

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)840/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/BC/5/16

《2017 年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會 首次會議紀要

日 期：2017 年 6 月 27 日(星期二)
時 間：下午 4 時 30 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 2

出席委員：張宇人議員, GBS, JP (主席)
劉國勳議員, MH (副主席)
梁耀忠議員
李國麟議員, SBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
謝偉俊議員, JP
梁國雄議員
毛孟靜議員
田北辰議員, BBS, JP
何俊賢議員, BBS
易志明議員, JP
胡志偉議員, MH
姚思榮議員, BBS
陳恒鑾議員, JP
梁繼昌議員
麥美娟議員, BBS, JP
郭偉強議員
黃碧雲議員
葉建源議員
葛珮帆議員, JP
廖長江議員, SBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
朱凱迪議員

何君堯議員, JP
何啟明議員
周浩鼎議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
陳沛然議員
陳振英議員
張國鈞議員, JP
鄭松泰議員
譚文豪議員
劉小麗議員

缺席委員 : 郭家麒議員
郭榮鏗議員
張超雄議員

[高等法院原訟法庭於 2017 年 7 月 14 日作出裁決，宣布梁國雄、羅冠聰、姚松炎及劉小麗自 2016 年 10 月 12 日起被取消就職立法會議員的資格，並已離任立法會議員的職位，無權以立法會議員身份行事。]

出席公職人員 : 食物及衛生局
醫療規劃及發展統籌處處長
孫玉菡先生, JP

食物及衛生局
首席助理秘書長(衛生)3
方毅先生

食物及衛生局助理秘書長(衛生)8
劉慧君女士

衛生署秘書(醫務委員會)
賴玉雲女士

衛生署副秘書(醫務委員會)1
蕭永豪先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 助理法律顧問 6
簡允儀女士

議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)5
邵佩妍女士

經辦人／部門

I. 選舉主席

選舉正副主席

張宇人議員當選為法案委員會主席，
劉國勳議員則當選為法案委員會副主席。

II. 與政府當局舉行會議

[檔號：FHCR1/F/3261/92、立法會 LS74/16-17、
CB(2)1818/15-16、CB(2)1723/16-17(02)至(04)
及 CB(3)628/16-17 號文件]

2. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

3. 委員同意在編定於 2017 年 7 月 11 日
(星期二)下午 5 時舉行的下次會議上，聽取公眾
人士對條例草案的意見。按照慣常做法，秘書處會
在立法會網站登載公告，並會向 18 個區議會發出
邀請函件。

政府當局 4. 法案委員會要求政府當局：

(a) 就醫院管理局("醫管局")聘用的有限
度註冊非本地培訓醫生而言，

首次註冊

- (i) 提供招聘程序，以及申請人所需具備的一般資格及經驗的詳情；
- (ii) 就醫管局在每次招聘工作中接獲的申請、經醫管局篩選並提交香港醫務委員會("醫務委員會")審批的申請，以及醫務委員會所批准的申請，分別提供過去 5 年每年的數字；
- (iii) 告知委員，醫管局在招聘工作中篩選申請時所採用的準則，包括多名申請人被醫管局視為不適合擔任有關職位的理由；及

有限度註冊的續期

- (iv) 告知委員，過去 5 年，醫管局每年向醫務委員會提交的有限度註冊續期申請，以及醫務委員會所批准的續期申請數目分別為何；
 - (v) 就那些其有限度註冊已獲續期的醫生而言，告知委員，他們在醫管局服務的總年數及他們現時或最後的職級；及
- (b) 就香港大學及香港中文大學聘用的有限度註冊非本地培訓醫生而言，
- (i) 就兩間大學為監察這些醫生的表現及為其有限度註冊續期而分別設立的機制提供詳情；
 - (ii) 告知委員，以上述方式聘用的醫生的職責，包括他們須否執行醫療臨床工作或醫院工作；及

- (iii) 就那些其有限度註冊已獲續期的醫生，告知委員他們在有關大學服務的總年數。

III. 其他事項

- 5. 議事完畢，會議於下午 6 時 29 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 2 月 6 日

**《2017年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會
首次會議過程**

日期：2017年6月27日(星期二)

時間：下午4時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
議程第 I 項——選舉主席			
000415 - 001320	梁耀忠議員 盧偉國議員 易志明議員 張宇人議員 梁國雄議員 劉小麗議員 廖長江議員 鄭松泰議員 邵家臻議員 陳沛然議員	選舉主席	
001321 - 002059	主席 毛孟靜議員 譚文豪議員 陳沛然議員 易志明議員 何俊賢議員 劉國勳議員	選舉副主席	
議程第 II 項——與政府當局舉行會議			
002100 - 002311	主席 陳沛然議員 麥美娟議員	委員同意，法案委員會將在 2017 年 7 月 11 日舉行的下次會議上，聽取公眾人士對《2017年醫生註冊(修訂)條例草案》("條例草案")的意見。	
002312 - 003404	主席 政府當局	政府當局簡介條例草案。	
003405 - 003942	主席 陳沛然議員 政府當局	陳沛然議員表示，醫學界支持改革香港醫務委員會("醫務委員會")。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>陳沛然議員關注到，醫院管理局("醫管局")為應對人手短缺的問題而進行的有限度註冊醫生招聘工作中，所接獲的申請數目，遠比獲篩選的申請數目為多。政府當局解釋，醫管局會根據有關的資格準則考慮每宗申請，並確保申請人符合資格要求。政府當局同意以書面形式提供以下資料：(a)醫管局聘用有限度註冊非本地培訓醫生時的招聘程序，以及申請人所需具備的一般資格及經驗的詳情；及(b)醫管局在招聘工作中篩選申請時所採用的準則，包括多名申請人被醫管局視為不符合擔任有關職位的要求的理由。</p>	政府當局
003943 - 004459	主席 鄭松泰議員 政府當局	<p>鄭松泰議員察悉，有限度註冊的非本地培訓醫生無須通過執業資格試，亦無須經歷一段評核期，以確定其專業標準。他詢問，把有限度註冊的註冊有效期和該等註冊續期的有效期，由不多於1年延長至不多於3年，理據為何。他關注到，這些醫生或會透過為其有限度的註冊續期，在指定機構任職一段長時間。</p> <p>政府當局表示，具備可接納的資格和經證明擁有相關臨床經驗的非本地培訓醫生，如獲指定機構聘用，便可向醫務委員會申請註冊為有限度註冊醫生。每項申請及其續期均須經《醫生註冊條例》(第161章)("《條例》")授權的醫務委員會批准。條例草案對有限度註冊的現行要求並無提出任何改變，只提出延長有限度註冊的註冊有效期和續期有效期，以吸引更多富經驗的非本地培訓醫生，申請在香港有限度註冊。</p>	
004500 - 005137	主席 梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員認為，政府當局較適宜參考部分海外國家的做法，透過設立獨立醫療投訴處執行投訴調查和紀律研訊職能，使醫學界的投訴調查和紀律研訊機制與醫務委員會分開，而並非根據條例草案所提出，在醫委會轄下設立研訊小組，令兩者的成員有機會重疊。</p> <p>政府當局表示：</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>(a) 有關修訂《醫生註冊條例》的三方平台認為，新加坡的做法是合適的參考，即由新加坡醫藥理事會委任的投訴事務委員會，會委任一個投訴委員會，處理有關醫療的投訴；</p> <p>(b) 當局建議，在醫務委員會轄下另設一套現代化的機制，即在醫務委員會下設立研訊小組進行研訊。由醫務委員會委任的研訊小組會由 5 名成員組成，他們可以是醫務委員會的委員，或非醫務委員會委員的審裁員。研訊小組擁有全面的紀律處分權力，可作出命令和覆核裁決；</p> <p>(c) 把審裁員的人數由 14 人增加至 28 人至最多 140 人，而其資格要求將由醫務委員會訂明的建議，將有助設立多於一個初步偵訊委員會("偵委會")和研訊小組，使投訴調查和紀律研訊可在合理時間內完成；及</p> <p>(d) 整個過程會增加業外人士參與。</p>	
005138 - 005924	主席 毛孟靜議員 政府當局	<p>毛孟靜議員表示，在香港大學("港大")民意研究計劃於 2016 年 12 月進行的一項調查中，78% 的受訪者反對延長有限度註冊的有效期及續期有效期的立法建議。她認為，該項建議或會使大量在內地接受醫學培訓的醫生湧至，他們在香港連續居住 7 年後便合資格成為永久性居民。</p> <p>政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 由醫管局、港大、香港中文大學("中大")及衛生署僱用的有限度註冊非本地培訓醫生人數，以及他們接受醫學培訓的地方的詳細資料，已載述於條例草案的立法會參考資料摘要(檔案編號：FHCR1/F/3261/92)附件 E；及</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		(b) 醫管局只會僱用那些取得等同香港醫學專科學院("專科學院")認可的中期考試之專科資歷及具備其他資格的醫生。現時內地未有有關專科資格認可架構。	
005925 - 010541	主席 黃碧雲議員 政府當局	<p>黃碧雲議員表示，民主黨原則上歡迎該等立法建議。</p> <p>政府當局回應黃碧雲議員的詢問時表示，鑒於偵委會的工作量繁重，當局建議偵委會委員的任期較醫務委員會委員的任期為短(即偵委會委員的任期為醫務委員會指明的不多於 12 個月，而醫務委員會委員的任期為 3 年，以及視乎情況而定，有資格再被委任、選舉及提名)。黃碧雲議員認為，醫務委員會應任用有經驗的偵委會委員進行初步調查。</p>	
010542 - 011109	主席 麥美娟議員 政府當局	<p>應麥美娟議員要求，政府當局闡述詳載於立法會參考資料摘要附件 E 的附錄，有關醫管局就僱用有限度註冊非本地培訓醫生的啟動、招聘及遴選，以及監察程序。</p> <p>麥美娟議員雖支持將有限度註冊及有限度註冊續期的最長有效期延長的建議，並同意醫管局在聘用有限度註冊非本地培訓醫生時，已訂有嚴格的機制，但她促請醫管局明確地承諾，該等獲聘用的醫生只會參與前線的臨床工作，而正式註冊的本地醫科畢業生的事業前景不會受影響。因應積壓大量投訴個案，她亦要求早日通過條例草案，以便亦改善醫務委員會的投訴調查和紀律研訊機制，使投訴可在合理時間內得以處理。</p>	
011110 - 012313	主席 何君堯議員 政府當局 梁國雄議員	何君堯議員表示支持條例草案；他認為延長有限度註冊的註冊有效期及續期有效期的最長有效期的立法建議，不會偏袒某個特定地方的非本地培訓醫生；他並問及醫管局根據立法建議招聘非本地培訓醫生的目標人數，以及醫管局的醫生人手短缺問題在多大程度上可得以紓緩。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局表示，醫管局現時僱用了 14 名有限度註冊非本地培訓醫生。當局預料，透過延長有限度註冊及續期的最長有效期，該項立法建議可吸引更多資深的非本地培訓專科醫生在醫管局擔任臨床工作。然而，非本地培訓醫生的最後決定取決於很多因素，當局難以估算這些醫生人數的增幅。</p> <p>應主席要求，政府當局同意以書面告知委員，過去 5 年，醫管局每年向醫務委員會提交的有限度註冊續期申請，以及醫務委員會所批准的續期申請數目分別為何。</p> <p>就港大及中大聘用的有限度註冊非本地培訓醫生而言，梁國雄議員要求政府當局以書面告知委員(a)那些其有限度註冊已獲續期的醫生在有關大學服務的總年數；及(b)以上述方式聘用的醫生的職責，包括他們須否執行醫療臨床工作或醫院工作。</p>	<p>政府當局</p> <p>政府當局</p>
012314 - 012956	主席 陳沛然議員 政府當局	<p>陳沛然議員關注到，醫管局、港大及中大就聘請有限度註冊非本地培訓醫生的啟動、招聘及遴選，以及監察程序機制各有差異。</p> <p>政府當局表示，《條例》訂明有限度註冊的要求，醫務委員會根據《條例》獲授權按個別情況考慮每宗申請，而由於各個指定機構(包括醫管局、港大及中大)的僱用性質各有不同，有關機制亦可能存在差異。各個指定機構就僱用有限度註冊非本地培訓醫生設計其本身的機制，以切合其個別需要，是恰當的做法。</p> <p>陳沛然議員要求政府當局就港大及中大為監察有限度註冊非本地培訓醫生的表現及為其有限度註冊續期而分別設立的機制提供詳情。</p>	政府當局
012957 - 013642	主席 鄭松泰議員 政府當局	鄭松泰議員認為，由於正式註冊的醫生須每年為其註冊續期，因此，延長有限度註冊的註冊有效期及續期有效期的立法建議並不合理。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>政府當局澄清，正式註冊醫生的註冊資格，無須每年續期。他們只需申請一張周年執業證明書，在繳付訂明費用後，便會獲發該張證明書，有效期為 12 個月。正式註冊的醫生無須為其註冊續期。然而，有限度註冊醫生的註冊資格，則必須在有效期(根據《條例》，現時最長為 1 年)屆滿前續期。申請周年執業證明書的規定適用於正式註冊及有限度註冊醫生。鄭松泰議員認為，在條例草案通過後，若有限度註冊執業證明書所指明的有效期超過 12 個月，有關的醫生的表現應每年接受覆檢。</p>	
013643 - 014315	<p>主席 梁耀忠議員 政府當局</p>	<p>梁耀忠議員要求政府當局正視醫管局醫生人手短缺的問題，例如增加公帑資助的醫科第一年學士學位課程學額，以在源頭增加人力供應，並改善公立醫院的工作環境，以挽留前線醫護人員。他認為，現時延長有限度註冊的註冊有效期及續期的最長有效期的立法建議，一方面欠缺實證(例如向受僱醫管局的有限度註冊醫生進行調查的結果)，證明該建議會令更多合資格的非本地培訓醫生提出申請，另一方面亦無法有效應對醫管局醫生人手短缺的問題。</p> <p>政府當局保證，本地醫科畢業生會是人力供應的主要來源。自 2016-2017 學年起，公帑資助的醫科第一年學士學位課程學額已從 420 個增加至 470 個。此外，醫管局已採取措施挽留其醫生，並吸引已退休的醫生在退休後為醫管局延長工作一段時間。由於培訓一名專科醫生需要最少 13 年，透過有限度註冊的方式聘請有經驗的非本地培訓醫生，某程度上會有助紓緩醫管局人手短缺的情況。當局預期，立法建議可吸引更多合資格的非本地培訓醫生，以有限度註冊的方式在醫管局任職，以滿足醫管局的短期服務需要。</p>	
014316 - 014843	<p>主席 麥美娟議員</p>	<p>麥美娟議員促請政府當局增加公帑資助的醫科第一年學士學位課程學額。此外，</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
	政府當局	<p>醫管局應延長其醫生的退休年齡。她認為，延長有限度註冊的註冊有效期及續期有效期的立法建議值得推行，以確定該建議能否有效吸引更多有經驗的非本地培訓專科醫生，協助紓緩醫管局的人手短缺情況。儘管如此，醫管局必須確保所僱用的所有有限度註冊非本地培訓醫生，不論其職級和服務年資，都會參與前線的臨床工作。</p> <p>麥美娟議員要求政府當局以書面告知委員(a)就醫管局在每次招聘工作中接獲的申請、經醫管局篩選並提交醫務委員會審批的申請以及醫務委員會所批准的申請，分別提供過去 5 年每年的數字；及(b)就那些醫管局僱用，其有限度註冊已獲續期的醫生而言，他們在醫管局服務的總年數及他們現時或最後的職級。</p>	政府當局
014844 - 015203	主席 陳恒鏞議員 政府當局	由於培訓一名專科醫生需時，陳恒鏞議員支持延長有限度註冊及續期的最長有效期的立法建議，作為應對公立醫院醫生人手短缺問題的即時解決辦法。	
015204 - 015915	主席 梁國雄議員 政府當局 助理法律顧問 6	<p>梁國雄議員對港大及中大僱用的有限度註冊醫生的職責表示關注，特別是他們是否獲准執行醫療臨床工作或醫院工作。政府當局就此回應時表示，除港大或中大指明的的工作外，這些醫生不得從事其他工作。</p> <p>法案委員會法律顧問表示，根據《條例》第 14A(3)條，有限度註冊醫生的註冊限制，會藉指明下述各項而作出界定(a)一段作為註冊有效期的期間；及(b)該項註冊是就何項受僱工作或何類別受僱工作而有效的等等。</p>	
015916 - 020308	主席 田北辰議員 政府當局	政府當局回應田北辰議員的詢問時表示，醫管局為應對人手短缺問題而在過去數年僱用的有限度註冊非本地培訓醫生，均在海外地方(包括澳洲、加拿大、新西蘭、英國及美國)接受醫學培訓。在內地及其他海外地方接受醫學培訓的醫	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>生若選擇在香港以正式註冊的方式執業，他們必須通過醫務委員會舉辦的執業資格試，並在認可的醫院完成醫務委員會所訂定的評核期。</p> <p>田北辰議員察悉，醫管局不會聘用並未取得等同專科學院認可的中期考試之專科資歷的醫生，而內地未有有關專科資格認可架構，因此他認為無須憂慮立法建議會令內地醫生湧入，並透過有限度註冊方式在醫管局執業。</p>	
議程第 III 項——其他事項			
020309 - 020330	主席 梁國雄議員	結語	

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 2 月 6 日