



就福利事務委員會

於 2016 年 5 月 3 日特別會議

提交有關

《傷殘津貼檢討》意見書

嚴重弱智人士家長協會(下稱「家長會」)為一非牟利家長自助組織，旨在爭取嚴重弱智人士合理的權益和福利；推廣及宣傳嚴重弱智人士服務的需要。

嚴重智障人士大部份兼具多重障礙，他們所需的醫療及康復用具開支龐大(詳見附表一)，使很多家庭有沉重的經濟負擔。就算是中產家庭都感到十分吃力，因其入息超越大部份基金的申請資格，扣除必要開支後，驟然成為「貧窮中產」。傷殘津貼是一般殘疾家庭應付開支的重要經濟支援。

政府以 3 年時間就傷殘津貼成立跨部門工作檢討，報告詳達 200 頁，其中參考及引述 2009 年申訴專員主動調查報告、比較多個國家現行制度、殘疾人士貧窮情況、世衛修訂「國際健康功能與身心障礙分類系統」(ICF)情況、研究殘疾定義等等。可是，檢討結果只著重傷殘津貼的領取資格，但對於津貼的運作、金額及成效乏善可陳，家長會對報告表示失望，認為政府當局未能瞭解殘疾人士生活狀況。

就著政府建議優化現行傷殘津貼的評估機制：修改醫療評估表格及統一醫療評估過程中使用康復及機械器材的安排，家長會歡迎刪除「喪失 100%賺取收入能力」的，因此項與殘疾狀況並無關連，對於鼓勵殘疾人士就業精神背道而馳。不過，在有關工作選項方面，即從事原有的職業及擔任其適合的任何其他種類的工作，家長會認為應予保留。

過往家長會多次於立法會公聽會上發言，表達現有的高額津貼，對於有高度護理需要的嚴重殘疾人士已不敷應用，有必要增設第三層津貼來保障生活需要。以往有高度護理需要的嚴重殘疾人士多居留於醫院內，他們現已越來越多離院入讀學校及生活於社區。他們的醫療用品開支不菲，以胃造口的人士為例，每月最基本的費用可達\$4,000 多元(見附表)，更遑論應付其他交通及生活需要。近年，民間雖成功爭取「為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼」項目，但仍需要通過嚴苛資產審查，受患者人數有限。

政府一直不會向入住院舍的嚴重殘疾人士發放高額傷津，理由是他們已獲得相關照顧服務，改向他們發放普通傷津金額。家長會認為此項措施有多項不合理據點。

1. 因入住特殊學校宿舍，獲批高額傷津的學童，其津額需扣減一半至普通。然而，對於入住 5 日宿舍學生來說，每年只有最多 190 日在學校留宿(未扣除周五返家、身體不適及特殊原因停課的日子)，在家的日子也佔 4 成，他們所需的照顧及復康用品、醫療用品、覆診及交通等開支，難道不是由家長負責嗎？



2. 由於傷津由高額降至普通，其傷津身份卻直接影響關愛基金「特別護理津貼」的申領資格，就算符合資產經濟審查，都不能申請。難道入住院舍後，其嚴重殘疾的程度會減退嗎？
3. 殘疾人士留醫非常普遍，動輒要多月不足為奇。同樣地，入住醫院便要由高額降為普通金額，理由是已有醫護人員照顧，在此期間享有高額傷津，即屬享有雙重福利。以殘疾學童為例，他們在成長階段多做矯正手術打石膏，需要留院大約六至八星期。留院期間家人更須多付額外的醫療開支，單是入院費用一個月便是\$3,000；加上家人每天奔波勞碌到醫院照顧孩子，怎會是享有雙重福利？對於有經濟緊絀的家庭來說，更是雙重打擊。

就以上的問題，家長會建議：

- 1.) 增加一項高度護理傷殘津貼，以舒緩有高度護理需要家庭的經濟壓力。
- 2.) 於長假期期間，向住宿學童發放高額傷津，以應付他們的醫療開支。
- 3.) 入住醫院治療的豁免時間，增加至 180 天。
- 4.) 為嚴重殘疾人士提供的基金津貼援助項目，不應以申領人是否入住院舍來界定資格，應以他們的殘疾程度是否需要長期照顧來作準，即合資格領取高額身份，不應因入住院舍而改變。



表一 醫療及康復用具開支：

| 物品名稱 | 價錢 | 更換週期 |
|-------|-------------------|------|
| 助行架 | \$6,000-\$40,000 | 3-5年 |
| 便浴椅 | \$2,000-\$9,000 | 3-5年 |
| 企床 | \$25,000-\$50,000 | 4-5年 |
| 吊機 | \$40,000-\$60,000 | 5-7年 |
| BUGGY | \$7,000-\$12,000 | 3-5年 |
| 普通輪椅 | \$4,000-\$8,000 | 3-5年 |
| 特別輪椅 | \$15,000-\$35,000 | 4-5年 |
| 呼吸機 | \$29,000-\$50,000 | 4-5年 |
| 抽痰機 | \$2,500 | 4-5年 |
| 血氧監察器 | \$8,500 | 約8年 |
| 餵奶機 | \$8,000 | 約3年 |

每月恆常醫療消耗品開支：

| 物品名稱 | 每月開支 |
|---------|---------|
| 抽痰喉 | \$1,000 |
| 營養奶 | \$2,280 |
| 奶袋 | \$330 |
| Y型造口鈕接喉 | \$115 |

| 物品名稱 | 每月開支 |
|-------|---------|
| 針筒及膠紙 | \$20 |
| 尿片 | \$720 |
| 造口鈕 | \$287.5 |
| 清潔包 | \$159 |