



公民黨就《2017年僱傭(修訂)(第2號)條例草案》的意見書

香港政府自 70 年代開始輸入外地家庭傭工（下稱外傭），是本港社會不可或缺的部分。根據立法會的研究顯示，本港現時輸入逾 35 萬名外傭，分別受聘於本港 11% 住戶，當中請外傭照顧長者的比例由 2010 年的 8% 增至去年的 9%¹。統計處估計，65 歲或以上人的長者人數於未來 20 年將急升約 120%，估計至 2034 年將多達 230 萬名長者，但青年勞動力將於未來 20 年下降，在政府倡議「居家安老」為本的安老政策下，我們可預見將會有更多家庭選擇聘請外傭照顧家中的長者。政務司司長張健宗曾在八月的網誌中提及，現時有接近 40 000 戶只有長者和外傭的家庭，而這個數字將隨着人口老化一直上升，認為長遠而言，本港應加快研究擴大家庭傭工的來源和數量，並加強外傭的家居護理培訓²，解決人口老化帶來的勞動力下降問題和提供勞動力照顧選擇居家安老的長者。

言而，相對於鄰近國家，香港政府一直被國際社會批評沒有盡力保障外傭權益，令外傭容易被中介公司和僱主剝削。美國國務院於本年 6 月發表《2017 年度販運人口報告》，維持香港在第二級觀察名單內，指未完全符合打擊人口販運的最低標準，原因包括本港的法律無將所有販運形式定為刑事罪行，過去一年只檢控過數宗有關剝削勞工（forced labour）的案件，其中包括政府未能有效打擊非法的職業介紹所收取高於法例規定的中介費，以及扣留外傭護照，限制他們的人身自由，令他們即使遇到僱主的剝削，仍不敢向執法機構求助³。

現時，本地僱主主要透過中介公司聘請外傭。言而，中介公司質素參差，令很多離鄉別井來港工作的外傭，淪為不中介公司的搖錢樹。根據國際定義，要求求職者支付龐大費用作為工作條件之一，可以構成「債役」（debt bondage），是人口販運中的一種嚴重剝削，因為受害人因繳付龐大中介費而欠債，須以工資償還，故即使工作期間遭到暴力對待或薪金剝削，他們亦惟有啞忍；加上中介公司或僱主可

¹ 香港的外籍家庭傭工及家庭照顧責任的演變：<https://goo.gl/nXQgS9>

² 張建宗網誌—集思廣益 規劃未來：<https://goo.gl/rCrmVE>

³ Hong Kong stays on annual US human trafficking watchlist as gov't rejects criticisms:

<https://goo.gl/3aXNGE>

能已沒收其護照，令他們陷入無法逃離的困局。

言而，即使政府在本年一月頒布《職業介紹所實務守則》，以促進業界的專業水平和服務質素⁴，當中仍有不少僱傭中心非法地濫收外傭費用，有調查發現，來港工作的外籍傭工不時遭索取超出法律上限的中介費，金額可達法定上限的 26 倍；不少外傭要把頭幾個月的薪金拿來支付中介費，同時中介公司亦會叫僱主將部分外傭薪金轉交中介，稱那是外傭未還清的中介費用，使僱主在不知情的情況下觸發法例。在勞工處過去三年進行的 5,503 次調查中，只有 12 間公司於 2016 年被檢控，其中 10 間被定罪或被吊銷牌照，當中有 5 間因收取非法中介費或扣留外傭護照被定罪。

職業介紹所超收佣金一直為人詬病，現時超收的定罪罰款亦被指過低，因此公民黨贊同政府修改僱傭法例，提高濫收求職者佣金的最高刑罰，從現時的 5 萬提高至 35 萬元和監禁 3 年，並擴大有關罪行的適用範圍，以增強阻嚇作用。

可是，由於政府現時提出的條例草案未有訂明法定有關索償的具體時限，因此很多索償個案必須在觸犯法例的六個月內完成整個過程。公民黨認為此法律漏洞將令觸犯法例的中介公司逍遙法外，避過賠償，令法例形同虛設，無法更有效打擊違法的職業介紹所和保障外傭的權益。

因此，公民黨要求政府必須就條例草案訂明法定有關索償的具體時限，倒塞漏洞，增強阻嚇作用。

長遠而言，公民黨認為政府必須採取以下措施，更有效保障外傭及僱主權益：

1. 全面立法，參考英國於 2015 年通過的《現代勞役法》(Modern Slavery Act 2015)，要求政府按照國際定義，把人口販運刑事化；
2. 引入中介公司的扣分制；
3. 以《盜竊罪條例》控告中介公司違法扣起外傭的護照的行為；
4. 與外傭輸出國領事情研究，放寬選擇，容許外傭自行尋找僱主，

⁴ 《職業介紹所實務守則》頒布：<https://goo.gl/oX4Uei>

- 抑或透過中介公司；和
5. 公眾大力宣傳《商品說明條例》中關於貨不對辦的條文以對付有問題的中介公司。

2017 年 10 月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.