

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1124/15-16(03)號文件

檔 號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2016年6月21日舉行的會議

有關增加公共小巴座位數目的背景資料簡介

目的

本文件提供有關增加公共小巴座位數目的背景資料，並綜述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

公共小巴的角色及營運

2. 現行的公共運輸政策¹，是以鐵路為本港公共交通系統的骨幹，輔以其他公共交通服務，彼此相輔相成。當中，公共小巴提供接駁服務至公共交通交匯處，以及為乘客相對較少或不宜使用高載客量交通工具的地區提供服務。隨着西港島線於2014年12月通車，以及另外4條新鐵路線在未來數年相繼投入服務，鐵路在公共交通系統發揮的功效將會有所增加。據政府當局所述，屆時當局會協調包括公共小巴在內的其他公共交通服務，使其得以健康發展。

3. 現時，全港共有4 350輛公共小巴²，可分為綠色專線小巴(下稱"專線小巴")和紅色小巴兩類。專線小巴提供固定服務，路線、票價、車輛編配和行車時間表須由運輸署批准；紅色小巴則沒有規定的路線或行車時間表，並可自行釐定車費。根據現行政策，紅色小巴的營運範圍須受到一些限制³。政府當局透過

¹ 資料來源：政府當局於2014年12月17日就"立法會十一題：公共小巴的營運"發出的新聞公報

² 資料來源：政府當局於2015年5月就"《公共交通策略研究》——公共小巴座位數目"發出的文件[立法會CB(4)922/14-15(06)號文件]

³ 政府一貫的政策，是限制公共小巴的總數及其服務範圍。鑒於香港的道路擠塞問題，以及考慮到鼓勵紅色小巴轉為專線小巴的目標，政府當局因而對紅色小巴實施若干營運限制。紅色小巴可在現時的服务地區營業，但不能行走新市鎮或新的房屋發展區。此外，當局也限制紅色小巴使用快速公路。

規劃和開辦更多新專線小巴路線，鼓勵紅色小巴轉為專線小巴。根據政府當局⁴於2015年11月提供的文件，公共小巴整體每日平均載客約180萬人次，過去5年佔公共交通服務市場的比率大致平穩，維持約15%，每年乘客量的詳情見**附錄I**。

公共小巴座位數目

4. 根據政府當局提供的資料，根據現行法例⁵，每輛公共小巴最多可接載16名乘客。隨着鐵路網絡逐步擴展，專線小巴業界不時向政府表示公共小巴服務的經營環境變得艱難。自2014年年初起，專線小巴業界向政府當局提出增加座位數目的建議，由16座位增加至20-24座位。建議提出的主要理據如下：

- (a) 增加公共小巴座位數目有助應付乘客需求和減少在繁忙時段的候車時間；
- (b) 增加公共小巴座位數目可令一輛小巴服務更多乘客，改善業界的財政狀況，有助業界持續發展，以及進一步提高服務質素；及
- (c) 專線小巴服務如能維持財務可行性，可減低加價壓力。

5. 然而，部分紅色小巴業界組織(特別是代表前線紅色小巴司機的組織)卻表示增加所有公共小巴座位數目會提高紅色小巴的日租，而且需要停候更長時間以載滿乘客，以致減低服務效率而失去對乘客的吸引力。另外，部分紅色小巴業界代表表示，即使要增加座位，數目應只增至18個，而非20-24個。

公共交通策略研究

6. 政府當局⁶已展開《公共交通策略研究》⁷，就各公共交通服務的角色定位進行一次全面而有系統的檢視，以提升其互補作用。《公共交通策略研究》的《專題研究》涵蓋8個課題，其中一個課題是關於公共小巴座位數目。政府當局會評估目前

⁴ 資料來源：政府當局於2015年11月就"《公共交通策略研究》——公共小巴數目法定上限"發出的文件[立法會CB(4)119/15-16(06)號文件]

⁵ 《道路交通(車輛構造及保養)規例》(第374A章)第27條規管各車輛種類的最高乘客座位數目，其中小巴乘客座位數目為16個。

⁶ 資料來源：政府當局於2014年11月就"《公共交通策略研究》——工作計劃"發出的文件[立法會CB(1)238/14-15(06)號文件]

⁷ 《公共交通策略研究》分為《角色定位檢視》及《專題研究》兩個部分，前者會就各公共交通服務的角色定位作檢視，而後者則會就立法會議員、公眾及公共交通業界關注的重要課題作探討。

狀況及聽取議員和業界的意見，而所收集的意見會透過《角色定位檢視》進行分析，在評估建議對公共小巴行業長遠營運和財務的影響，以及對其他公共交通服務和路面交通管理的影響後，當局會決定有關建議是否可行可取。

7. 據政府當局所述，若所有公共小巴的座位數目均由現時16個增至20-24個，載客量會增加25%至50%，這相等於增加約1 087至2 175輛16座位公共小巴。座位數目如有任何增加，亦須修訂法例。政府當局計劃在2016年年中或之前，向交通事務委員會(下稱"事務委員會")匯報檢討公共小巴服務的進展，並致力於2016年第三季或之前完成檢討工作。

議員提出的主要意見及關注事項

8. 在第五屆立法會舉行的立法會會議及事務委員會的會議上，議員曾就公共小巴座位數目表達意見及關注。議員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

增加公共小巴座位數目的影響

9. 部分議員支持有關增加公共小巴座位數目的建議，原因是此舉可提高整體公共交通載客量而又不增加車輛數目，因此較為環保。部分議員則認為，實施該建議更能善用公共小巴的現有載客容量、縮短乘客在繁忙時段的候車時間，以及提升公共小巴行業的財務可行性，從而令司機的收入增加，減低增加車資的壓力。

10. 儘管如此，部分議員認為有關增加公共小巴座位數目的建議或會對其他公共交通服務造成不良影響，因此政府當局應全面檢視此建議所帶來的影響。政府當局應聽取其他公共交通業界的意見，然後制訂出所有相關持份者均接受的方案。

11. 政府當局回應時表示，若公共小巴的座位由現時16個增至20個及公共小巴全數按此增加座位，總載客量會增加25%，這相等於增加1 087輛16座位公共小巴。上調座位數目變相等於增加公共小巴的整體載客量。政府當局表示，當局在決定該建議是否可行可取時，須研究建議對公共小巴行業長遠營運和財務的影響，以及對其他公共交通服務和路面交通管理的影響，當中涉及整體公共交通服務的供求及不同公共交通工具之間分工的問題。

檢討公共小巴座位數目所需的時間

12. 部分議員表示，政府當局研究增加公共小巴座位數目的建議，所需時間實在太長。在政府當局評估增加公共小巴座位數目的建議期間，公共小巴業界或會擱置更換其現有車隊的所有計劃。因此，他們促請政府當局加快進行相關的評估工作，並在切實可行的範圍內盡快決定是否增加公共小巴的座位數目。

13. 政府當局其後表示，當局已在《公共交通策略研究》下優先檢討公共小巴服務，並會致力在2016年第三季或之前完成檢討公共小巴服務的工作。

有關公共小巴服務的政策

14. 部分議員認為，有關公共小巴服務的現行交通政策已過時，不足以配合業界的可持續發展。即使公共小巴服務需求已因為新市填的發展而急增，但公共小巴提供輔助接駁服務的角色多年來維持不變。他們認為，對於如何能在鐵路網絡日漸擴大下更有效發揮公共小巴的輔助角色及功能，政府當局並沒有任何長遠的計劃。因此，他們籲請政府當局就公共小巴服務的政策展開全面檢討。

15. 部分議員亦對公共小巴業界面對的經營困難表達關注。由於司機短缺，加上專線小巴難以提高車費，而且營運範圍受到限制，新鐵路線又帶來直接競爭，令很多公共小巴路線出現經營虧損。他們促請政府當局考慮推行即時措施，解決業界面對的經營困難。所建議的措施包括在公共交通服務需求殷切的新地區開辦新的專線小巴路線；放寬在繁忙地區的限制區或禁區，讓公共小巴可上落客；在研究重組專線小巴路線期間收集業界的意見；以及為那些出現經營虧損的路線改善財務可行性。

最新發展情況

16. 政府當局計劃於2016年6月21日舉行的事務委員會會議上，向委員匯報第6和7段所載有關研究增加公共小巴座位數目的事宜。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2016年6月17日

2011 年至 2015 年公共小巴的乘客量變化

年份	專線小巴 (a)		紅色小巴 (b)		公共小巴 (a) + (b)		所有公共交通服務的平均每日總乘客人次 (千次)
	平均每日 乘客人次 (千次)	公共交通 服務市場 佔有率	平均每日 乘客人次 (千次)	公共交通 服務市場 佔有率	平均每日 乘客人次 (千次)	公共交通 服務市場 佔有率	
2011	1 531.6	12.9%	363.4	3.1%	1 895.0	15.9%	11 898.4
2012	1 526.8	12.6%	353.3	2.9%	1 880.1	15.6%	12 078.6
2013	1 512.3	12.2%	351.8	2.8%	1 864.1	15.1%	12 350.2
2014	1 510.8	12.1%	349.0	2.8%	1 859.9	14.9%	12 519.0
2015*	1 505.7	12.1%	340.7	2.7%	1 846.4	14.8%	12 461.8

* 截至 2015 年 7 月的臨時數字

資料來源：政府當局於2015年11月就"《公共交通策略研究》—公共小巴數目發定上限"發出的文件[立法會CB(4)119/15-16(06)號文件]

增加公共小巴座位數目

相關文件一覽表

會議日期	事務委員會／ 委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2014年 12月17日	立法會會議	田北辰議員就公共小巴的營運提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/17/P201412170418.htm
2014年 11月25日 及 2015年 5月5日	交通 事務委員會	政府當局就《公共交通策略研究》——工作計劃提供的文件	CB(1)238/14-15(06) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb1-238-6-c.pdf
		會議紀要	CB(4)437/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20141125.pdf CB(4)209/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150505.pdf
2015年 1月16日	交通 事務委員會	政府當局就2015年施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(4)349/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-349-4-c.pdf
2015年 5月12日	交通 事務委員會	政府當局就《公共交通策略研究》——公共小巴座位數目提供的文件	CB(4)922/14-15(06) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150512cb4-922-6-c.pdf

會議日期	事務委員會／ 委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(4)85/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150512.pdf
2015年 11月6日	交通 事務委員會	政府當局就《公共交通策略研究專題研究》——公共小巴數目法定上限提供的文件	CB(4)119/15-16(06) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20151106cb4-119-6-c.pdf
		政府當局就《公共交通策略研究專題研究》——公共小巴數目法定上限及的士服務提交的補充資料(跟進文件)	CB(4)267/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20151106cb4-267-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)513/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/minutes/tp20151106.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2016年6月17日