

聯 署 信

傳真 2978-7569 及電郵 panel_t@legco.gov.hk

立法會事務委員會秘書
(經辦人廖小妮女士)轉呈
交通事務委員會主席
田北辰議員, BBS, JP 暨全體委員

關於：非專營巴士業界就港珠澳大橋新發之跨境巴士配額 豁免在市場採購的意見

我們代表非專營巴士業界近 6,000 輛巴士（約 85% 的車輛）的各個同業商會。就運輸及房屋局和運輸署於 2016 年 2 月 29 日向立法會交通事務委員會呈交有關「就港珠澳大橋跨境交通安排與廣東省和澳門特別行政區政府討論的最新進展」的討論文件(CB(4)629/15-16(06))，闡述我們的意見如下：

自 2004 年起，運輸署要求非專營巴士營辦商在現有二手旅遊巴士市場採購車輛，當時非專營巴士業界營辦商均遵從署方的指引，並同意以此措施規管旅遊巴士的總量¹。然而，運房局及運輸署建議新口岸落成後將豁免行駛大橋口岸的新增配額在二手市場採購巴士，其朝令夕改的政策使業界無所適從，更對過去 12 年內在市場採購車輛的營辦商不公平。

去年運輸署因校巴服務不足的問題，建議增發 A03R 特別服務批註，現時又藉新口岸落成之名，建議大橋口岸跨境巴士豁免在市場採購。但回顧過去，自運輸署實施規管後，深圳灣口岸開通和文錦渡口岸重建通車，均沒有同樣豁免採購的先例，這些出爾反爾的政策將導致一些中小型客運公司及小本經營的單幹戶血本無歸。

¹ 根據運輸署網頁資料顯示，2004 年底已登記非專營公共巴士數目 7,212 輛，至 2016 年 3 月底為 7,046 輛。

事實上，經營各行各業均有其固定門檻，本行業也不例外。以往同業在市場採購二手旅遊巴士雖有一定成本，但在接觸客戶報價時卻沒有將採購二手旅遊巴士的成本列入考慮收費的基礎上，同業只會以合理的市場價租出車輛。為此，非專營巴士業界嚴正重申我們立場如下：

反對豁免行經港珠澳大橋的跨境巴士須從香港現有車隊採購非專營公共巴士的措施。

2016年2月29日立法會交通事務委員會在有關港珠澳大橋跨境交通安排的討論文件中，指出運輸署擬特別豁免行經大橋的跨境巴士（包括口岸穿梭巴士）須從香港現有車隊採購非專營公共巴士的措施（以下簡稱“豁免採購”）。本業界對此建議提出反對，因為豁免採購措施是在不適當的時間，執行不公平的政策，在旅遊業不景氣、旅遊巴士供過於求的大環境下，傾向外來大企業，香港大集團的偏頗政策，具體理據如下：

1 不適當的時間

據入境事務處統計，2016年2月中國內地訪港旅客人數同期下跌26%，2016年首兩個月合計的零售業總銷貨數量下跌12.3%²，而且中港經濟大環境轉差，旅客量還持續急促下跌之際，跨境及本地巴士停車率均大幅上升。根據公共巴士同業聯會派員至香港各大巴士停車場的統計，因旅客量不斷下跌，平均每日閒置巴士近1000輛，接近所有非專營巴士（2016年2月為7046輛）約14%。既然供過於求，為何仍要堅持大幅增發牌照？

2 不公平的政策

即使是求過於供，需增加巴士供應，以應付短期預期需求的增長，運輸署也應與業界商議，制定一套公平的、一視同仁的機制，以增加巴士供應，而不是由運輸署判斷市場供求，決定增加巴士的數量，或者偏向某個批註、某類服務而增加。這次豁免行經大橋的跨境巴士（包括口岸穿梭巴士）採購巴士，直接優待大集團，製造大者勝者通吃的經營環境，扼殺中小型企業，甚至單頭車主生存空間。由於運輸署與廣東省及澳門政府協商，

²政府統計處 http://www.censtatd.gov.hk/press_release/pressReleaseDetail.jsp?pressRID=3830&charsetID=2
非專營巴士業界就港珠澳大橋新發之跨境巴士配額豁免在市場採購的意見

口岸穿梭巴士必須為粵港澳三地企業組成聯營公司，預期粵澳企業佔口岸穿梭巴士大部份股權，而且能投標中標的都是粵港澳的大集團企業，為何運輸署要為外來的大企業、香港的大財團謀福祉？

再者投標的企業也不一定是運輸企業，不少香港地產集團也希望分一杯羹。有錢有能力的大集團反而不用買牌（即豁免採購），過去 12 年無錢無實力的中小型客運公司卻抵押家中房產，甚至賣樓，老老實實在市場買牌，難免會令人聯想起「聯外吃內，大進小出，地產霸權，官商勾結」，運輸業界又如何服氣呢？

3 無形之手：違反自由市場配置資源的原則

香港政府向來深信任由"自由市場"配置資源，以提高效率、提昇效益，自由市場定價是最不會浪費資源的。經濟大師佛利民(Milton Friedman)也盛讚香港為全世界最自由經濟體。過去香港政府曾公開表態不會以行政手段、選擇贏家(pick up the winner)。為何在香港經濟大環境下滑、旅遊業進入寒冬之時，竟選擇了跨境巴士(包括口岸穿梭巴士)為贏家，投標的遊戲規則卻又傾向外來的大企業、香港大集團，免費贈予巴士牌照(客運營業證)。

4 跨境巴士金蟬脫殼，本地客運市場增長最多 200 輛巴士供應

跨境巴士只要行經港珠澳大橋也獲豁免採購，相關措施給跨境巴士業界金蟬脫殼的好機會，直接在市場賣出原有客運營業證，然後，再向運輸署申請行經港珠澳大橋的客運證及配額，給予大好套現的機會，本地客運市場，自然也大幅增加了最多 200 輛巴士，在供過於求的現況下，本地客運業界更雪上加霜。

本業界明白到本港的集體運輸以鐵路為主，其他公共交通工具為輔。在未來數年港島南線、沙中線和高鐵等鐵路相繼投入服務，完善本港的交通網絡後，本行業的營運空間將越趨收窄。在過去兩年，因佔中和反水貨客等事件，已重擊香港的旅遊業，按本行業內部調查所知，現時約有千台

旅遊巴士閒置於停車場，建議政府善用目前旅遊巴士的剩餘運力，而非在業界雪上加霜，硬要盲目發放新牌照，加劇本港塞車的情況。

政府的角色不應主導市場，而應平衡各種交通工具運作，由市場自我調節，否則造成政策失衡，社會混亂，不利於香港整體經濟發展。

就上述理據，根本找不出合理原因，要在非專營巴士嚴重供過於求的大環境下，急於為外來大集團企業豁免採購。本業界強烈反對港珠澳大橋新發之跨境巴士配額豁免在市場採購，以免擾亂目前井然有序的非專營巴士市場。如有任何疑問，請致電 2782-0911 或惠函示知，通知我們各會共同參與的跨境巴士業界聯絡人：公共巴士同業聯會主席黃良柏先生。

肅此奉達，佇候鴻裁

公 共 巴 士 同 業 聯 會
香 港 區 旅 運 巴 士 同 業 聯 會
九 龍 區 旅 運 巴 士 同 業 聯 會
荃 灣 區 旅 運 巴 士 同 業 聯 會
元 朗 區 旅 運 巴 士 同 業 聯 會
屯 門 區 旅 運 巴 士 同 業 聯 會 謹 啟

二零一六年四月十五日

副本送呈：

1) 運輸及房屋局局長張炳良教授,GBS,JP
(傳真 2523-9187 及電郵 sthoffice@thb.gov.hk)

4 2) 運輸署署長楊何蓓茵女士,JP
(傳真 2824-0433 及電郵 comr@td.gov.hk)