



Society for the Prevention
of Cruelty to Animals (HK)
香港愛護動物協會

5 Wan Shing Street
Wanchai, Hong Kong
香港灣仔運盛街五號

Tel/電話: (852) 2802 0501
Fax/傳真: (852) 2802 7229
<http://www.spca.org.hk>

2017年8月25日

檔案編號：WF/L125/FW/08/2017

香港立法會
<2017年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案>委員會主席
梁繼昌議員

梁議員，

香港法例第586章<保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案>2017

香港愛護動物協會非常支持建議對香港法例第586章作出的條例修訂，並懇請法案委員會支持此建議並盡速通過是項修訂條例。

這修訂將提昇對瀕危動物及植物品種提供的保障，大幅增加最高刑罰，讓干犯罪行人士得到應有的懲罰之餘，亦發出強烈警示，將有效打擊涉及野生動植物的罪行及非法交易。

是項修訂將阻止捕獵大象獎項及象牙的合法進口及轉口。逐步取締本地象牙貿易將大大提昇對大象的保障。

本會早前已向環境事務委員會提交建議(附件一)，並希望在此再重申：

瀕危物種貿易涉及動物福利及保育事宜

非法售賣瀕危物種為眾多野生動物及植物帶來生命威脅。本港的合法象牙貿易亦對大象的存活帶來重大威脅。

在非法捕獵行動中，動物往往被殘酷地殺害而目的只為取用他們身體一部份。除此以外，動物亦有可能在非法售賣活動下被活生生捕捉、運送及出售，過程往往為動物帶來極大痛苦。



香港在照顧及保護動物層面有著顯著進步。社會對保育及環境的關注亦大大提昇。大眾亦期望對環境作出最佳的保護及為動物提供更優質的處理。

現時本港的象牙貿易並非源自本土，並涉及集團式跨國野生動植物罪行

今天，大部份香港人不再購買或擁有象牙產品，因此亦不支持象牙行業。我們發現不少支持者均相信象牙貿易已被禁止。

中國內地對象牙的強烈需求意味著本港出售的大部份象牙製品並非售出予本港人士，這些象牙製品實際上被偷運到香港境外。本港的合法象牙貿易亦包含了非法象牙製品，這顯示了野生動植物罪行涉及串謀行為。要從非法象牙及製品中辨認出合法製品是非常困難及昂貴的過程。因此當象牙仍能合法地銷售時，非法象牙貿易亦繼續進口本港及再轉口到其他市場。非法象牙貿易將繼續維持蓬勃，讓非洲的大象繼續被屠殺。

需要提昇罰則以阻嚇罪犯

以往，當本港破獲涉及野生動植物罪案，懲罰往往非常低，遠低於從非法售賣瀕危野生動植物可賺取的利潤。大幅提昇第 586 章<保護瀕危動植物物種條例>下各種罪行的最高刑罰以取締以『非商業理由』而進行的野生動植物售賣案行所判處的較輕度懲罰，將有助懲處及阻止這類罪案的發生。

大部份涉及野生動植物貿易罪行均為跨國性，涉及國際及本港的犯罪網絡，須以有組織及嚴重罪案層面處理

以往破獲非法進口瀕危物種案件規模非常龐大，顯示這類案件涉及有組織的網絡，讓類似象牙等的野生動植物及其製品運送及分銷進出香港。今年七月被沒收的 7.2 噸非法進口象牙(香港海關估值為 \$7,200 萬港元)懷疑與屯門區偷運集團有關。所涉及的犯罪網絡往往同時參與其他有組織及嚴重罪案。

野生動植物罪行應按『有組織及嚴重罪行』處理，並歸納於相關法例之下，讓執法人員可識別更多犯罪網絡罪犯並將他們繩之於法，包括沒收從偷運野生動植物所得的營利及加強懲罰。

對象牙商人作出賠償就等同在大象頭上掛上價錢牌，將帶來更多偷捕、非法貿易、有組織罪案及更多人受害。絕對不能向象牙商提供賠償

在環境事務委員會舉辦的公眾諮詢會上，議員們已從來自非洲的從業員口中瞭解到他們如何在不同層面對抗這個暴力的行業，以保護他們的大象及其他從業員安全。若香港最終決定對象牙商人作出賠償，只會鼓勵犯罪網絡加速殺害大象，讓他們可以從香港政府手上賺取更多快錢。相比起能夠賺取的龐大利潤，挺身保護大象而無辜被偷捕者及犯罪網絡殺死的人，只能以九牛一毛來作比喻。

若香港政府就象牙作出賠償，就在國際開了先例，傳遞了象牙仍是有價值的商品這訊息。政府成為了野生動植物罪行及謀殺罪行的一份子，更在不知情的情況下參與清洗黑錢的有組織罪案。

香港愛護動物協會並不支持作出賠償、回購存貨或就現有的象牙作出恩恤賠償，因為這違反了香港希望阻止野生動植物罪行及阻止大象絕種的原意。



當引入禁止合法象牙買賣措施後，香港仍須其他措施以監控管有及轉換不同階級的象牙。其他將來需要引入監管及關注的範疇包括不論任何級別，均須監控及規管個人及非商業用途下准許管有的象牙。同樣地，售賣古董象牙 (在建議修訂中註明了) 應受到正規的監控及規管。這樣可確保這並不存在漏洞，而不合法貿易、洗黑錢及偷運將不再存在。除非香港對管有及轉換象牙有充足的監管，否則象牙可透過非法貿易或偷運形式輸入或輸出本港。

象牙貿易可被轉換成毛象象牙貿易，因此，毛象象牙貿易亦須受監控及規管，並考慮引入牌照制度。

香港愛護動物協會希望見到就個人在本港管有象牙引入牌照制度 (管有牌照) 及登記制度，讓所有非法管有的象牙製品可以被追蹤及負上責任。針對『古董象牙』，不單管有這類產品須持有牌照，銷售這類產品更應受到監控及規管。管有這類產品的人士、售賣商及買家如未能滿足針對擁有、轉手、管有、發牌或銷售象牙的法例要求，應負上相關責任。

總結

香港愛護動物協會感謝政府一直以來的工作，及立法會議員對 Cap 586 修訂的支持。

我們促請各議員繼續支持對 Cap 586 的修訂及不予發放賠償安排，讓新法例能盡早得以制定，為大象及其他瀕危品種帶來更多保障。

如對本文件有任何查詢請隨時致電 22325563 或發電郵至 fiona.woodhouse@sPCA.org.hk。

此致

候安娜醫生

BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt

香港愛護動物協會福利部副總監

2017 年 5 月 26 日

檔案編號：WF/L207/FW/05/2017

立法會
環境事務委員會
陳淑莊主席

陳淑莊女士，

有關：對逐步淘汰本地象牙貿易的立法建議

香港愛護動物協會支持政府逐步淘汰本地象牙貿易的行動，以及大幅增加針對野生動物非法貿易的懲罰。

香港是全球少數仍然准許在本地售賣象牙的地區。即使中國這個全球最大的象牙市場亦已於 2017 年禁止境內售賣象牙。

香港作為全球運輸業樞紐，並且擁有一個健全及合法銷售象牙的網絡，為了象牙貿易而推動了過千頭大象的殺戮。

偷獵大象的過程非常粗暴、殘忍及變得越來越激烈。軍事化的團隊使用直昇機及自動化武器追趕象群。往往，大象會被射擊數次並最終倒下來。沒有即時死去的大象會被弄至傷殘，再慢慢的死亡。其他殘酷的方法包括把毒物加進水中，令飲用水源的動物生病及死亡。

除此以外，反對偷獵的人士及護林員亦可能成為目標，在反偷獵行動中或遇上偷獵者時受傷變成傷殘甚至死亡。除了動物性命受威脅外，人類亦面對受傷及痛楚甚至死亡。2015 年一項調查發現本港 75% 市民支持終止象牙貿易。

香港愛護動物協會支持政府建議禁止象牙貿易及終止香港參與全球殺戮大象的行動。

對於政府建議修訂香港法例第 586 章《保護瀕危動植物物種條例》以及禁止本港進行象牙貿易：



1. 禁止進口及轉口所有大象捕獵所得的戰利品及其餘成立公約後的象牙製品

香港愛護動物協會全力支持此建議。

2. 禁止進口及轉口象牙，要求業界將成立公約前管有的象牙製品申領牌照，與成立公約後的象牙安排相若。

香港愛護動物協會全力支持此建議。

3. 全面禁止業界 (及商業性) 管有象牙製品 (成立公約前及成立公約後)。

香港愛護動物協會全力支持此建議，但對於執行時間表、有可能出現的漏洞及賠償問題表示關注。

a) 時間

香港愛護動物協會全力支持建議，讓象牙製品在本港銷售變成非法行為。但是，政府建議的三步曲方案，以五年時間逐步禁止象牙貿易。本會認為這樣容易製造問題，因此建議：

考慮到偷獵大象問題的嚴重性，以及香港作為全球象牙貿易的重要地位，香港愛護動物協會聯同其他非政府組織要求較政府建議的 **2021 年 12 月 31 日** 更早終止象牙貿易。

b) 潛在漏洞

香港愛護動物協會關注潛在漏洞並視以下範圍特別存在問題

- 當商業性管有象牙被禁止後，對於私人或非商業性使用象牙製品的附加規定及監管，暫時所得資訊有限
- 香港愛護動物協會關注當商業性售賣象牙被逐步廢除後，對於合法管有象牙及毛象象牙貿易監管不足，將成為黑市售賣象牙的溫床，減低修改法例的成效。
- 要有效禁止象牙流入香港，本會希望政府為每件本地管有的象牙製品引入牌照或註冊制度，讓它們可以被追蹤及獨立地核對，而非依賴自願性舉報形式。



尤其，香港愛護動物協會關注及提倡下列建議：

非個人使用

香港愛護動物協會關注目前在 CITES 下獲得豁免的情況可能引起問題，除非具備嚴格的監管及就准許使用設定可引用的標準，例如用於科學學術、教育及執法等範疇。這些情況下的管有需向漁護署申領管有許可證。

建議：建議設立『道德』委員會以審查每個特殊用途的申請，例如於科學學術上、教育及執法上使用象牙的申請。

個人使用

尤其，個人或家居情況可獲豁免能製造漏洞，造成非法買賣象牙情況。

建議：個人或家居管有象牙製品應該需要向漁護署申請管有象牙製品證書，並於執法人員要求下能出具證書及象牙製品。

任何轉讓需向漁護署登記。未能依循須負上嚴重的責任及懲罰。針對涉及管有象牙的牌照相關罪行，應該加重刑罰。

規管舊有的商業庫存

若業內人士根據逐步淘汰計劃第一及第二步選擇交還牌照，他們仍然持有的象牙庫存將未知需要按那個法例要求作出處理。

繼續管有象牙庫存可能欠缺監管，可引致非法交易繼續存在。

建議：與我們建議個人或家居管有象牙需要申領牌照一樣，逐步淘汰的業界人士如繼續管有庫存應需要申領牌照。

規管古董象牙貿易

在修訂下，將會引入一個額外的豁免 - 在修訂議案中被界定為在 1935 年七月前已從野外取得並被明顯地改變狀態的，便可獲界定為『古董象牙』。這亦可能引致非法貿易及將非法變成合法化的問題。

建議：所有『古董象牙』擁有人應持有管有牌照，當轉換擁有人應能夠被追蹤。買賣古董象牙應受監控及規管。若賣方及買方未能遵從法例要求應負上責任。

規管毛象象牙貿易

香港愛護動物協會關注毛象象牙貿易可能成為象牙貿易的漏洞，尤其肉眼難以分辨象牙及毛象象牙。

2015 年研究報告顯示，店舖願意開出虛假發票，將象牙標示為毛象象牙，讓買家可以攜帶出境。

於 2016 年 9 月召開的第十七屆瀕危野生動植物國際貿易公約締約方會議上，與會人士討論了毛象象牙貿易被用作象牙貿易漏洞的可能性。

會議建議

『..... 所有組織及非組織通過法例，容許檢驗業內標示為毛象象牙的樣本以確定它並非象牙樣本，例如要求交由正規野生動物法醫學實驗室進行驗證。』

香港作為毛象象牙的重要進口商，並無規管毛象的獠牙或產品的進口、出口或銷售。現時沒有任何登記制度或監管機制以確定這些產品的確是毛象象牙。

建議：需要頒布法例及引入監管措施以妥善地監察及控制毛象象牙貿易。

要有效地針對非法象牙貿易，香港愛護動物協會希望見到針對目前對於管有及轉讓不同『級別』象牙欠缺監管的漏洞被堵塞，及毛象象牙貿易被重新審視及禁止。

c) 賠償

過去二十六年，本會留意到政府為象牙雕刻匠提供就業再培訓。香港愛護動物協會支持政府為其餘業界從業員及雕刻匠提供就業再培訓服務。

但是，香港愛護動物協會並不支持任何由政府出資回購象牙或向象牙商人作出賠償。

4. 為管有瀕危物種增加懲罰

香港愛護動物協會支持大幅增加非法進口、出口及售賣瀕危物種的建議。

但是，鑒於瀕危動植物貿易的頻繁程度、規模及價值，及往往涉及跨國犯罪網絡，香港愛護動物協會聯同其他組織要求在第一階段將香港法例第 586 章 <<保護瀕危動植物物種條例>>列入香港法例第 60 章之 <<進出口條例>> 內。

這樣可容許執法部門引用香港法例第 455 章 <<有組織及嚴重罪行條例>> 所賦予的偵查權力，協助偵查涉及本港野生物種罪行網絡，讓更多涉案人士被逮捕及檢控。

以上提議將可動員所需的資源以調查透過香港運作的集團，及為阻止偷獵及偷運瀕危動物的阻嚇性。

香港愛護動物協會感謝政府一直以來的工作及立法會議員對此議題的支持。我們期望能繼續對話及有理想的進度。

如對本文件有任何查詢請隨時致電 22325563 或發電郵至 fiona.woodhouse@sPCA.org.hk。

此致

候安娜醫生
BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt
香港愛護動物協會福利部副總監