

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2017 年 1 月 4 日

總目 148－政府總部：財經事務及庫務局(財經事務科)
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在財經事務及庫務局財經事務科開設下述非公務員職位，為期 3 年－

1 個金融發展局行政總監職位
(161,450 元至 176,550 元)

問題

我們需要專責首長級人員提供專業支援，領導金融發展局(下稱「金發局」)秘書處，支持該局達成工作目標。

建議

2. 我們建議 2017-18 年度在財經事務及庫務局財經事務科轄下金發局秘書處開設 1 個非公務員職位，職級相等於首長級薪級第 2 點，職銜為金融發展局行政總監，為期 3 年。

理由

3. 金融服務業支持政府成立高層諮詢組織，以支援業界持續發展。有見及此，政府在 2013 年 1 月成立金發局，就如何推動香港金融服務業進一步發展，以及香港作為國際金融中心的策略發展路向，聯繫業界和制訂建議。金發局的工作目標是－

(i) 就開拓金融市場和加強香港國際金融中心競爭力的策略和措

施，向政府提供意見；

- (ii) 為相關各方提供發表意見的渠道，並為金融服務界爭取權益；
- (iii) 支持金融服務界提升從業人員的核心競爭能力和專業技能；
以及
- (iv) 在內地和海外推廣本地金融服務業和香港作為國際金融中心的優勢。

附件1 4. 金發局的職權範圍載於附件 1。現時金發局設有 5 個小組，分別為政策研究小組、內地機遇小組、拓新業務小組、市場推廣小組和人力資源小組。各小組深入研究特定範疇，制訂工作方向和計劃，然後向政府提供意見和建議。

金發局的工作

5. 金發局自成立以來，一直致力就如何提升香港作為國際金融中心的競爭力，聯繫金融服務界，並向政府建議應採取的措施。金發局至今已發表 26 份研究報告，就金融服務業不同範疇(例如資產管理、在交易所買賣的衍生產品、離岸人民幣業務、綠色金融及內地與香港債券通的開發等)的策略發展，提出一系列具建設性的建議。政府歡迎金發局促進金融服務業的建議和工作，並會按情況落實有關建議。

6. 除了進行研究工作，金發局也與相關各方合作，通過贊助和參與各類市場推廣活動，積極推廣香港金融服務業。金發局參與的活動包括本地盛事(例如亞洲金融論壇、「一帶一路高峰論壇」、博鰲亞洲論壇「金融合作會議」)；內地和海外路演(例如「邁向亞洲 首選香港」、「時尚潮流·魅力香港」、「未來建設 建設未來」)；以及隨政府高層官員外訪，協助提升香港金融服務業的知名度，以及宣傳香港作為環球金融中心的地位。

7. 金發局也致力為業界培養人才，不時舉辦就業資訊日和業界人士講座系列，提供寶貴的平台，讓業內不同界別的資深從業員與大學生分享發展金融事業的經驗。此外，金發局剛推出就業資訊網頁，為大學生和市民提供全面資料，包括金融服務業的就業選擇、不同職位的角色和職責、所需技能和事業發展階梯。

8. 政府和業界高度肯定金發局的工作。2016 年 1 月，金發局向立法會財經事務委員會匯報工作情況。委員認為金發局從促進香港金融市場和金融服務業的未來發展着眼，向政府提出多項具體建議；他們普遍對金發局的工作和貢獻表示讚賞。

建議開設金發局非公務員行政總監職位

9. 金發局由隸屬財經事務及庫務局財經事務科的秘書處提供運作支援。秘書處現有 3 名分別從香港金融管理局(下稱「金管局」)、證券及期貨事務監察委員會(下稱「證監會」)和香港貿易發展局(下稱「貿發局」)借調的人員；2 名非公務員合約僱員；以及 3 名從財經事務科調任的公務員。這些非首長級人員為金發局提供推展各項工作所需的秘書處服務和後勤支援。此外，金發局秘書處有 1 名非公務員高級顧問，職級相等於首長級薪級第 2 點，聘用期由 2016 年 8 月開始，為期 1 年，職責是進行策略和政策研究，以進一步提高香港的金融領先地位。金發局秘書處現行組織圖載於附件 2。

附件2

10. 金發局秘書處的日常運作由財經事務及庫務局副局長負責監督。副局長亦負責財經事務及庫務局其他政策範疇。雖然金發局秘書處一直為金發局提供穩妥支援，但預計未來數年該局的工作範圍會大幅擴展，性質日趨複雜，因此秘書處需要專責首長級人員提供專業支援。尤其是國際經濟環境瞬息萬變，香港金融服務業面對種種挑戰，金發局作為政府的高層諮詢組織，須加緊進行研究和徵詢業界意見，以鞏固香港固有的競爭優勢，同時把握人民幣國際化、「一帶一路」、金融科技和綠色金融發展所帶來的機遇，就金融服務業的持續發展向政府提供意見。

11. 擬設的金發局行政總監主力協助金發局主席和領導秘書處，支持該局達成工作目標。他／她會與主席、各成員和小組緊密合作，找出加強香港競爭力的方法，並研究可開拓的新業務範疇。行政總監在過程中會提供專業支援，協助整合成員意見及制訂具體方案，供政府考慮。

12. 擬設的金發局行政總監也擔當重要的協調角色。他會聯絡政府、監管機構和行業團體，建立和加強金發局與他們的聯繫，促進彼此協作，共同開拓視野。金發局主席和成員都是以兼職及義務形式工作，一直付出很多私人時間與業界相關各方聯繫和溝通。為減輕他們的工

作量，金發局秘書處需要 1 名專責高層人員代表金發局與業內人士交換意見、與相關各方商討關注的事項、向政府講解該局提出的建議和方案，以及向訪港的海外和內地金融服務業人士宣傳香港的優勢。

13. 至於金發局秘書處的人手方面，現時金發局主要依賴從金管局、證監會和貿發局借調的人員推展工作計劃，並由秘書處其他人員協助。借調人員在不同範疇貢獻他們的知識和專長，並在推展金發局各項工作時協助聯繫其所屬機構。不過，借調安排受有關機構的人手情況和職位調派政策影響。金發局行政總監一職開設後，秘書處便會有專業人員專責監督運作和管理資源，為金發局提供可靠支援。

14. 我們建議把金發局行政總監職位定於首長級薪級第 2 點的級別，因為擔任該職位的人員須有高度分析和組織能力，在金融服務業擁有豐富經驗，政策觸覺敏銳，且擅於溝通和管理，方能勝任。此外，我們認為要有效履行該職位的職責，該名人員必須對金融服務業多個範疇都有深厚認識和豐富經驗。鑑於目前公務員隊伍沒有這方面的專才，開設非公務員職位並進行公開招聘，將有助我們物色能力與經驗俱符合要求的最佳人選。我們建議開設該職位 3 年，期望在這段期間，擔任該職位的人員會協助金發局制訂中期策略和實施中期行動計劃。此外，3 年的合約期也會吸引更多人才應徵。我們會根據金發局工作計劃的運作需要和秘書處的人手情況，在適當時候檢討該職位的長遠需要和職級。

附件3 15. 擬設的金發局行政總監職位的職責表載於附件 3。如財務委員會通過開設金發局行政總監職位的建議，我們會展開招聘程序，預計獲聘者會在 2017 年第三季上任。

非首長級人員的支援

16. 擬設的金發局行政總監會由秘書處現有非首長級人員提供支援，包括 3 名分別從金管局、證監會和貿發局借調的人員；3 名公務員(即 1 名高級行政主任、1 名一級行政主任和 1 名助理文書主任)；以及 1 名非公務員合約僱員。金發局秘書處建議組織圖載於附件 4。

附件4

曾考慮的其他方案

17. 我們曾審慎研究財經事務科其他首長級人員能否承擔擬設的非公務員職位的職務，結論是該等人員已全時間處理現時政策範疇的工作，無法專責支援金發局達成工作目標。此外，考慮到擔任該職位的人員須具備深厚的業界背景和專業知識，開設非公務員職位並進行公開招聘是唯一可行的方案。

對財政的影響

18. 擬設的非公務員職位的整套薪酬福利條件，不會超逾職級屬首長級薪級第 2 點的公務員職位的全年平均員工開支總額 2,916,000 元(包括薪金和員工附帶福利開支)。我們會在 2017-18 年度和其後各年的預算草案中預留足夠款項，應付這項建議所需的開支。

公眾諮詢

19. 我們已在 2016 年 11 月 15 日徵詢立法會財經事務委員會的意見。雖然有部分委員建議檢討金發局的長遠架構和資源規劃，但委員普遍支持開設金發局非公務員行政總監職位的建議。

編制上的變動

20. 過去 2 年，財經事務科在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目 (包括保險業監理處的職位)			
	目前情況 (2016 年 12 月 1 日)	2016 年 4 月 1 日 的情況	2015 年 4 月 1 日 的情況	2014 年 4 月 1 日 的情況
A	13+(4)*	12+(6)	12+(5)	12+(5)
B	65	67	65	64
C	93	92	91	90
總計	171+(4)[#]	171+(6)	168+(5)	166+(5)

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- () - 首長級編外職位數目
- * - 截至 2016 年 12 月 1 日，財經事務科並無懸空的首長級職位
- # - 包括保險業監理處的 79 個職位

公務員事務局的意見

21. 公務員事務局支持開設上述非公務員職位的建議。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬設職位的職級恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

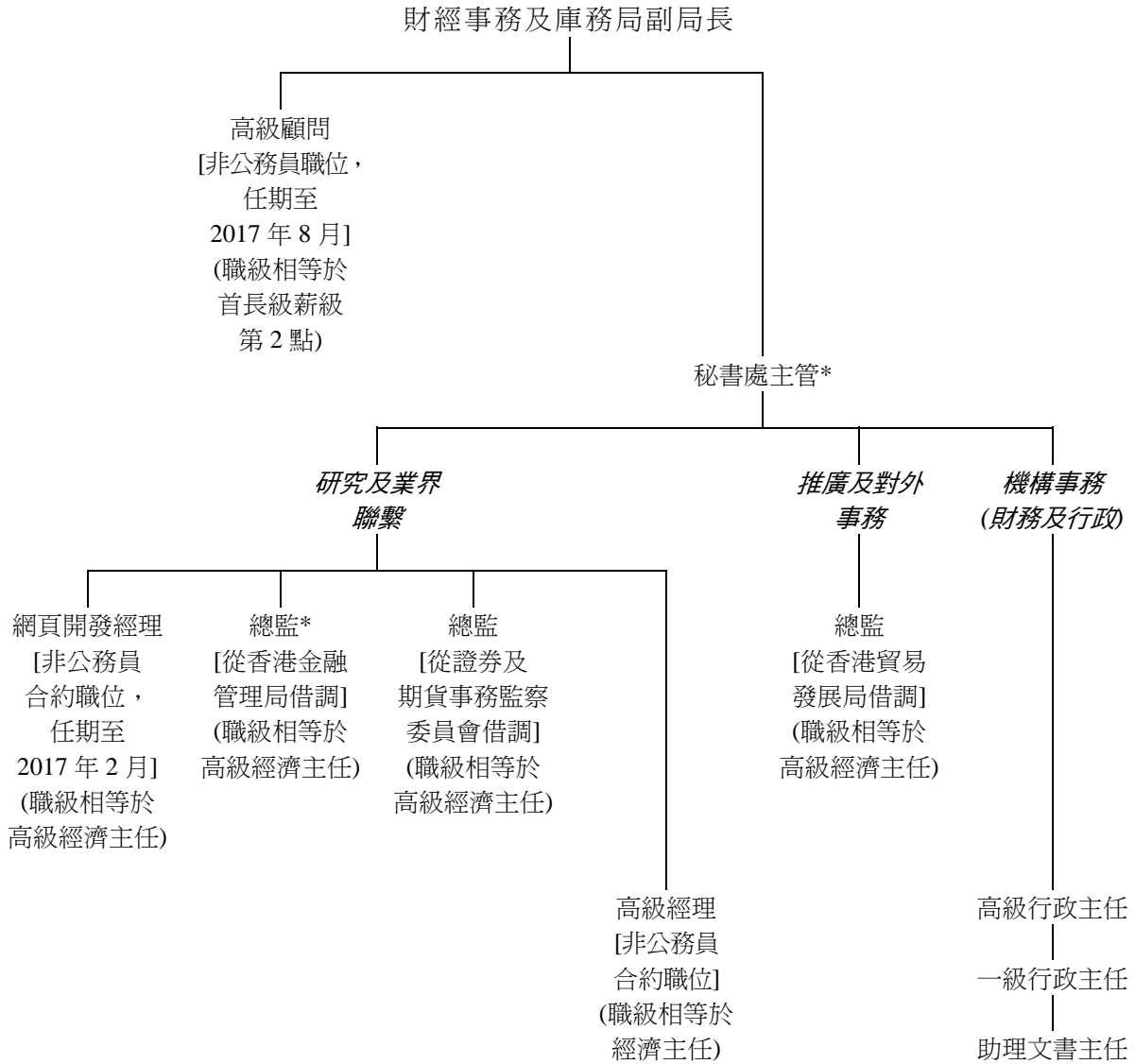
22. 由於擬設的職位屬非公務員職位，故無須徵詢首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見。

財經事務及庫務局
2016 年 12 月

金融發展局職能範圍

1. 進行政策研究和業界調研，制訂建議供政府和監管機構參考；
2. 與監管機構和行業團體共同探討金融服務業持續多元發展的機遇和掣肘；
3. 與內地和海外相關機構保持溝通，支持香港金融服務業開拓新市場和新業務；
4. 與教育培訓機構、行業團體和業界合作，提升從業人員的技術和專業知識；以及
5. 通過舉辦研討會、路演、印發刊物以及積極參與國際活動，在內地和海外推廣香港的金融服務業和國際金融中心功能。

金融發展局秘書處現行組織圖



* 從香港金融管理局借調的人員同時擔任秘書處主管。

金融發展局行政總監
職責說明

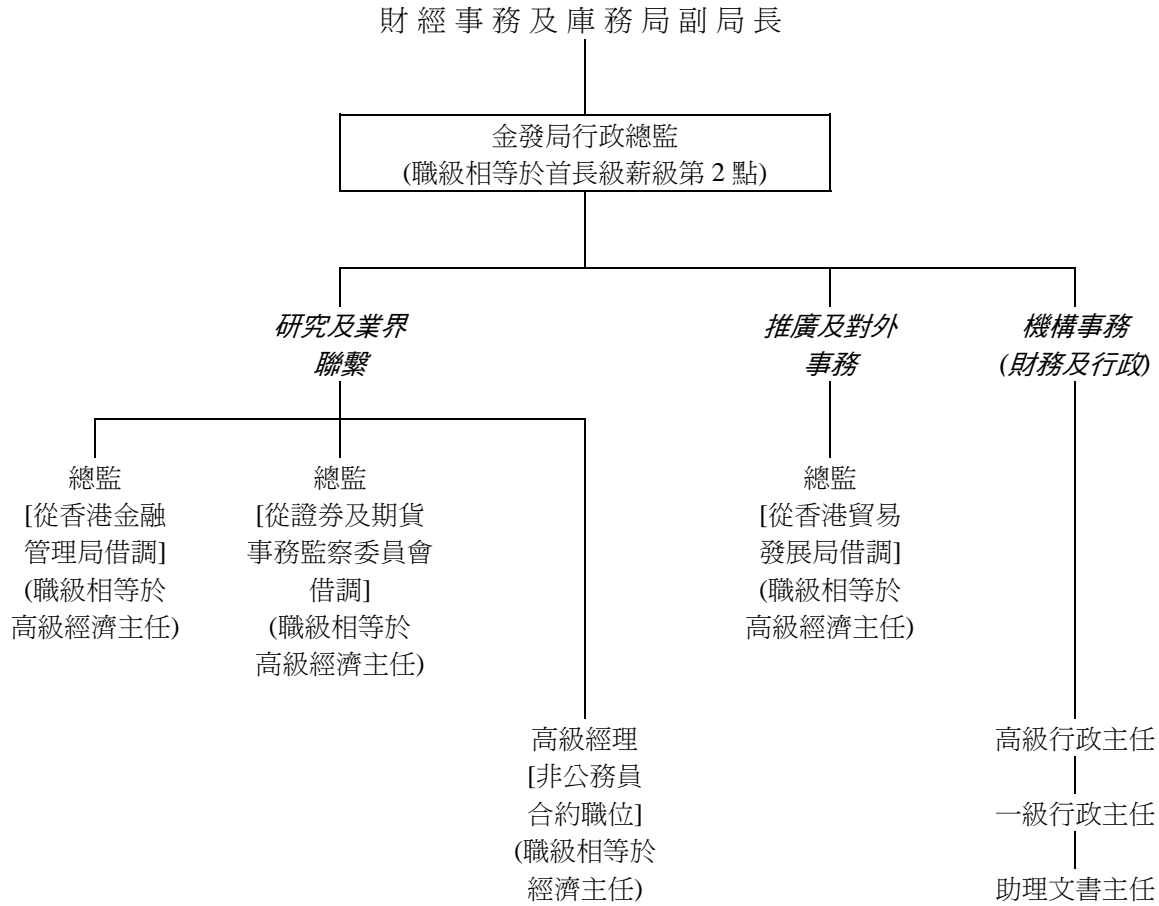
職級：職級相等於首長級薪級第 2 點的非公務員職位

直屬上司：財經事務及庫務局副局長

主要職務和職責 –

1. 在徵詢金融發展局(下稱「金發局」)主席和成員的意見後，為金發局制訂策略和行動計劃，以促進香港金融服務業進一步增長和發展；
2. 建立和加強金發局與政府、監管機構和行業團體的聯繫，促進彼此協作，共同開拓視野、推動金融創新和金融業多元發展；
3. 督導金發局秘書處的運作，支援金發局推展工作計劃，包括政策研究、市場拓展、市場推廣和人力資源發展工作；以及
4. 負責秘書處的開支預算／財務，以及行政和員工管理，以持續提升秘書處的能力、系統和技術水平，從而有效支援金發局的工作。

金融發展局秘書處建議組織圖



說明

— 擬設的金融發展局非公務員行政總監職位

註：現時金融發展局秘書處的非公務員高級顧問職位和非公務員合約網頁開發經理職位，會在擬設的行政總監職位開設前到期撤銷。