

**2017年3月1日的立法會會議
有關「積極研究成立中產事務委員會」的議案**

進度報告

目的

在 2017 年 3 月 1 日的立法會會議上，由張宇人議員動議，經易志明議員、郭偉強議員及葛珮帆議員修正的「積極研究成立中產事務委員會」議案獲得通過。議案全文見附件。本文件向議員匯報政府相關政策局與議案有關的跟進行動。

產業及科技發展

2. 政府致力推動產業多元化發展，並推行各項政策措施，務求令經濟基礎更廣闊，以滿足香港人創業、就業、投資和經營的需要。除了繼續擴大和深化香港擁有優勢的四項支柱產業外，政府亦繼續發展本地創新及科技產業和創意產業，推動經濟的多元發展。

3. 香港一直積極地與其他亞太區經濟合作組織成員推動亞太地區的經濟增長和發展。政府亦繼續與更多貿易伙伴締結自由貿易協定(自貿協定)，以創造商機和促進香港的長遠經濟增長。此外，政府與國家商務部現正探討在投資和經濟技術合作等範疇，進一步擴大和優化《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)，期望今年內有實質成果。

4. 在科技發展方面，政府致力推動「再工業化」，鼓勵發展以人工智能、數據分析及物聯網為本的高端製造業，吸引適合香港的高增值科技產業和高增值生產工序，帶動經濟多元及可持續發展，創造優質和多元的就業機會。香港科技園公司正進行科學園的第一階段擴建計劃，以及在將軍澳工業邨發展數據技術中心和先進製造業中心，支援「再工業化」發展。

5. 政府亦透過香港科技園公司和數碼港的基金和培育計劃，為科技初創企業提供支援，包括租金優惠、工作空間、共用設施、津貼資助、市場推廣和業務發展支援等。此外，政府將在今年年中推出 20 億元的「創科創投基金」，與風險投資基金合作投資於本地科技初創企業。

支援專業服務

6. 中產人士在專業服務界別擔當重要角色。隨着亞洲及鄰近地區穩步發展，新興經濟體增長愈見明顯，對高增值專業服務需求將更為殷切。為協助本港專業服務行業把握機會及面對挑戰，政府已於 2016 年 11 月推出 2 億元的《專業服務協進支援計劃》，支援本港業界向境外市場推動交流和合作，推廣業務，並提升服務水平及對外競爭力。

7. 就專業服務業而言，政府多年來透過成功落實 CEPA 與內地互認專業資格，將香港一站式基礎工程建設管理模式引進前海自由貿易區，以及促成本地業界可直接參與尼泊爾和柬埔寨的內地援外工程，成績令人鼓舞。政府將繼續與業界緊密合作，協助推動及拓展一站式專業服務工程管理模式至內地其他自由貿易區。

土地房屋

8. 在滿足中產人士房屋需求方面，政府會繼續透過多管齊下的策略增加土地供應及建立土地儲備。短中期方面，政府透過更改土地用途和提升發展密度，合共可提供超過 38 萬個住宅單位。中長期方面，各個新發展區和新市鎮擴建(包括古洞北和粉嶺北發展區、東涌新市鎮擴展、洪水橋發展區及元朗南發展)，加上潛在的鐵路物業發展項目(包括小蠔灣車廠和八鄉車廠)，可提供超過 22 萬個住宅單位。長遠而言，政府會探討可發展土地的新來源，例如在維港以外填海、岩洞及地下空間發展，而《香港 2030+》建議的兩個策略增長區，即東大嶼都會及新界北，可滿足預計的長遠土地需求，亦能提高香港的整體發展容量。政府會繼續適時向公眾交代土地和房屋供應的最新情況。

9. 善用棕地是政府多管齊下增加土地供應策略的主要方向之一。現正推展的洪水橋、元朗南、古洞北／粉嶺北新發展區項目，涵蓋約 340 公頃棕地。《香港 2030+》擬議的新界北策略增長區會另外涵蓋約 200 公頃棕地。土木工程拓展署正以洪水橋為試點，積極研究將部分棕地作業遷入多層樓宇的可行性。規劃署亦會於今年就新界棕地分布、使用及作業現況展開全面調查，以制訂一套全面的棕地政策大綱，探討發展棕地的問題及政策路向。政府會在適當時候就建議的棕地政策大綱諮詢立法會及公眾。

10. 至於為中產人士設立租金免稅額的建議，政府認為在房屋供應仍然緊張的情況下，若政府向租客提供任何形式的租金津貼，很可能會導致業主上調租金，住客未必得到實質的幫助。因此，政府現階段不會設立有關免稅額。

稅務及一次性紓緩措施

11. 政府每年制定《財政預算案》時，均會因應當前經濟情況、政府財政狀況、市民期望和相關政策考量，考量現行稅制是否有優化的空間。財政司司長在 2017 至 18 年度《財政預算案》提出以下五項恆常的稅務寬減措施－

- (a) 將邊際稅階由現時 4 萬元擴闊至 4 萬 5 千元；
- (b) 將傷殘受養人免稅額由現時 6 萬 6 千元增至 7 萬 5 千元；
- (c) 將供養兄弟姊妹免稅額由現時 3 萬 3 千元增至 3 萬 7 千 5 百元；
- (d) 將居所貸款利息扣除年期由 15 個課稅年度增至 20 個課稅年度，最高扣減額則維持每年 10 萬元；以及
- (e) 將個人進修開支的最高扣除額由現時 8 萬元增至 10 萬元。

12. 此外，2017至18年度《財政預算案》亦推出一系列一次性紓緩措施，當中很多也惠及中產人士，包括－

- (a) 寬減 2016 至 17 課稅年度 75%的薪俸稅、個人入息課稅和利得稅，每宗個案以 2 萬元為上限；以及
- (b) 寬免 2017 至 18 年度四季的差餉，每戶每季上限為 1 千元。

13. 就個別專項開支的扣稅建議，政府必須考慮整體的財政承擔和目前稅基狹窄的情況。為免稅制變得太複雜，政府認為以一次性寬減和增加免稅額的方式，可簡單直接回應有關訴求。

教育及人力發展

14. 在幼稚園教育方面，政府會由 2017 至 18 學年起落實免費優質幼稚園教育政策，新政策的基本原則是讓每所合資格幼稚園按政府訂明的標準，提供半日制優質幼稚園教育。政府會向提供全日制及長全日制服務的合資格幼稚園分別提供 30%及 60%的額外資助。

15.□ 根據學校遞交的資料顯示，約八成的半日制幼稚園可免費。至於全日制幼稚園，由於政府已提供額外資助，家長只須繳交部分學費，學費將整體維持在低水平，約五成的全日制幼稚園的初步預算學費是每月 1 千元或以下，較 2016 至 17 學年的約 5%大幅增加。教育局現正嚴格審核個別幼稚園收取學費的申請。

16.□ 在專上教育方面，政府設有多項學生資助計劃協助專上學生進修，包括須經入息及資產審查的「資助專上課程學生資助計劃」及「專上學生資助計劃」，以及無須經入息及資產審查的「免入息審查貸款計劃」。在 2015 至 16 學年，須經入息審查的資助(包括助學金、貸款及車船津貼)發放總金額約為 26 億元，超過 47 200 名專上學生受惠，當中 63%獲發全額資助。在 2015 至 16 學年，學生的平均助學金額約 4 萬 4 千元。

17. 此外，政府亦鼓勵本地工作人口持續進修，以配合日趨全球化和知識型的經濟發展。政府於 2002 年 6 月成立持續進修基金，讓年齡介乎 18 至 65 歲的香港居民，不論其教育程度、就業情況及經濟狀況，都可選讀基金下約 8 000 個內容非常多元化的可獲發還款項課程(基金課程)，並在成功修畢基金課程後，可申請發還課程學費的 80%，資助上限為一萬元。

18. 目前，持續進修基金總注資額為 62 億元。至 2017 年 1 月底為止，獲批的開戶申請近 75 萬宗，發還給成功修畢課程的申請人的金額約 40 億元。政府在 2017 年施政報告及 2017 至 18 年度《財政預算案》中建議，在 2017 至 18 年度向基金額外注資 15 億元，並會探討優化基金的措施。

醫療

19. 政府將推行自願醫保計劃，以鼓勵有能力而又願意負擔醫療費用的市民使用私營醫療服務。食物及衛生局會設立自願醫保計劃辦事處，審核符合自願醫保計劃規定而令投保人可享稅項扣減的保險產品，並希望在 2018 年敲定有關安排。

20. 有關提供健康檢查扣稅額的建議，政府認為透過貫穿人生歷程的健康推廣和教育，以及為特定群組的市民提供所需的健康檢查服務，更能善用資源和針對性地保障市民的健康。就此，衛生署一直為市民提供多項免費或資助健康服務，包括健康檢查和疫苗注射服務等，服務對象包括兒童、中小學生、婦女以及長者。同時，政府亦由 2016 年 9 月開展大腸癌篩查先導計劃，於三年內分階段為 61 至 70 歲的合資格香港居民提供預防大腸癌教育及篩查。

職業權益及家庭友善

21. 因應本港的經濟和社會發展、僱員利益及僱主承擔能力，政府不時檢視及改善僱傭權益。在這方面，勞工處會繼續透過多元化宣傳家庭友善僱傭措施。

交通

22. 政府一直鞏固和開拓香港對外的運輸基建和聯繫，以擴闊及加深香港經濟腹地。政府投入資源建造高鐵(廣深港高速鐵路香港段)和港珠澳大橋，並支持機場管理局擴建香港國際機場為三跑道系統，將有助支持及鞏固香港的金融、貿易、物流、旅遊等支柱行業，從而令中產及專業人士受惠於持續及穩定的經濟發展。

23. 香港將進一步發展交通運輸骨幹的鐵路和集體運輸，令市民上班、上學、出外更方便，令中產人士即使不依賴私家車，也有方便、可靠和經濟的公共交通工具可供他們選擇。

2017年5月

財經事務及庫務局

商務及經濟發展局

創新及科技局

運輸及房屋局

發展局

教育局

勞工及福利局

食物及衛生局

2017年3月1日的立法會會議
張宇人議員就
「積極研究成立中產事務委員會」
動議的議案

經易志明議員、郭偉強議員及葛珮帆議員修正的議案

中產向來是維繫社會穩定和推動經濟發展的重要力量，但近年外圍經濟環境隱憂長存、香港產業發展嚴重傾斜、房屋供不應求、貧富兩極化及政治爭拗無日無之，令中產面對住屋、稅務、教育及醫療等問題，以及形成中產向下流動的趨勢；政府一貫對中產的支援只是提供退稅、增加免稅額、寬免差餉或提供電費補貼等一次性紓困措施，但這些措施對中產只屬杯水車薪，實際上沒有紓解他們的困境；此外，由於現時沒有明確的中產定義，而政府亦沒有定期提供針對中產的統計數據及資料，因此若當局或民間組織以該些資料制訂支援中產的政策或措施，往往會令有關政策或措施失焦、偏頗及流於表面；就此，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，從針對性及更高層次的角度全面檢討與中產相關的政策或措施，以紓緩中產面對的種種問題，以及鞏固中產的力量，以重新推動經濟發展及強化整體社會向上流動的動力；有關措施應包括：

定義

- (一) 為中產訂立一個清晰和明確的定義，並就該定義定期公布相關的統計數據；

產業發展

- (二) 採取多管齊下方式促進本港的產業多元化發展，以增加更多不同行業及專業的中、高層職位和創業機會；
- (三) 進一步加強區域經濟發展，以融入內地不同地區的經濟發展圈，讓中產專業人士在境內或境外有更多及更好的事業發展機會；

住屋

- (四) 加快覓地拓展新發展區、善用岩洞及在維港以外作適量填海，以全方位增加住宅土地的供應量；以及增加未來 10 年房屋計劃及住宅土地供求的透明度，並每 5 年就有關計劃作出中期策略檢討和相應調整；
- (五) 積極研究開拓綠化地帶及‘棕地’作興建住宅用途；
- (六) 為邊緣中產設立租金免稅額；

稅務

- (七) 調減薪俸稅，特別要擴闊薪俸稅稅階和調低邊際稅率，以着力減輕邊緣中產的負擔；
- (八) 放寬供養父母或供養祖父母或外祖父母免稅額的限制，由須居於同一單位內，放寬至居於同一屋苑亦符合資格；

教育

- (九) 設立子女教育免稅額，以減輕中產家庭的子女教育開支的負擔；
- (十) 大幅提高薪俸稅個人進修開支扣除額及持續進修基金受惠金額；

醫療

- (十一) 提供醫療保險供款扣稅額；及
- (十二) 提供健康檢查扣稅額，以鼓勵中產定期進行檢查；

中產事務委員會亦應在職業權益、家庭友善、退休保障、居住環境和交通等方面制訂具體改善措施，以全方位支援中產，從而減輕他們面對的各種壓力及負擔；中產事務委員會亦應照顧中產的利益和回應他們不同的訴求，並創造更多向上流動的機會以擴大中產人口比例，令社會可以持續、穩定及和諧發展。