



香港婦女中心協會
提交立法會福利事務委員會
2016年2月22日的特別會議

立法會CB(2)1030/15-16(01)號文件
LC Paper No. CB(2)1030/15-16(01)

有關落實法律改革委員會《管養權及探視權報告書》的建議之意見書

香港婦女中心協會於1981年成立，一直以來關注婦女權益，提供離婚支援及家庭暴力個案跟進的法律支援、前線輔導服務。是次擬議法例有關「父母責任模式」強調離異父母對教養子女有持續責任，子女在父母離異後仍享有雙親的教養。本會對此原則表示認同。但對於法律條文及執行上表示憂慮，特別在隱性家暴案件的處理，舉證責任加重弱者的負擔，有關人員是否有性別敏感度以理解性別之間權力關係而對協助離婚婦女作出適當的介入。具體執行上，本會建議設立清晰指引予司法人員處理家暴個案，成立足夠的探視及調解中心，跟進改善現時的住屋安排、贍養費制度等從制度上配合有關原則。就此本會意見如下：

1. 對於隱性家暴的憂慮

家庭暴力雖為法院裁斷符合子女最佳利益的考量因素，但隱性家暴個案於我們前線工作屬常見。很多曾受家庭暴力的婦女並無報警或向社工求助，當中以精神虐待為甚；同時，由於不同的群體、執法者、以至個人對於何謂家庭暴力及虐待往往存在不同的看法，受虐者亦未必清楚自身的權益。如在判決子女的管養安排時未有處理這種隱性家暴問題，而要求婦女持續地與施虐者保持密切聯繫，將可能令暴力延續，令婦女繼續承受被虐的風險。

2. 舉證責任加重弱者的負擔

在擬議法律上訂立明確例文確保父母、監護人他們與子女有合理接觸，除非得到社署署長信納為保障子女福利才拒絕該接觸。事實上牽涉隱性家暴、尤其精神虐待等個案不容易舉證，而雙方就精神虐待、覆行親職責任的行徑可以有不同的詮釋，很難得到共識。在對方作出纏擾行為時，舉證責任往往落入受影響一方，令受害人的負責更重。

3. 對配套措施工作人員是否具有性別敏感度存疑

香港現時仍未達至性別平權，女性在社會上享有的資源、地位仍較男性為低。在處理離異夫婦時對性別之間的權力關係的敏感度尤其重要，否則看似「中立」的



總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室
Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.
Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617
Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk
Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室
Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.
Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320
Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk
慧恩善 WISE (Women In Self Enhancement)
地址：新界粉嶺百和路 38 號花都廣場地下 A15 舖及 1 樓 A86-88 號舖
Add: A15, G/F & A86-88, 1/F, Flora Plaza, 88 Pak Wo Road, Fanling, N.T.
Tel: (852) 2654 9800 Fax: (852) 2654 9818
WISE E-mail: wise@womencentre.org.hk



調解服務其實是向有權力的一方傾斜，使得處於不利狀況的婦女在離婚的安排上延續不平等。

4. 離婚婦女責任更沉重

在欠缺配套措施下要求父母共同管養模式會把責任推向婦女並且漠視高衝突個案。香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心研究所得超過七成以上的離異家庭的子女與母親同住，亦有超過七成的子女主要照顧者是母親。在兩性角色性別定形中加上在中國傳統文化背景下，婦女往往肩負照顧者的角色，不單是負上母親的關愛責任，更會負上要求父親盡其角色的責任。

更甚者，是次法例規定父母在作出決定前按程度地通知前配偶。對於高風險及衝突的配偶而言，此類接觸定會構成威脅。根據劉玉琮博士 2002 年研究發現，高衝突的情況下，越多參與，父母的接觸越多，子女自尊感和情緒的影響越壞。因此在現時只有一個探視及調解中心的先導計劃下，我們難以有信心未來有足夠的專責人員處理日增加的離婚個案。

建議

本會對在未有足夠配套的情況下推行「父母責任模式」有所保留。我們建議：

1. 提供清晰指引予司法人員處理家暴個案

我們建議法庭訂立家庭暴力問卷，列明不同類別的暴力項目，要求所有申請離婚人士填寫及剔選曾否受過相關的暴力對待，再由法庭決定有關個案是否曾受家庭暴力影響，從而作出合理的管養安排。

2. 完善共同管養的支援服務，成立足夠的探視及調解中心

我們建議按區分及人口規劃分佈，於 18 區每區設立最少一間探視及調解中心，於星期六、日及公眾假期開放。為子女及雙方提供安全的探視空間，在專業人員調解下處理教養子女的分歧，協助雙方適應新階段。

3. 提升執行人員的性別敏感度

前線執法人員及於探視中心、調解中心等提供服務的工作人員應接受性別敏感



總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室
Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.
Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617
Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk
Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室
Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.
Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320
Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk
慧恩善 WISE (Women In Self Enhancement)
地址：新界粉嶺百和路 38 號花都廣場地下 A15 舖及 1 樓 A86-88 號舖
Add: A15, G/F & A86-88, 1/F, Flora Plaza, 88 Pak Wo Road, Fanling, N.T.
Tel: (852) 2654 9800 Fax: (852) 2654 9818
WISE E-mail: wise@womencentre.org.hk



度培訓，以了解兩性在性別權力傾斜下，若欠缺性別視角的問題，力求的「中立」往往令女性更弱勢。

4. 改進房屋安排

現行的公屋政策，一般會將原居所安排予獲得管養權的一方，而另一方需要遷出。如將來有關政策不變，我們可以預期父母雙方仍會為了居所問題爭奪子女安排令下與子女同住，結果與現時無異。我們認為房屋署應為有需要的離婚婦女盡快編配公屋單位，讓離婚婦女可盡快安定下來，開展新生活。

5. 協助追討贍養費

單親家庭承受巨大經濟壓力，2011 年香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心研究指出離婚家庭入息中位數只是已婚家庭的三成八，至少有三成的有子女的離異家庭生活在貧窮線以下。根據 2010 年政府統計處顯示，執行贍養費命令中有 46.5% 住戶未能全數收取贍養費款項。倘若法例擬定是強調以子女福祉為依歸，立法改善追討贍養費的措施，設立贍養費局就是真實而具體地回應子女基本生存需要，遠較單單是條文上的字眼改變來得實在。

6. 實行照顧者津貼

為肯定家庭照顧者的付出並為她們奠定財政上保障，照顧者津貼可以保障婦女無論婚姻內外都得出社會制度的支援。在根本上改善婦女處境，在政策上肯定她們對於社會和家庭的貢獻，

本會認為有關法例雖然強調父母責任，但家庭性別分工刻本及性別權力的不平等下，如未有合適的安排，貿然推行「父母責任模式」只會令離婚後的父母關係更為緊張。再者基於性別權力的不平等，婦女在離婚後的處境往往較男性更為不利，因此，在推動「共同父母責任」的同時，必須一併考慮婦女的需要及安全。

聯絡人：蔡蒨文（倡議幹事）

電話：27488106

電郵：sm.tsoi@womencentre.org.hk



總會及賽馬會屬閣中心 MAIN OFFICE & JOCKEY CLUB LAI KOK CENTRE

地址：九龍長沙灣麗閣邨麗閣樓 305-309 室

Add: 305-309, Lai Lan House, Lai Kok Estate, Kowloon, H.K.

Tel: (852) 2386 6256 Fax: (852) 2728 0617

Main Office E-mail: hkfwc@womencentre.org.hk

Jockey Club Lai Kok Centre E-mail: laikok@womencentre.org.hk

賽馬會太和中心 JOCKEY CLUB TAI WO CENTRE

地址：新界大埔太和邨福和樓地下 102-107 室

Add: 102-107, G/F, Fook Wo House, Tai Wo Estate, Tai Po, N.T.

Tel: (852) 2654 6066 Fax: (852) 2654 6320

Jockey Club Tai Wo Centre E-mail: taiwo@womencentre.org.hk

慧恩善 WISE (Women In Self Enhancement)

地址：新界粉嶺百和路 38 號花都廣場地下 A15 舖及 1 樓 A86-88 號舖

Add: A15, G/F & A86-88, 1/F, Flora Plaza, 88 Pak Wo Road, Fanling, N.T.

Tel: (852) 2654 9800 Fax: (852) 2654 9818

WISE E-mail: wise@womencentre.org.hk