擬議的評分準則諮詢事務委員會，並於2010年2月向事務委員會匯報評審結果¹。評分準則的詳情載列於**附錄I**。初步篩選剔除了兩項建議²，並為其他18項建議排名。政府當局當時表示，會分批為經評審後排名最高的10項建議，進行初步技術可行性研究，待該10項建議的推展上了軌道後，再跟進餘下建議。

¹ 請參閱秘書處於2010年2月23日就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的政策擬備的背景資料簡介(立法會CB(1)1191/09-10號文件)，以及政府當局就"興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議的評審結果"提供的文件(立法會CB(1)1190/09-10(03)號文件)。

² 該兩項建議被剔除的原因分別是：擬建設施附近已設有同類設施；以及擬建設施的水平高度差距不足6米。

工程項目的推展及開支

3. 政府當局於2015年12月28日提供有關該18項建議工程項目的進展，現載述於**附錄II**³。據進度報告所述，月華街行人連接系統項目(排名第13位)已經完工，並已於2015年10月開放給市民使用。慈雲山行人通道系統(排名第1位)已納入沙田至中環線項目，該行人通道系統的建造工程已在2012年7月展開，預計於2016年年底分階段完成(部分有蓋行人通道已在2014年完成並開放給市民使用)。至於餘下的16個項目，政府當局已就其中11項完成初步技術可行性研究。

4. 據政府當局所述，月華街自動扶梯連接系統和慈雲山行人通道系統的預算費用分別為9,500萬元及6億800萬元。除上述兩項建議外，推展其他建議的累計開支截至2015年3月底約為700萬元，在2015-2016年度的預算開支約為1,700萬元⁴。

5. 根據2016年施政報告，政府當局已決定進一步推展3個處於相對成熟規劃階段的上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統項目，即青衣長亨邨升降機及行人通道系統(排名第3位)、葵盛圍至興盛路升降機及行人通道系統(排名第5位)，以及窩打老道山升降機及行人通道系統(排名第9位)，方便長者和有需要市民上下斜坡。為完善地區行人通道網絡，政府當局亦計劃落實在將軍澳及荃灣區分別興建高架行人道及行人天橋，方便市民特別是長者往來市中心、主要公共交通設施及街道。

6. 政府當局在2016年施政報告進一步表示，當局會在2015-2016年度立法會會期內就上文第5段所述的5個項目申請撥款。如能獲得撥款，政府當局會在2016年第四季展開工程項目。

就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的進展提出的主要意見及關注事項

7. 委員在2010年2月26日和2015年1月16日事務委員會會議上，以及2011年7月20日小組委員會會議上，就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的進展所提出的主要意見和關注事項綜述如下。

³ 請參閱政府當局於2015年12月28日就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的工程進度提供的文件(立法會CB(4)414/15-16(01)號文件)。

⁴ 請參閱"審核2015-16年度開支預算"答覆編號THB(T)365。

推行進展

8. 委員普遍關注政府當局在推展上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統項目的進展緩慢。政府當局表示，有關工程項目多涉及斜坡、結構、土質、遷移地下公用設施及收回土地等各方面的考慮，有相當的複雜性。視乎初步技術可行性研究的結果，路政署會陸續進行多項工程前期的準備工作，涵蓋勘測及初步設計、諮詢區議會及相關持份者、按《道路(工程、使用及補償)條例》(第370章)刊登憲報及處理任何反對意見、如有需要時徵收土地、進行詳細設計、就個別項目向立法會申請撥款及進行招標工作等。由於各項前期工作皆涉及複雜的程序並較具爭議性，有關工程項目所需要的時間視乎實際情況而定。

處理新提出的建議

9. 在運輸及房屋局局長就行政長官2015年施政報告作出簡報期間，有委員詢問政府當局會否繼續接受有關興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的新建議，政府當局回應時表示，當局訂有一套評分準則，就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議進行評審，以決定進行初步技術可行性研究的優次。政府當局會先處理18項已排名的建議，然後才跟進任何新的建議。政府當局又表示，上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建造工程涉及巨額投資，推展期亦頗長。此外，在推展有關項目前須先得到區內人士的共識。

工程項目的可行性研究

10. 在2010年2月26日的事務委員會會議上，委員察悉，政府當局會由首10項建議開始，為被評審訂為優先推行的建議進行可行性研究。事務委員會就該等可行性研究通過了兩項議案，促請政府當局將18項要求興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議地區全部列入可行性研究；以及強烈要求政府當局就已根據評審制度評估共20項興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議立刻全部進行可行性研究。

11. 因應該兩項議案，政府當局於2010年9月28日致函表示，基於人手及資源上的考慮，政府當局確切有需要分階段推展所收到的建議。當局會首先開始為經評審後排名最高的10項建議進行可行性研究。就被納入首階段可行性研究的建議而言，路政署已於2010年下半年起開始分階段展開有關的技術可行性研究，並視乎擬議系統的複雜性，爭取在24至48個月內完成。至於未被納入現階段的可行性研究的建議，則會保留在輪候名單上，

待下一次進行評審工作時與輪候名單上的建議一併考慮。政府當局會視乎推行建議的進度，以及人手和資源的實際情況，適時對輪候名單上的建議進行評審。

12. 在2011年7月20日的小組委員會會議上，委員關注有關興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的可行性研究的進展。應委員要求，政府當局向小組委員會提供18個項目的評審結果、進行可行性研究的優次及進展⁵。

在立法會會議上提出的相關質詢

13. 在2012-2013年度至2015-2016年度立法會會期內，議員曾分別於2013年1月9日、2014年4月16日、2014年11月26日及2015年12月16日的立法會會議上，就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統提出共4項質詢。有關質詢和政府當局的回應的超文本連結，以及其他相關文件載於**附錄III**。

最新發展

14. 政府當局計劃在2016年3月23日舉行的事務委員會會議上，就上文第5段所述5項提升上坡地區和市區易達程度的建造工程項目的撥款建議，徵詢委員的意見。

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月18日

⁵ 有關文件(立法會CB(2)265/11-12(01)號文件)於2011年11月9日送交委員。

興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的 評審制度詳情

興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的評審制度，包括初步遴選和評分兩個階段。

初步遴選

2. 初步遴選有助剔除明顯不可行或欠缺實施理據的建議。如建議屬於以下任何一種情況，將不獲進一步考慮：

- (a) 欠缺適用土地 —— 沒有足夠土地及／或不可能徵收土地以提供擬議的設施；
- (b) 設施重複 —— 擬議設施附近¹已設有／已落實興建同類設施；
- (c) 建造或運作上存在無法解決的困難；或
- (d) 水平高度差距過少 —— 水平高度差距不足6米。

評分機制

3. 通過初步遴選的建議，會按照評分機制進行評估，評分機制包括以下一套評審準則(括號內數字代表相關項目的最高分數)：

- (a) 周邊環境因素(總分：40分)
 - (i) 受惠區域²內目前的人口／就業情況(6分)；
 - (ii) 受惠區域內年屆65歲或以上的現有人口(5分)；
 - (iii) 地理狀況，即斜度／水平高度差距(11分)；

¹ 若擬議設施的300米範圍內設有同類設施，一般視為附近已設有同類設施。

² 受惠區域定義為擬議設施每個出入口300米半徑範圍內的區域。

(iv) 與其他現有或已落實興建的行人設施的連接狀況(4分)；

(v) 與受惠區域內現有或已落實興建的集體公共運輸設施的連接狀況(4分)；

(vi) 與受惠區域內現有或已落實興建的活動中心的連接狀況(4分)；

(vii)現時行人流量的穩定性(6分)；

(b) 效益因素(總分：35分)

(viii)活化社區／為社區帶來益處(6分)；

(ix) 節省行程時間／費用(8分)；

(x) 改善目前的交通狀況(6分)；

(xi) 改善現時步行環境(6分)；

(xii) 道路安全(6分)；

(xiii)推廣旅遊(3分)；

(c) 實施因素(總分：25分)

(xiv)土地需求(6分)；

(xv)技術／環境限制(6分)；及

(xvi)成本效益(13分)。

4. 環境、效益和實施因素的相對比重，以及當中個別項目的相對比重，反映該等因素和項目的相對重要性，總分合共100。當局會根據所得評分，客觀地訂出各項上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統建議的排名優次。優次較高的建議當然會獲優先處理，進入隨後的規劃和勘測階段。

5. 然而，擬議的評審制度不適用於下列建議：

(a) 橫過單一道路的建議——其評估將會根據興建行人天橋的準則進行；

- (b) 擬議設施完全位於公共屋邨範圍內的建議 —— 房屋署會另行考慮公共屋邨範圍內興建自動扶梯和升降機系統的可行性；或
- (c) 建議已納入其他主要工程計劃的一部分 —— 該等建議的理據將會與有關的主要工程計劃一併考慮。

(資料來源：摘錄自立法會CB(1)1190/09-10(03)號文件附件A)

附錄II

政府當局於2015年12月28日提供 有關興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的進展

評審 排名	建議項目	項目進展
1	慈雲山行人通道系統	現正在沙田至中環線項目中進行。建造工程已在 2012 年 7 月展開，預計於 2016 年年底分階段完成(部分有蓋行人通道已在 2014 年完成並開放給市民使用)。
2	寶馬山行人通道系統	初步技術可行性研究已經完成。路政署已委聘顧問公司進行勘測及初步設計工作。
3	青衣長亨邨升降機及行人通道系統	初步技術可行性研究、勘測及初步設計均已完成。工程亦於 2015 年 6 月獲授權進行。路政署現正就建議進行詳細設計工作。
4	磅巷行人扶手電梯及行人通道系統	已完成初步技術可行性研究。路政署分別就優化方案於 2015 年 1 月諮詢中西區區議會及於 2015 年 4 月舉辦公眾論壇，現正整理和分析收到的意見。
5	葵盛圍至興盛路升降機及行人通道系統	初步技術可行性研究、勘測及初步設計均已完成。工程亦已於 2015 年 10 月刊憲。
6	青山公路至工業街升降機及行人通道系統	初步技術可行性研究已經完成。路政署已委聘顧問進行勘測及初步設計工作。
7	麗祖路至華瑤路升降機及行人通道系統	初步技術可行性研究已經完成。路政署已委聘顧問進行勘測及初步設計工作。
8	竹園北邨行人通道系統	初步技術可行性研究已經完成。路政署已委聘顧問進行勘測及初步設計工作，並於 2015 年 7 月就項目的初步設計諮詢黃大仙區議會轄下的交

評審 排名	建議項目	項目進展
		通及運輸委員會。路政署現因應該委員會提出的要求，進一步研究其他方案的可行性。
9	窩打老道山升降機及行人通道系統	初步技術可行性研究、勘測及初步設計均已完成。工程亦於 2014 年 8 月獲授權進行。路政署現正就建議進行詳細設計工作。
10	荔景山路至麗祖路升降機及行人通道系統	- 初步技術可行性研究顯示，該項目涉及兩個私人擁有的危險斜坡。 - 由於私人斜坡的維修／保養負責人有責任維修其斜坡，有關負責人需自行聘請認可人士或承建商進行相關修葺工程。 - 根據屋宇署的資料，有關私人斜坡的維修／保養負責人將會就屋宇署發出的危險斜坡修葺令所需的設計及修葺工程進行相關勘測及設計工作。 - 路政署會繼續與屋宇署聯絡，了解進度，待有關斜坡的維修／保養負責人完成修葺危險斜坡至令人滿意的情況後，再處理有關項目。
11	大窩口道至禾塘咀街升降機及行人通道系統	- 路政署在檢視排名較高建議項目的推展情況及檢討其人力資源後，亦按序開展了此項建議的初步技術可行性研究。研究已完成，初步認為有關項目技術上可行。 - 路政署於 2015 年 8 月委聘顧問進行該項目的勘測及初步設計工作。
12	聯安街升降機及行人通道系統	路政署在檢視排名較高建議項目的推展情況及檢討其人力資源後，亦按序開展了此項建議的初步技術可行性研究。研究已完成，初步認為有關項目技術上可行。

評審排名	建議項目	項目進展
		路政署於 2015 年 8 月委聘顧問進行該項目的勘測及初步設計工作。
13	月華街行人連接系統	為配合觀塘市中心重建計劃，土木工程拓展署於 2013 年 4 月展開的月華街行人連接系統工程已經大致完成，並已於 2015 年 10 月開放給市民使用。
14	康盛花園至寶康路自動扶梯連接系統	待排名較高建議的推展工作上軌道後，才會跟進這項建議。
14	荔景山路至瑪嘉烈醫院升降機及行人通道系統	醫院管理局已就瑪嘉烈醫院的升降機塔工程完成相關的技術可行性研究、土質勘測及初步設計工作，並於 2015 年 10 月就升降機塔的地基工程完成招標。醫院管理局會與相關部門緊密合作，在不影響醫院的正常運作下盡快完成有關工程。
16	富寶花園至西沙路升降機及行人通道系統	待排名較高建議的推展工作上軌道後，才會跟進這項建議。
17	興盛路至大窩口道升降機及行人通道系統	待排名較高建議的推展工作上軌道後，才會跟進這項建議。
18	沙田穗禾苑至港鐵火炭站自動扶梯連接系統	待排名較高建議的推展工作上軌道後，才會跟進這項建議。

附錄III

興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
15.03.2002	交通事務委員會	政府當局就"裝設自動扶梯連接系統／升降機系統"提交的文件	CB(1)1266/01-02(03) http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0315cb1-1266-3c.pdf
		會議紀要	CB(1)1517/01-02 http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/minutes/tp020315.pdf
06.2002	交通事務委員會	政府當局就"裝設自動扶梯連接系統／升降機系統的全港性研究"提交的文件	CB(1)2130/01-02(04) http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0315cb1-2130-4c.pdf
22.05.2009	交通事務委員會	政府當局就"為興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統訂立的評審制度"提交的文件	CB(1)1613/08-09(06) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0522cb1-1613-6-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2756/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
26.02.2010	交通事務委員會	政府當局就"興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議的評審結果"提交的文件	CB(1)1190/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-1190-3-c.pdf
		有關興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的背景資料簡介	CB(1)1191/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-1191-c.pdf
		政府當局為回應下述議案而提供的文件：就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的建議進行評審的結果	CB(1)2983/09-10(02) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0226cb1-2983-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1596/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100226.pdf
20.07.2011	改善殘疾人士無障礙通道及設施小組委員會	政府當局為回應委員於2011年7月20日會議上所提事項而提供的文件	CB(2)265/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ws/ws_bf/papers/ws_bf1111cb2-265-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)398/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ws/ws_bf/minutes/bf20110720.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
9.01.2013	立法會	梁耀忠議員就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201301/09/P201301080373.htm
16.04.2014	立法會	謝偉俊議員就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/16/P201404160474.htm
26.11.2014	立法會	田北辰議員就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/26/P201411260329.htm
16.01.2015	交通事務委員會	會議紀要	CB(4)1390/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150116.pdf
16.12.2015	立法會	易志明議員就上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201512/16/P201512160331.htm
28.12.2015	交通事務委員會	政府當局提供的文件，回應陳恒鑽議員就興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的進展發出的函件	CB(4)414/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tpcb4-414-1-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2016年3月18日