

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)181/15-16(06)號文件

檔 號：CB2/PL/WS

福利事務委員會  
2015年11月9日舉行的會議

## 立法會秘書處擬備的背景資料簡介

### 處理幼兒中心及院舍食水含鉛情況的措施

#### 目的

本文件旨在綜述立法會及其轄下委員會過往就政府當局為處理幼兒中心及院舍食水含鉛情況而採取的措施所作的相關討論。

#### 背景

2. 2015年4月至6月，民主黨在九龍西13幢公共及私人樓宇抽取食水樣本，化驗當中的重金屬(包括鉛)含量。根據民主黨於2015年7月5日公布的化驗結果，在九龍城啟晴邨抽取的4個食水樣本的含鉛量，超出世界衛生組織(下稱"世衛")每公升食水含鉛量不高於10微克的暫定準則值<sup>1</sup>(下稱"世衛數值")。

3. 2015年7月9日至11日，政府當局公布從啟晴邨抽取的7個水樣本的含鉛量超出世衛數值，而兩個用於水喉駁位的焊料樣本發現含鉛。政府當局隨後於2015年7月13日從另外4個由同一持牌水喉匠安裝食水水管系統的公屋屋邨<sup>2</sup>抽取水樣本，

---

<sup>1</sup> 按照世衛於2011年公布的《飲用水水質準則》所界定，以健康為本的準則值代表飲用水中某種成分允許的濃度，消費者即使終生飲用這種水也不會超過健康可耐受的危險性。就鉛這種污染物而言，有關準則值被界定為暫定準則值，因為計算所得的準則值低於所能達到的定量水平，以及通過實際處理方法或保護水源等方式所能達到的水平。

<sup>2</sup> 該4個公屋屋邨為屯門龍逸邨、長沙灣邨、沙田水泉澳邨，以及葵盛圍葵聯邨。

發現葵聯邨第二期5個水樣本，以及水泉澳邨一個空置單位的一個樣本，含鉛量均高於世衛數值。

### 因應事件而採取的措施

4. 政府當局表示已採取多項措施，應對從公屋屋邨抽取的食水樣本被發現含鉛量超標的事件。房屋署已責成有關的總承建商跟進補救事宜，包括由天台水箱接駁喉管至大廈各層，以及為受影響住戶安裝能夠減低食水含鉛量的濾水器。政府當局在2015年9月24日宣布已完成為於2005年及以後落成的公屋項目有系統抽樣驗水。政府當局現正為143個於2005年之前落成的公屋屋邨抽樣篩查驗水，目標是在2015年年底前分批完成。

5. 為釋除公眾對於長期接觸含鉛食水所造成的健康影響<sup>3</sup>的廣泛疑慮，衛生署已為較容易受影響的公屋居民，即嬰兒、6歲以下的幼童(於2015年8月3日調整為8歲以下的兒童)、孕婦和授乳婦女，提供免費驗血服務。衛生署亦為血鉛水平超出參考數值的居民訂定跟進方案，以及特別安排血鉛水平超出參考數值的兒童在衛生署的兒童體能智力測驗中心接受發展評估。

### 對事件進行的調查

6. 香港房屋委員會(下稱"房委會")已成立檢討委員會<sup>4</sup>，檢視公屋食水質量控制問題。發展局已於2015年7月成立一個專責小組<sup>5</sup>，調查事件。檢討委員會和專責小組已分別於2015年10月6日和10月31日公布中期檢討結果<sup>6</sup>和最終調查報告<sup>7</sup>。

---

<sup>3</sup> 據衛生署衛生防護中心表示，若過量接觸鉛，而鉛在體內大量累積，可導致神經系統發展影響、貧血、高血壓、消化系統病徵、腎功能受損、神經系統受損、生育能力受損和不良懷孕結果。

<sup>4</sup> 公屋食水質量控制問題檢討委員會的職權範圍為(a)全面檢視有關公屋食水供應的品質檢驗及監管制度；(b)跟進上述(a)項，檢視房委會在工程方面，涵蓋物料和施工(包括預製組件)的品質檢驗，及在工程不同階段的監管情況；及(c)向房委會報告結果及提交就改善程序及指引的建議，以及應採取的跟進工作。

<sup>5</sup> 成立專責小組，是為了就近日住戶用水含鉛事件進行調查，以確定其成因，並建議可防止日後再次發生同類事件的措施，以及跟進最近於啟晴邨發現的退伍軍人症個案。

<sup>6</sup> 中期檢討結果可在下述網站查閱：  
(<http://www.housingauthority.gov.hk/tc/about-us/news-centre/press-releases/report.html>)

<sup>7</sup> 最終調查報告可在下述網站查閱：  
([http://www.devb.gov.hk/filemanager/en/Content\\_3/TF\\_Final\\_Report.pdf](http://www.devb.gov.hk/filemanager/en/Content_3/TF_Final_Report.pdf))

7. 除檢討委員會和專責小組外，行政長官會同行政會議亦於2015年8月13日根據《調查委員會條例》(第86章)成立食水含鉛超標調查委員會(下稱"調查委員會")。調查委員會的工作是(a)確立公屋項目食水含鉛超標的成因；(b)檢討和評定香港食水的現行規管及監察制度是否適當；及(c)就香港食水安全提出建議。預期調查委員會將於委任日期起計9個月內，向行政長官提交報告。

## 議員的商議工作

### 因應福利設施食水含鉛而採取的措施

8. 部分議員關注政府當局會否因應食水含鉛事件，為幼兒中心及院舍採取特定措施。有議員在2015年10月28日立法會會議上提出質詢，詢問社會福利署(下稱"社署")會否派員到各類安老院舍進行抽樣驗水，以確保供長期居住的院友飲用的食水安全。

9. 政府當局表示，在聽取各專業部門的意見後，認為應優先處理較易受食水含鉛量超標影響組群(即6歲以下兒童)的問題。有鑒於此，政府當局會優先為服務6歲以下兒童(而這些兒童須長時間逗留及飲用服務單位食水)的社福單位，安排驗水工作。在水務署的協助下，社署由2015年10月5日開始分階段安排為這些服務單位抽驗食水樣本，涉及服務單位約200個，包括日間及留宿幼兒中心、日間兒童照顧服務、兒童院、兒童之家、日間及設有住宿照顧的特殊幼兒中心。如檢驗結果顯示有單位的食水含鉛量超標，社署會立即通知衛生署，安排受影響單位的兒童、孕婦及哺乳職員進行血鉛檢測。社署公布的涉及55個社福單位的抽樣驗水結果(截至2015年10月30日)載於**附錄I**。

10. 政府當局又表示，就那些位於2005年或以後落成的政府處所，並為6歲以下而須長時間留在服務單位及飲用食用水的兒童提供服務的13個社福單位，社署已向他們提供可減低鉛含量的濾水器。同時，社署亦已透過政府物流服務署協助約200個其他受資助的社福單位(包括幼兒中心、院舍及日間中心)，讓他們直接向供應商集體購置濾水器。在2015年8月28日及9月30日，社署分別向所有社福單位(包括幼兒中心及安老院舍)發出衛生署衛生防護中心提供的有關減少接觸鉛的健康建議及水務署有關安裝和使用固定熱水鏟的建議。

11. 據政府當局表示，水務署已增撥人手為不同設施抽取食水樣本和增購測試儀器。政府化驗所會繼續調配人手協助測試食水樣本的含鉛量，並對懷疑含鉛的喉管焊接物進行快速測試。此外，為應付抽血及驗血的需求，醫管局已盡力採取不同措施增加容量。

### 議案

12. 立法會在2015年10月28日的會議上通過一項議案，促請政府當局採取多項措施，包括為了在短期內恢復市民對食水安全的信心及對受影響公屋住戶作出補償，立即為食水安全立法，以確保港人能飲用安全可靠的食水。

### **相關文件**

13. 相關文件一覽表載於**附錄II**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2015年11月5日

## 社福單位抽驗食水樣本結果

政府現正分階段為6歲以下而須長時間留在服務單位及飲用食用水的兒童提供服務的社福單位抽取食水樣本，以確定水中含鉛量有否超過世界衛生組織(世衛)《飲用水水質準則》就飲用水中的含鉛量所訂下的暫定準則值的每公升10微克。每批食水樣本抽驗完成後，社會福利署會公布結果。

(截至2015年10月29日公布的結果，涉及共55個社福單位)

### I. 食水樣本含鉛量超過世衛《飲用水水質準則》所訂的暫定準則值

	社福單位名稱	所屬地區	抽取樣本數目	超過世衛暫定準則值的樣本數目
-	-	-	-	-

### II. 食水樣本含鉛量符合世衛《飲用水水質準則》所訂的暫定準則值

	社福單位名稱	所屬地區	抽取樣本數目
1	保良局嬰兒組	灣仔區	4
2	保良局幼童組	灣仔區	4
3	保良局兒童組	灣仔區	4
4	保良局新生家	灣仔區	2
5	母親的抉擇幼兒之家	中西區	3
6	母親的抉擇特殊幼兒住宿中心	中西區	3
7	香港保護兒童會童樂居	油尖旺區	3
8	仁濟醫院羅氏基金護幼中心暨宿舍	荃灣區	2
9	匡智松嶺學前兒童中心	大埔區	1
10	香港保護兒童會譚杜佩珍日託嬰兒園	中西區	3
11	香港保護兒童會新航筲箕灣日託嬰兒園	東區	4
12	香港保護兒童會利黃瑤壁日託嬰兒園	北區	2
13	香港保護兒童會祈廉士日託嬰兒園	九龍城區	2
14	香港保護兒童會香港空運業界嬰兒園	油尖旺區	3
15	保良局莫慶堯育嬰園	灣仔區	2
16	香港聖公會麥理浩夫人中心趣智成長樂園	葵青區	1
17	禮賢會元朗嬰兒園	元朗區	2
18	迦南幼兒園(中環)	中西區	2
19	迦南幼兒園(小西灣)	東區	2

20	迦南幼兒園(黃埔花園)	九龍城區	2
21	迦南幼兒園(九龍塘)	九龍城區	2
22	嶺南幼兒園(小西灣)	東區	1
23	好時光國際幼兒園(彩蒲仙)	黃大仙區	2
24	栢基海韻國際幼兒園	荃灣區	2
25	東華三院廖烈武伉儷兒童發展中心	元朗區	2
26	香港基督教服務處祥華特殊幼兒中心	北區	2
27	香港基督教服務處摩理臣山兒童發展中心	灣仔區	3
28	鄰舍輔導會啟康幼兒中心	沙田區	2
29	鄰舍輔導會陳蔭川欣康幼兒中心	黃大仙區	2
30	中華基督教會香港區會屯門特殊幼兒中心	屯門區	3
31	香港聾人福利促進會白普理幼兒中心	九龍城區	1
32	協康會王石崇傑紀念中心	觀塘區	2
33	協康會長沙灣中心	深水埗區	2
34	協康會海富幼兒中心	油尖旺區	1
35	協康會東涌中心	離島區	1
36	保良局新生家附屬建築	沙田區	2
37	香港耀能協會鴨脷洲幼兒中心	南區	3
38	香港耀能協會賽馬會方心淑引導式教育中心	黃大仙區	2
39	香港國際社會服務社明德兒童之家	東區	2
40	香港國際社會服務社慕德兒童之家	東區	2
41	香港國際社會服務社賢德兒童之家	東區	2
42	聖公會聖基道兒童院有限公司平安家	東區	2
43	聖公會聖基道兒童院有限公司信實家	東區	2
44	聖公會聖基道兒童院有限公司真理家	東區	2
45	聖公會聖基道兒童院有限公司救思家	東區	2
46	聖公會聖基道兒童院有限公司靈光家	東區	2
47	聖公會聖基道兒童院有限公司公義家	東區	1
48	東華三院樂思兒童之家	東區	1
49	東華三院樂賢兒童之家	東區	1
50	東華三院欣善兒童之家	東區	1
51	東華三院欣悅兒童之家	東區	1
52	東華三院欣希兒童之家	東區	1
53	仁濟醫院第一兒童之家	東區	1
54	仁濟醫院第二兒童之家	東區	1
55	仁濟醫院第三兒童之家	東區	1

註：灰色方格部分於2015年10月29日更新

資料來源：社會福利署官方網頁

([http://www.swd.gov.hk/doc/pdf\\_chi/whatsnew/testwater-c.pdf](http://www.swd.gov.hk/doc/pdf_chi/whatsnew/testwater-c.pdf))

## 處理幼兒中心及院舍食水含鉛情況的措施

## 相關文件

委員會	會議日期	文件
房屋事務委員會	2015年7月22日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
衛生事務委員會	2015年8月24日 (議程第I項)	<u>議程</u>
內務委員會	2015年9月1日 (議程第I項)	<u>議程</u> <u>會議過程的逐字紀錄本(只備中文本)</u>
內務委員會	2015年10月8日 (議程第I項)	<u>議程</u>
福利事務委員會	2015年10月15日 (議程第III項)	<u>議程</u>
立法會	2015年10月28日 (第16項質詢及第4項 議員議案)	<u>議程</u>
房屋事務委員會	2015年11月2日 (議程第IV項)	<u>議程</u>

立法會秘書處  
 議會事務部2  
 2015年11月5日