

2016年4月18日立法會福利事務委員會發言

香港中文大學社工系黃於唱

主席，

政府今次處理退休保障諮詢的方法，相當具創意。其中有兩點值得一提：

其一是將政策項目開支以五十年累積來顯示，其二是將所涉及的額外開支以所需增加稅收來表達，

我嘗試以同一方法協助政府審視其未來的基本工程開支。由於時間所限，我會集中說第一點。

按政府2014年3月發表的長遠財政計劃工作小組報告第七十頁：“以名義本地生產總值的百分比計算，基本工程開支預計會由二零一四／一五年度的3.2%增加至二零四一／四二年度的7.2%；以金額計算，則預計會由718億元增加至5,146億元”

2016/17年的預算開支為858億元，佔本地生產總值3.5%，2041年的開支在扣除通脹後為2016年的三倍。若果基本工程開支一直維持在GDP3.5%，2041年的總開支為2萬6千多億，但按政府的推算則為4萬2千億。額外開支為1萬5千億元。這個額外開支，到2064年，就算政府此後將基本工程開支凍結在7.2%GDP水平，保守估計也會超過4萬4仟億。遠比政府所謂不論貧富的退休方案累積額外開支2萬3仟億為高（表一）。

表一 長遠財政計劃工作小組推算的未來基本工程開支

年份	名義 GDP	基本工程開支佔 GDP 百份比	基本工程開支	2016 價格		
				基本工程開支 (a)	基本工程開支 (維持佔 GDP 3.5% 水平) (b)	額外開支 (b) - (a)
2016	24,687	3.5%	858	858	858	0
2026	39,449	5.0%	1,966	1,448	1,010	438
2036	58,395	6.5%	3,790	2,078	1,113	965
2041	71,046	7.2%	5,146	2,434	1,168	1,266
			總額	41,952	26,719	15,233
					2064年	44,352

以目前工作年齡人口535萬計算，2016年平均每人每年承擔的基建工程開支為1.6萬，以一個有三個15-64歲成員的家庭為例，平均來說，每年要承擔4.8萬元。到2041年，這家庭要為基本工程項目承擔14.6萬元。七年間便要承擔過百萬的開支（表二）。

若果以過往20年政府總開支佔國民生產總值18.9%計算，2016年政府每5元便有1元用在基建開支。如果政府在2041仍然只用GDP的18.9%，即每5元支出便會用接近2元（表三）。

基本工程開支涉及的額外開支比全民退休保障更龐大，我想問政府何以厚此薄彼，不以相同方法向市民顯示有關的財政現實，是否為長者提供退休保障便斤斤計較，為大財團提供的工程合約便慷慨疏爽？

表二 基本工程開支的承擔分析

年份	基本工程開支 (2016 價格) (a) (億元)	15-64 人口(包 括外籍傭工) (b) (萬人)	人均承擔額 (2016 價格) (a)/(b) (萬元)
<b>2016</b>	858	5.35	1.60
<b>2026</b>	1,448	5.12	2.83
<b>2036</b>	2,078	5.02	4.14
<b>2041</b>	2,434	5.01	4.86

表三 基本工程開支與政府總開支的關係

年份	基本工程開支 佔 GDP 百份比 (a)	1996-2016 平均政府 總開支佔 GDP 百分 比 (b)	基本工程開支佔政 府總開支百分比 (a)/(b)
<b>2016</b>	3.5%	18.9%	18.4%
<b>2026</b>	5.0%	18.9%	26.4%
<b>2036</b>	6.5%	18.9%	34.3%
<b>2041</b>	7.2%	18.9%	38.3%