

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)317/15-16(01)號文件

檔 號：CB4/PS/3/12

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會 2015年12月14日舉行的特別會議

有關沙田至中環線建造工程的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關沙田至中環線(下稱"沙中線")建造工程的最新背景資料，並綜述鐵路事宜小組委員會(下稱"小組委員會")委員過往討論此項目時曾提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 全長17公里的沙中線由兩條路段組成 ——

(a) 大圍至紅磡段：

馬鞍山線由大圍伸延至紅磡，途經東南九龍，並連接西鐵線。此段將增加沙田至九龍之間的鐵路運載能力，並為東南九龍的新發展區提供鐵路服務；及

(b) 紅磡至金鐘段：

現有東鐵線由紅磡橫跨維多利亞港伸延至香港島，與大圍至紅磡段在紅磡交匯。此段將增加鐵路網的過海運載能力，並加強連接新界與港島區之間的鐵路服務。

建議的走線圖載於**附錄I**。

3. 沙中線整項工程的核准工程預算為798億元(按付款當日價格計算)，以服務經營權模式進行¹，由政府撥款興建工程。在2012年5月11日，立法會財務委員會通過"61TR —— 沙田至中環線 —— 鐵路建造工程 —— 餘下工程"²和"62TR —— 沙田至中環線 —— 非鐵路建造工程 —— 餘下工程"³的撥款申請。隨後，政府與港鐵公司簽訂協議，委託港鐵公司進行沙中線鐵路的建造工程、測試及試行運作，並就工程計劃提供管理和監督服務。主要工程在2012年7月展開。根據協議，沙中線大圍至紅磡段的目標通車日期是2018年12月，而紅磡至金鐘段的目標通車日期是2020年12月。

沙中線項目的延誤

4. 根據政府當局於2015年8月所提供的資料⁴，鑒於土瓜灣站遺蹟的考古工作、發現和遺蹟保育方案，估計沙中線大圍至紅磡段的工程進度可能最少落後約11個月。路政署會協調及監督沙中線的建造工程，以便港鐵公司追回大圍至紅磡段部分落後的工程，務求大圍至紅磡段盡可能於2019年通車。

5. 為了預留彈性於會展站上蓋興建會議中心⁵，並配合灣仔發展計劃第二期的填海工程，以及其中的中環灣仔繞道隧道工程的進度，紅磡至金鐘段會延至2021年方能通車。就土木工程拓展署灣仔發展計劃第二期項目填海工程範圍內發現的大型金屬物體⁶，由於該處的填海工程進度已受到影響，工地的交接日期亦很大機會延後，從而對沙中線會展站的工程構成影響，路政署會繼續與土木工程拓展署緊密聯繫，適時採取可行措施以減低事件對沙中線紅磡至金鐘段工程的影響。

¹ 根據服務經營權模式，政府當局負責出資興建沙中線，該鐵路項目的規劃和設計則委託香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")進行。

² 請參閱立法會FCR(2012-13)20號文件。

³ 同上。

⁴ 立法會CB(4)1412/14-15(03)號文件。

⁵ 港鐵公司表示，為了預留彈性於會展站上蓋興建新的會議中心，會展站結構需要進行一定程度的上蓋發展備置工程。根據現時所知的地質情況，初步估計，會展站建造工程的完工日期會因而延後最少5個月，而工程開支亦有所增加。

⁶ 土木工程拓展署於2015年3月27日公布於灣仔發展計劃第二期項目填海工程範圍內鄰近舊灣仔碼頭的海床，發現大型金屬物體，土木工程拓展署正就有關發現進行勘查工作。

6. 根據港鐵公司所提供的最新工程進度⁷，沙中線工程的總體進度為37%。而按原訂計劃，有關進度應為44%。以上的進度百分比是根據大圍至紅磡段原定以2018年，以及紅磡至金鐘段原定以2020年為通車目標的基礎來計算。

沙中線項目的最新委託費用預算

7. 截至2015年1月底，港鐵公司估計沙中線大圍至紅磡段的額外工程開支最少為41億元，但最終的影響有待港鐵公司最後的評估和路政署的核實。根據政府當局於2015年8月所提供的資料⁸，港鐵公司正就整項沙中線工程費用分階段進行檢討，包括金鐘站⁹和何文田站工程費用的增加、考古及保育工程、上蓋發展備置工程費用的增加，以及工地交接日期延後而引致額外的工程開支等¹⁰，預期明年第一季完成，然後提交給路政署審核。由於沙中線工程的應急費用不足以應付有關的額外開支，運輸及房屋局會適時向立法會申請額外撥款以繼續推展有關工程。

小組委員會委員提出的主要關注事項

沙中線項目的延誤

8. 委員深切關注到，沙中線項目大圍至紅磡段及紅磡至金鐘段的工程進度落後，而有關路段原定的完工日期分別為2018年及2020年。考古工作和人手短缺問題更會令沙中線工程進一步延誤。政府當局表示，由於土瓜灣站的考古發現，港鐵公司估計工程至少延誤約11個月，因此大圍至紅磡段的預計完工日期需要由2018年延至2019年。鑒於須配合灣仔發展計劃第二期的填海工程及中環灣仔繞道隧道工程，令工地延遲移交，紅磡至金鐘段的通車日期會由2020年推遲至2021年。

9. 在2015年5月19日的小組委員會會議上，委員悉在舊灣仔碼頭附近海床發現大型金屬物體，並詢問就該物體所進行勘查工作的進展，以及政府當局會採取何種措施以免工程進一步

⁷ 立法會CB(4)1412/14-15(03)號文件附件二。

⁸ 立法會CB(4)1412/14-15(03)號文件。

⁹ 港鐵公司在2015年8月12日告知路政署剛完成的南港島線(東段)金鐘站擴建工程費用檢討顯示，需要上調沙中線項目所需承擔的相關工程費用。

¹⁰ 港鐵公司估計，由於要配合灣仔發展計劃第二期的填海工程及中環灣仔繞道隧道工程，博覽道東／會議道路旁的相關關鍵工地交接日期，會較原來的時間表延後約6個月。有關工地交接日期延後亦可能會引致額外的工程開支。

延誤。政府當局表示，土木工程拓展署及其他相關政府部門正就發現有關金屬物體的事宜進行勘查。根據初步勘察和評估結果顯示，該物體可能屬於過往在維多利亞港沉沒的船隻殘骸的一部分。由於有關金屬物體可能會影響沙中線工程進度，政府當局會密切監察勘查工作的進展，並會適時向公眾提供進一步詳情。

10. 委員詢問政府當局在監察港鐵公司管理沙中線項目所擔當的角色，以及為應對未可預見的建造工程延誤所擬定的緩衝期為何。政府當局在回應時表示，當局以不同方式監察沙中線項目的進度，例如定期與港鐵公司舉行會議，以及由港鐵公司每月提交報告。此外，路政署已委託外聘顧問，以協助進行監察和核證的工作。至於緩衝期方面，港鐵公司解釋，沙中線項目的預計完工期已把緩衝期包括在內。沙中線項目各項工程所設的緩衝期視乎多種因素而定，例如工程的性質。關鍵的項目則不設任何緩衝期。

項目超支

11. 在2014年11月24日及2015年5月19日的小組委員會會議上，委員關注到考古工作和發現令工程費用增加。部分委員認為，由於文物保護工作應由整體社會承擔，有關的額外費用應由政府當局負責，但因港鐵公司管理不善導致工程延誤而引致的費用，則須由港鐵公司承擔。

12. 政府當局表示，就土瓜灣站的考古工作和發現而言，所涉及的額外工程費用至少達41億元。港鐵公司回應時表示，施工期間往往出現未能預見的情況，例如不可預見的土質狀況。該公司會推行補救措施，以追回因延誤而落後的工程進度。

13. 委員詢問當局擬向立法會申請撥款的金額，以及計劃於何時提交撥款申請。政府當局表示，由於港鐵公司正檢討整項工程的修訂費用，若要政府當局在現階段提供額外撥款的詳情，實在言之過早。

土瓜灣站的考古發現

14. 委員問及處理沙中線工地出土的古蹟和文物的安排，例如當局會否成立一個獨立考古專家小組，保護有關古蹟和文物。他們認為保育方案應可協助保存考古發現，以便日後展示，例如設立博物館，展覽在沙中線施工期間出土的古蹟和文物。

人手情況

15. 在2014年7月4日的小組委員會會議上，委員對人手短缺的問題極為關注，該問題可能會令工程進度進一步落後。因此，委員促請政府當局制訂補救措施，例如加快補充勞工計劃的申請程序，以紓緩有關問題。他們亦建議，相關政策局應共同就建造業同時推行5個鐵路項目的承擔能力方面，進行討論和檢討。政府當局於2014年12月提供補充資料¹¹，向小組委員會匯報最新情況，並表示沙中線項目欠缺1 521名建築工人。

其他事項

16. 委員亦在過往的小組委員會會議上提出下列意見和關注事項：

- (a) 東鐵線由12卡車改以9卡車運作後列車載客量減少的事宜；
- (b) 在沙中線車站提供各項車站設施，例如月台幕門或月台自動閘門、洗手間設施、升降機和扶手電梯、無障礙設施，以及數碼廣播系統；及
- (c) 參考海外基建項目的做法，預留部分公共地方展示藝術品。港鐵公司應就定期增補藝術展品制訂政策，並減少廣告燈箱數目，騰出較多空間展出藝術品。

最新發展

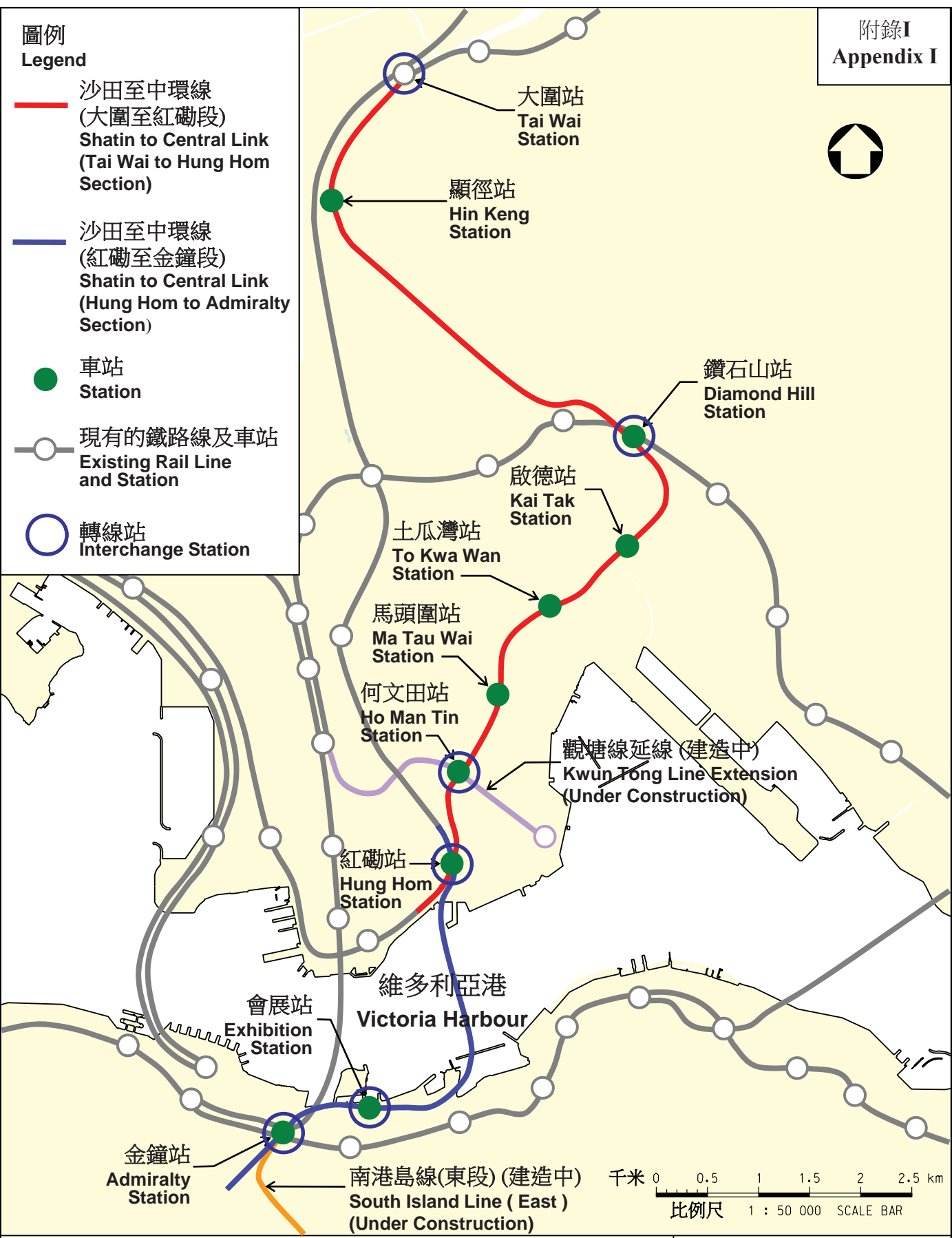
17. 政府當局計劃在2015年12月4日的小組委員會會議上，向委員匯報沙中線建造工程的最新進展。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月8日

¹¹ 資料來源：政府當局於2014年12月發出有關興建中5條鐵路各項目建造業工人短缺人數的補充資料文件[立法會CB(4)307/14-15(01)號文件]。



圖例
Legend

- 沙田至中環線
(大圍至紅磡段)
Shatin to Central Link
(Tai Wai to Hung Hom Section)
- 沙田至中環線
(紅磡至金鐘段)
Shatin to Central Link
(Hung Hom to Admiralty Section)
- 車站
Station
- 現有的鐵路線及車站
Existing Rail Line and Station
- 轉線站
Interchange Station

圖則名稱 drawing title

沙田至中環線的走線

Alignment of the Shatin to Central Link

圖號 drawing no.
HRWSCL003-SK0437

版權所有 COPYRIGHT RESERVED

鐵路拓展處 RAILWAY DEVELOPMENT OFFICE

路政署
HIGHWAYS DEPARTMENT

沙田至中環線

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件／會議紀要
鐵路事宜 小組委員會	2007年7月16日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2008年3月27日	<u>立法會參考資料摘要</u> <u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
立法會會議	2009年3月11日	<u>李慧琼議員就基建工程對土 瓜灣及馬頭角地區影響提出 的質詢</u>
鐵路事宜 小組委員會	2009年3月31日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
立法會會議	2009年10月28日	<u>涂謹申議員就啟德發展區 興建沙田至中環線提出的 質詢</u>
立法會會議	2009年11月18日	<u>葉劉淑儀議員就沙田至中環 線臨時支援設施提出的質詢</u>
立法會會議	2010年1月20日	<u>李慧琼議員就沙田至中環線 臨時支援工地提出的質詢</u>
鐵路事宜 小組委員會	2010年6月4日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>

委員會	會議日期	文件／會議紀要
鐵路事宜 小組委員會	2010年11月4日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2010年12月6日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2011年1月7日	<u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>
立法會會議	2011年5月18日	<u>李慧琼議員就法庭環評裁決對各鐵路項目的影響提出的質詢</u>
立法會會議	2011年7月6日	<u>陳克勤議員就沙田至中環線項目時間表提出的質詢</u>
鐵路事宜 小組委員會	2012年3月2日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2012年3月23日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2012年3月30日	<u>立法會參考資料摘要</u> <u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>

委員會	會議日期	文件／會議紀要
工務 小組委員會	2012年4月18日	<u>政府當局就"61TR——沙田至中環線——鐵路建造工程——餘下工程"提供的文件</u> <u>政府當局就"62TR——沙田至中環線——非鐵路建造工程——餘下工程"提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
財務委員會	2012年5月11日	<u>會議紀要</u>
立法會會議	2014年5月21日	<u>陳克勤議員就在鐵路工地上發掘出的古蹟和文物提出的質詢</u>
立法會會議	2014年6月4日	<u>蔣麗芸議員就沙中線工程提出的質詢</u>
立法會會議	2014年6月18日	<u>鍾樹根議員就在港鐵沙田至中環線工地發掘出的古物及古蹟提出的質詢</u>
鐵路事宜 小組委員會	2014年7月4日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2014年11月24日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>政府當局提供的文件</u> <u>政府當局提供的補充資料文件</u> <u>會議紀要</u>

委員會	會議日期	文件／會議紀要
立法會會議	2014年12月3日	<u>林大輝議員就大型基建工程超支和延誤提出的質詢</u>
立法會會議	2014年12月17日	<u>涂謹申議員就沙中線土瓜灣站工地的考古發掘工作提出的質詢</u>
鐵路事宜 小組委員會	2015年3月6日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>
鐵路事宜 小組委員會	2015年5月19日	<u>政府當局提供的文件</u> <u>會議紀要</u>

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月8日