〈補充資料：對香港人口推算 2015 至 2064 的 3 點質疑〉

香港社會保障學會
2015 年 11 月 26 日

（1）根據最新香港人口推算 2015 至 2064，完全不改動，香港社會保障學會倡議的全民養老金方案，每月 4,600 元後按通脹調整，至 2064 年仍有 450 億盈餘。歡迎政府聘請精算師進行精算測試，論證是否可持續；也可參看《兩岸八地圓桌會議 2015 論文集（上）》的〈盈利企業必須承擔繳費責任行三方供款的 4,600 元養老金〉，是學會成員張超雄、梁寶龍和莫泰基撰寫的。

（2）就政府統計處的《香港人口推算 2015-2064》所進行的推算假設出現很多問題。在這裏，只簡單提出三點質疑，已足夠政府統計處要進行修訂和回應：

A.推算人口假設没有考慮淨流入的勞動人口。根據政務司司長辦公室人口政策督導委員會秘書處出版的《集思港益》人口政策公眾參與活動 2014 年第 28 頁，輸入人才計劃表 4.1：2012 年獲批准申請來港的海外專才宗數為 28,625 宗；輸入內地人才計劃為 8,105 宗；優秀人才入境計劃為 298 宗。上列 3 項輸入人才人數合共 37,028 人。再根據《集思港益》表 4.2：2010 年輸入人才總數為 75,325，2011 年輸入人才總數為 82,854 人，2012 年輸入人才總數為 86,781。假設每年平均輸入人才人口為一半，約 3 萬人，50 年的輸入人才人口總數會是 150 萬人；假設有三分一人才留港，2064 年的勞動人口恐怕要增加 50 萬人，政府統計處有必要交代這相關的推算假設和人口淨流入的估計。

B.政府統計處採用的勞動人口參與率定義是指勞動人口佔所有 15 歲或以上陸上非住院人口的比例，顯示 2016 年

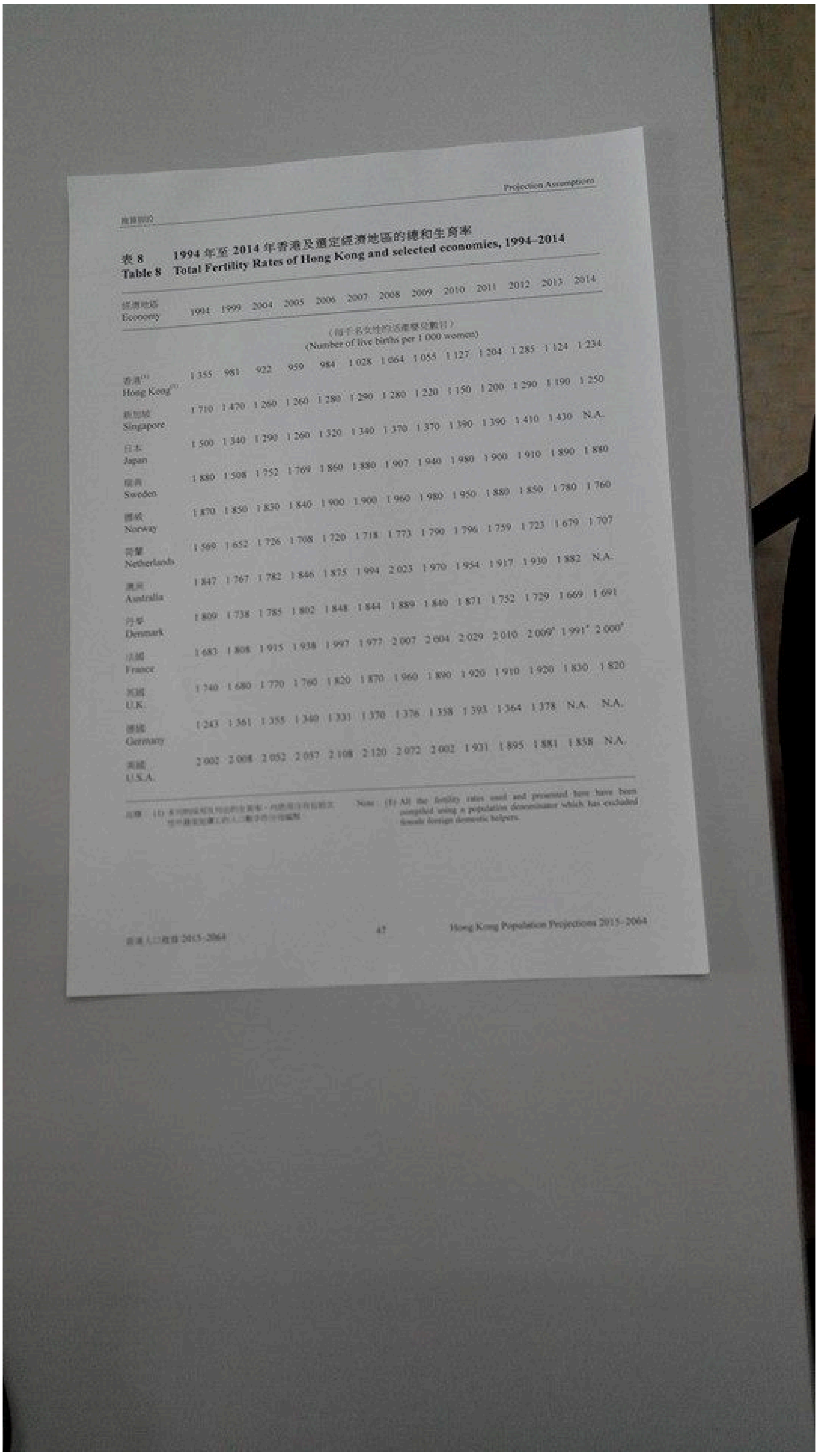
為 60.5%，至 2041 年降至 49.5%。這與傳統理解的勞動參率有很大差別；後者是指經濟活動人口（包括就業和失業者）佔勞動年齡人口的比率。根據 2010 年的中國人口普查，16 至 64 歲勞動年齡人口的勞動參與率為 77.3%（都陽、陸暘，2013 年，第 42 頁）估計香港的傳統勞動參與率也不會低於 65%，甚至達 70%（因扣除了 65 歲以上的長者人口作分母）。政府統計處有必要採用傳統勞動參與率推算供款的就業人數。（因 2012 年香港 50 至 54 歲的勞動人口參與率為 74.9%，見《集思港益》第 14 頁。）

C.質疑香港總和生育率的推算由 2014 年每千名女性相對 1,234 個活產嬰兒逐漸下降至 2064 年的 1,182 個。根據表 8（見附件一）的 1994 年至 2014 年香港及選定經濟地區的總和生育率，香港的總和生育率由 2004 年的 922，持續 10 年的上升至 2014 年的 1,234。同時亦發現 6 個西方國家包括瑞典、荷蘭、澳洲、法國、英國、德國都能在 1994 至 2014 這 20 年間維持甚至提升其總和生育率。有理由相信香港參照這些西方國家的人口政策措施同樣可以至 2064 年，這 50 年間維持 1,234 的總和生育率。何況特區政府已成立人口政策督導委員會進行改善香港的婦女生育率，學習其他國家如何處理生育率偏低的問題（見《集思港益》第 5 章）。因此，統計處在報告 4.6 段認為現代女性一般接受較好的教育及有較高的勞動參與，並認同遲婚和小家庭觀念，甚至以没有小孩的家庭為時尚，故生育率的推算數字下降是可能的。學會不贊同這看法，因西方國家有同樣的狀況，但生育率較香港高出 50%。何況，生育科技日趨進步，35 歲以上的婦女仍可生育，故學會肯定未來 50 年的香港生育率最低限度是維持 1,234 不變，甚至有少許提升，意味著就業人口應有正增長。

參考文獻

1. 都陽、陸暘（2013）:〈經濟發展新階段的勞動供給形勢與政策〉，刊於蔡日方主編：《中國人口與勞動問題報告》;
2. 政務司司長辦公室人口政策督導委員會秘書處（2014）:《集思港益：人口政策公眾參與活動》;
3. 張超雄、梁寶龍和莫泰基（2015）:〈盈利企業必須承擔繳費責任行三方供款的 4,600 元養老金〉，刊於《兩岸八地圓桌會議 2015 論文集（上）》，香港社會保障學會、香港理工大學社會政策研究中心合辦，2015 年 10 月 17 至 18 日。
4. 香港特別行政區政府統計處（2015）:《香港人口推算 2015 至 2064》。

附件一



推算假設

Projection Assumptions

表 8　1994 年至 2014 年香港及選定經濟地區的總和生育率

Table 8　Total Fertility Rates of Hong Kong and selected economies, 1994–2014

經濟地區 Economy	1994	1999	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	(每千名女性的活產嬰兒數目) (Number of live births per 1 000 women)												
香港[(1)] Hong Kong[(1)]	1 355	981	922	959	984	1 028	1 064	1 055	1 127	1 204	1 285	1 124	1 234
新加坡 Singapore	1 710	1 470	1 260	1 260	1 280	1 290	1 280	1 220	1 150	1 200	1 290	1 190	1 250
日本 Japan	1 500	1 340	1 290	1 260	1 320	1 340	1 370	1 370	1 390	1 390	1 410	1 430	N.A.
瑞典 Sweden	1 880	1 508	1 752	1 769	1 860	1 880	1 907	1 940	1 980	1 900	1 910	1 890	1 880
挪威 Norway	1 870	1 850	1 830	1 840	1 900	1 900	1 960	1 980	1 950	1 880	1 850	1 780	1 760
荷蘭 Netherlands	1 569	1 652	1 726	1 708	1 720	1 718	1 773	1 790	1 796	1 759	1 723	1 679	1 707
澳洲 Australia	1 847	1 767	1 782	1 846	1 875	1 994	2 023	1 970	1 954	1 917	1 930	1 882	N.A.
丹麥 Denmark	1 809	1 738	1 785	1 802	1 848	1 844	1 889	1 840	1 871	1 752	1 729	1 669	1 691
法國 France	1 683	1 808	1 915	1 938	1 997	1 977	2 007	2 004	2 029	2 010	2 009'	1 991'	2 000'
英國 U.K.	1 740	1 680	1 770	1 760	1 820	1 870	1 960	1 890	1 920	1 910	1 920	1 830	1 820
德國 Germany	1 243	1 361	1 355	1 340	1 331	1 370	1 376	1 358	1 393	1 364	1 378	N.A.	N.A.
美國 U.S.A.	2 002	2 008	2 052	2 057	2 108	2 120	2 072	2 002	1 931	1 895	1 881	1 858	N.A.

註釋：(1) [illegible]

Note: (1) All the fertility rates used and presented here have been compiled using a population denominator which has excluded female foreign domestic helpers.

香港人口推算 2015-2064　47　Hong Kong Population Projections 2015-2064