

立法會

Legislative Council

立法會 FC184/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：FC/4/1

立法會財務委員會 第十三次會議紀要

日期：2017 年 2 月 23 日(星期四)
時間：上午 11 時
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：

- 陳健波議員, BBS, JP (主席)
- 田北辰議員, BBS, JP (副主席)
- 涂謹申議員
- 梁耀忠議員
- 張宇人議員, GBS, JP
- 李國麟議員, SBS, JP
- 林健鋒議員, GBS, JP
- 李慧琼議員, SBS, JP
- 梁美芬議員, SBS, JP
- 謝偉俊議員, JP
- 易志明議員, JP
- 姚思榮議員, BBS
- 馬逢國議員, SBS, JP
- 莫乃光議員, JP
- 陳志全議員
- 陳恒鑾議員, JP
- 梁志祥議員, BBS, MH, JP
- 麥美娟議員, BBS, JP
- 郭家麒議員
- 郭偉强議員
- 張華峰議員, SBS, JP
- 張超雄議員
- 黃碧雲議員

葉建源議員
葛珮帆議員, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
楊岳橋議員
朱凱迪議員
吳永嘉議員, JP
何君堯議員, JP
何啟明議員
林卓廷議員
周浩鼎議員
邵家輝議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳沛然議員
陳振英議員
張國鈞議員, JP
許智峯議員
陸頌雄議員
劉國勳議員, MH
鄭松泰議員
鄺俊宇議員
譚文豪議員
姚松炎議員
劉小麗議員

缺席委員 : 石禮謙議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
梁國雄議員
毛孟靜議員
何俊賢議員, BBS
胡志偉議員, MH
梁繼昌議員
郭榮鏗議員
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH

鍾國斌議員
尹兆堅議員
陳淑莊議員
劉業強議員, MH, JP
羅冠聰議員

[高等法院原訟法庭於 2017 年 7 月 14 日作出裁決，宣布梁國雄、羅冠聰、姚松炎及劉小麗自 2016 年 10 月 12 日起被取消就職立法會議員的資格，並已離任立法會議員的職位，無權以立法會議員身份行事。]

出席公職人員： 陳茂波先生，GBS, 財政司司長
MH, JP
陳家強教授, GBS, JP 財經事務及庫務局局長
謝曼怡女士, JP 財經事務及庫務局
常任秘書長(庫務)
袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)1
陳李藹倫女士, JP 政府經濟顧問
黎志華先生, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)2
劉震先生, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)3
朱正清先生 財經事務及庫務局首席
助理秘書長(庫務)(H)
胡偉文先生 財政司司長政務助理
賴子堅先生 財經事務及庫務局局長
政務助理

列席秘書： 薛鳳鳴女士 助理秘書長 1

列席職員： 羅英偉先生 總議會秘書(1)5
胡清華先生 高級議會事務助理(1)3
何朗瑩小姐 議會事務助理(1)6

項目 1 —— 財政司司長與財經事務及庫務局局長就 2017-2018 財政年度政府財政預算案作出簡報

財政司司長致開會辭

應主席邀請，財政司司長簡介 2017-2018 年度財政預算案("預算案")。他表示預算案將會配合行政長官於 1 月在施政報告內提出的多項發展經濟和改善民生的措施。

2. 財政司司長述明運用公共財政的 3 個目標和未來的方向。第一，發展經濟、提升和推動產業多元發展，提供更多就業選擇；第二，投資未來以提升競爭力；第三，善用財政資源，讓市民分享經濟發展的成果。財政司司長表示，在發展經濟方面，當局將推出措施致力鞏固和提升四大支柱產業和大力發展優勢及新興產業令經濟多元化發展，以期提高競爭力和開拓市場。另外，政府亦推出多項扶助中小企及振興旅遊業措施，以穩定經濟，維持就業。在投資未來的政策下，當局將會成立創新、科技發展與再工業化委員會，統籌本港的創新及科技發展，以及香港再工業化的進程。在善用財政資源方面，當局將推出多項一次性和恆常的稅務及短期紓困措施，這些措施涉及 350 億元。政府亦在本年度的盈餘中撥出 610 億元，用於加強安老及殘疾人士康復服務、推展體育和康樂設施、支援創科發展教育及青年發展方面。他特別指出，來年的預算案尤其着重提供資源予扶老助弱及支持青少年發展的政策。他強調，制訂財政措施需要考慮盈餘的性質及來源、平衡內外政經環境、市民期望和社會的需要，而且財務上必須是可持續的。

3. 財政司司長表示，當局將於財經事務及庫務局成立稅務政策組，以宏觀整全地檢視香港的稅制，務求優化香港的稅制結構，並透過各項稅務措施，例如科研開支稅務扣減等，促進支柱、優勢和新興產業的發展，維持本港的競爭力。

4. 財政司司長表示，他預期本港來年的本地生產總值會有 2% 至 3% 的增長；整體通脹率約為 1.8%。2017-2018 年度的政府總開支預計達 4,914 億元，而經營開支預計為 3,842 億元，經常開支佔經營開支超越九成，為 3,710 億元。在經常開支預算中，教育，社會福利和醫療衛生共佔約六成，即逾 2,100 億元。2017-2018 年度的財政盈餘預計為 163 億元的綜合盈餘。他預期在未來 5 個財政年度，經營帳目都會錄得盈餘，但由 2018-2019 年度起，非經營帳目將持續出現赤字。綜合帳目會在 2020-2021 年度和 2021-2022 年度出現輕微赤字，總括而言，政府在未來 5 年能維持收支平衡。在 2022 年 3 月底，預計屆時財政儲備會有 9,429 億元，相當於 18 個月的政府開支，或本地生產總值的 30%。

財經事務及庫務局局長的簡報

5. 財經事務及庫務局局長介紹 2017-2018 年度預算案，並就下列事項向委員作出簡介——

- (a) 2017-2018 年度預算案的主要議題，包括鞏固及提升支柱產業、支援發展多元及創新產業、支援中小企、改善社會環境和福利、增加人力和土地資源及紓困的措施；
- (b) 2017-2018 年度各項經濟指標，包括本地生產總值的名義和實質增長、基本綜合消費物價指數；
- (c) 2017-2018 年度預算，包括收入及開支、綜合盈餘及財政儲備結餘；
- (d) 2017-2018 年度政府收入及各政策組別開支預算概況；
- (e) 自 2012-2013 年度起，名義本地生產總值及政府開支增長的趨勢；
- (f) 財政儲備的趨勢；及

- (g) 2017-2018 年度至 2021-2022 年度的中期預測。

盈餘運用

6. 盧偉國議員讚揚預算案，認為預算案能平衡各方所需。梁志祥議員亦表示民主建港協進聯盟歡迎預算案推出的措施。盧議員、梁議員、黃碧雲議員和張超雄議員歡迎政府從本年度的盈餘中撥出 300 億元加強安老和殘疾人士康復服務。郭家麒議員批評與政府當局投入大量資源進行各項具爭議性的大型基建相比，此筆撥款只是杯水車薪，尤其是安老院舍的服務供應量更是嚴重不足。盧議員、梁議員、黃議員、張議員和郭議員詢問當局運用此筆撥款的具體方案為何。張議員表示，有關服務涉及福利和醫療等跨專業範疇，他建議當局成立一個跨局的工作小組或平台研究制訂運用撥款的方案。黃議員對院舍質素十分關注，認為單靠當局一方的巡查監察以提升它們的服務質素效用有限，當局可考慮與非政府機構協作，由後者協助推行改善院舍服務措施，並進行恆常監察工作。

7. 財政司司長表示，安老事務委員會將發表安老政策的報告，屆時勞工及福利局會負責跟進報告中的建議，推展有關政策，並會向立法會交代推行該些政策所需動用的資源，屆時委員可以督促政策局善用撥款。當局現在沒有為該筆撥款的運用訂下硬性規定，以期讓有關政策局在調度上有彈性處理的空間。

8. 盧偉國議員、莫乃光議員和葛珮帆議員歡迎當局從本年度的盈餘中撥出 100 億元支援本港的創科發展。他們詢問當局會運用此筆撥款的方案為何。莫議員建議當局投放部分撥款於創科業界的人才培訓工作上。他表示，當局的預算案在培訓創科人才、為業界開拓市場及創造就業機會幾方面沒有新意，即使去年當局撥出了 180 億元推展各項計劃，進展亦相當緩慢，莫議員質疑創新及科技局("創科局")的人手編制是否足夠以應付推展政策的工作。他又表示，現有的政策包括法例與當局擬推展的創科政策互有不銜接的地方，他期望當局理順這些矛盾，令業界有更大的發展空間。盧議員對當局研究科研開支稅務扣減的舉措表示支持，他促請當局盡快完成研究，推展措施。

9. 財政司司長回應時表示，當局暫時沒有為該筆撥款訂下硬性的運用政策，因此撥款既可用於業界的硬件配套，亦可用於軟件支援例如培育業界人才等用途。創科局會在稍後向立法會匯報執行施政報告和預算案內各項有關創科發展的措施的計劃，屆時歡迎委員提供如何運用撥款的意見。他表示，創科局於2015年末成立後，獲政府當局於2016年投放逾180億元進行完善創科生態系統、資助學界和業界進行研發及扶助初創企業等政策工作，這些政策已逐步落實。將成立的稅務政策組會盡快展開科研開支稅務扣減的研究。

房屋供應

10. 麥美娟議員察悉，當局成立的房屋儲備金已累積了700億元的儲備，她詢問當局擬如何運用儲備金解決房屋供應嚴重短缺的問題；及當局會否與市區重建局("市建局")磋商，運用市建局擁有位於市區的熟地興建公營房屋。郭家麒議員和邵家輝議員表示，正輪候公共租住房屋("公屋")的居民被迫租住私人樓宇，詢問當局會否考慮為他們提供租金津貼紓緩財政困難。李慧琼議員表示，本年度的盈餘龐大，當局會否考慮寬免公屋租戶租金。

11. 財政司司長表示，在當局10年建屋計劃下，當局將會興建28萬個公營房屋單位，當中大部分為公屋單位。興建這些公營房屋單位需要房屋委員會("房委會")動用它的儲備，而在上述建屋計劃下，房委會本身的儲備會隨之下降，屆時當局要向立法會取得批准，從房屋儲備金轉撥款項予房委會進行建屋工作。他表示，10年建屋計劃的挑戰在於熟地供應緊張，因當中牽涉土地改劃用途申請、技術研究及地區諮詢工作，這些程序需時，導致過程緩慢，當局會繼續努力加快進程。

12. 財政司司長表示，市建局是獨立於政府的機構，它的使命並非興建資助房屋。他引述，社會上對早前市建局以資助房屋的價格出售其發展的"煥然壹居"的單位有不同的意見，即使市建局的董事局亦對市建局發展以資助房屋價格出售的項目存在分歧。為此，對於麥美娟議員的建議，當局認為須從長計議。當局亦不擬推行任何可能進一步推高私人住宅物業價格的政策。財政司司長表示，考慮到公屋租戶在住屋支出方面已獲得政府相當的補貼，當局認為寬免租金是不適合的。儘管如此，面對財政困難的公屋租戶仍可按現有機制向當局申請援助。

13. 梁美芬議員指出，預算案中沒有提出協助中產階層首次置業的措施。她詢問當局會否再推行首次置業貸款或類近的政策，協助無法儲得足夠首期的中產人士置業。她要求當局進一步延長居所貸款利息扣除年期或上調最高扣減額，緩解中產人士壓力。

14. 財政司司長表示，現階段的住宅物業價格仍然高企，當局顧及美國利率正常化的速度難以預料，屆時勢必對物業價格構成下調壓力。若然當局推行協助置業的政策，或令部分僅藉當局的政策才有能力購入物業的買家負上財務風險。為此，當局認為現在不宜推行梁美芬議員的建議或其他有可能進一步推高樓價的措施。

稅務措施

15. 梁志祥議員察悉當局擬推出稅務優惠，以吸引飛機租賃公司在港發展業務。他詢問當局預期此項措施對本港航空業的影響為何，以及飛機租賃業務在港落戶的話，會否對香港國際機場幾近飽和的使用量進一步構成壓力。

16. 易志明議員支持當局擬向飛機租賃公司推出稅務優惠的政策，他認為當局亦應向海上航運業界特別是船舶管理公司和船隻租賃公司推出類似的稅務優惠措施，以發展本港成為區內的海運航運中心。

17. 財政司司長表示，本港在飛機租賃市場的發展速度落後於其他地區。吸引飛機租賃公司在港發展業務，能為金融和航空業創造就業，而有關服務並不會為香港國際機場的服務量和空間增加壓力。他亦察悉易志明議員的建議。

18. 李慧琼議員歡迎當局現擬的稅務措施調整和稅務政策組的成立。梁耀忠議員、田北辰議員和邵家輝議員對當局有意審視稅務政策和稅制結構表達了不同的意見。梁議員認為，當局應考慮開徵如累進利得稅的稅項，以擴闊稅基並收窄貧富的差距。田議員認同本港稅收一直過於倚重金融、地產、物流和商貿這些重點行業，隨着經濟轉型，現在是適當時候進行審視並改革，惟田議員察悉社會上不同持份者對各種稅項意見不一，他質疑改革和引入新稅項以擴闊稅基的成功機會有多大。邵議員指出，間接稅項如銷售稅不論對旅遊業和市民都會有相當的影響，他呼籲當局必須審慎考慮應否推行。

19. 財政司司長察悉，本港的經濟須更多元化，而且稅項收入性質單一，稅基狹窄。稅務政策組會積極研究如何通過各種稅務措施，促進支柱、優勢和新興產業的發展，維持和提升香港在國際間的競爭力，同時擴闊稅基，增加收入。當局亦察悉社會各界對不同稅項帶來的影響有不同的關注，這些都會交由稅務政策組跟進。

20. 劉國勳議員指出，供養父母的免稅額在本年度的預算案中沒有獲得調整。他認為當局提倡居家安老政策，或可考慮提高與年老父母同住人士的供養父母免稅額，甚至容許子女共同享用此項免稅額。財政司司長察悉劉議員的關注，他表示，當局每年制訂預算案時，都會全面檢討各項免稅額的調整空間；他指出，供養父母免稅額在過往幾年都獲得上調，反之，本年度獲得調整的免稅額，在過去已維持了一段時間，當局認為應予以增加。他指出，由多於一名子女共同享用供養父母的免稅額會涉及較多及繁複的行政手續，但牽涉的稅款與現時的差距不大，換言之，成本效益是不高的。

紓困措施與福利開支

21. 梁志祥議員、梁耀忠議員、張超雄議員、邵家臻議員、鄭俊宇議員和李慧琼議員均認為預算案未能全面照顧弱勢社群的經濟需要。陳志全議員表示，當局有充裕的盈餘，卻不如以往，向市民發放現金福利，讓各階層人士都得到經濟上的紓緩。梁志祥議員、梁耀忠議員、葛珮帆議員和李慧琼議員特別指出本年度的預算案沒有惠及“非公屋、非綜援的低收入住戶”(俗稱“N 無人士”)的經濟援助措施。梁耀忠議員指本年度的紓困措施開支較去年下降了逾 30 億元。張議員不滿預算案向中產人士傾斜，忽略弱勢社群。他指稱，儘管庫房財政儲備逾 9,000 億元，累積儲備甚至有幾萬億元，預算案卻沒有致力提升普遍市民的生活質素。邵議員詢問當局預期藉預算案內的紓困措施可減多少貧窮人口。他對當局未有履行投放 500 億元予推行全民退休保障計劃的承諾表示不滿。

22. 財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)解釋，當局將該 500 億元用於幾項改善長者生活的措施，包括改良了長者生活津貼的發放機制，增加了醫療券計劃的受惠對象等，這些都是當局的恆常開支項目，預計未來 10 年，每年開支逾 90 億元。

23. 財政司司長回應時表示，本屆政府用於社會福利的開支增加了 70%，當局亦向領取社會保障金額的人士額外發放相當於一個月的援助金額。他澄清，由於當局來年不擬再寬免商業登記費，經營業務者因而未能如去年一般受惠，當中金額涉及接近 30 億元。財政司司長表示，貧富懸殊問題由來已久，須假以時日才能解決。在制訂預算案的時候，當局需要兼顧各階層市民的需要，同時要穩定經濟和就業，投資未來。就張超雄議員所引述稱庫房坐擁幾萬億元的儲備的說法，財政司司長解釋，政府的財政儲備約 9,000 億元。至於外匯基金持有的儲備約 5,000 億元，用以捍衛聯繫匯率及金融穩定。

24. 黃碧雲議員歡迎當局將醫療券受惠年齡下降至 65 歲，她詢問金額沒有增加至 2,500 元的理由。另外，黃議員對當局一直未有為長者提供全面的牙科服務和預算案中沒有增加用於託嬰託兒服務方面的開支表示不滿。葛珮帆議員亦對此表達關注並表示，本港人口老化，當局沒有推出支援生育包括高齡生育醫療政策。預算案中亦沒有加強環境保護政策的舉措。由於黃議員和葛議員的發言時間屆滿，當局未及回應她們上述的發言。

25. 邵家輝議員認同當局應與持份者加強商討有關強制性公積金("強積金")與遣散費或長期服務金對沖的安排和推行長者高額津貼的政策。財政司司長表示，就取消強積金對沖機制的研究，政務司司長會充分諮詢各界持份者。

醫療開支

26. 陳沛然議員對人口老化及人口增長對公營醫療造成強大需求表示關注，認為上述情況需要穩定增長的經常撥款予以配合。他認為政府當局把公營醫療的經常撥款與整體經濟表現而非人口情況掛鉤，並不恰當。陳議員要求當局以人口情況制訂公營醫療開支的分配，並成立醫療撥款基金，透過恆常投資賺取回報，令公營醫療體系得到穩定的撥款，避免因經濟波動而最終影響服務提供量。陳議員要求當局提供過去 5 至 10 年間分別分配予醫療衛生和醫院管理局("醫管局")的總開支和經常開支的數字，以及醫管局的儲備水平。

27. 陳沛然議員指出，在自願醫保計劃下一些吸引公眾投保的條款，例如必定受保、終身續保和高風險池最低要求等，均沒有被納入，而當局尚要就是否提供稅務扣減進行研究。他質疑自願醫保計劃尚有哪些可取之處。陳議員詢問，醫療券計劃所涉及的開支屬福利開支抑或醫療開支，以及讓長者生活津貼受惠人士免費使用公立醫院及診所服務的財政安排詳情為何。

28. 財政司司長表示，醫療券的開支屬衛生署下的福利開支。他建議陳沛然議員稍後於特別財務委員會會議期間以書面提出上述問題，以便他作出回應。

教育和人力資源

29. 葉建源議員對當局增加學校恆常修葺機制的撥款和改善"火柴盒式校舍"的設施表示支持，但他表示，尚有不少校舍設施低於標準，需要改善，當局不應忽視。葉議員詢問當局預留多少撥款用以改善"火柴盒式校舍"。葉議員認為，施政報告和預算案發表的日期相當接近，後者往往未能涵蓋委員對施政報告提出的意見。

30. 財政司司長表示認同葉建源議員對低標準校舍設施提出的關注。他表示，當局目前尚未就改善"火柴盒式校舍"設施的政策訂下預算，但已有明確目標，有關部門必須在財政資源和人手方面全面配合。他表示，由於施政報告與預算案同步進行公眾諮詢，後者已盡可能涵蓋了市民在諮詢期間提出的意見。惟兩者發表的時間接近，或未能將立法會議員在辯論施政報告時提出的新論點全數納入其中。

31. 葛珮帆議員歡迎當局預留 100 億元支援本港的創科發展，她認為從就學階段開始培訓科技人才十分重要，但葛議員察悉，預算案中沒有預留資源予從事創科教育的師資培訓工作。她表示，從事資訊科技工作的從業員需要持續進修，相關課程亦費用不菲，她希望當局能夠給予資助。

32. 陸頌雄議員察悉，當局將預留 7 億元予教育局加強推廣職業專才教育、支援校長和教師的進修和專業發展，他詢問當局會如何具體推展這些政策。陸議員認為，本港的專上教育較側重頒授學位的課程，當局沒有為職業或職學教育提供足夠的配套措施，支援專業技術人員的培訓工作。他籲請當局在調度該 7 億元於不同的教育範疇時，務必同時聽取學界和勞工界別的意見。

33. 財政司司長回應時表示，當局在來年會向持續進修基金額外注資 15 億元，並增加個人進修在稅務上的最高扣除額，鼓勵在職人士進修。

34. 陸頌雄議員對職業專才教育表達關注，並詢問預算案內相關措施的詳情。財政司司長表示，在來年度，當局會向多元卓越獎學金增加注資，支持在學術成績以外有卓越表現的本地學生繼續升學；另外，當局亦增撥資源，支持擴展國際青年交流計劃。教育局會就推廣職業專才教育、支援教育工作者的進修及專業發展，向立法會提交運用該 7 億元撥款的具體方案。

旅遊業

35. 易志明議員表示，部分航運交通界如旅遊巴士公司、海上遊覽業及的士業內人士，均受到旅遊業近年不景氣所影響，但當局一直沒有為這些業內人士提供支援例如寬免驗車費用和牌照費用，令他感到不滿。財政司司長表示察悉，稍後會審視業界提出的需要。

36. 陸頌雄議員要求成立旅遊基金，推動具本地特色的旅遊項目和綠色旅遊產品，發展多元的旅遊業。他認為當局將上述的推廣活動交由旅遊發展局統籌，恐怕會欠缺新意。陸議員詢問，當局在來年對旅遊業額外作出達 2 億 4,300 萬元的支援當中，多少會用於推動本地特色和綠色旅遊。他關注與當局擬向香港迪士尼樂園度假區注資 54 億元進行擴建工程相比，當局投放於推廣本地旅遊和綠色旅遊產品的經費實在是微不足道。

37. 財政司司長表示，當局對香港工會聯合會提出有關如何推廣本地旅遊業的建議相當重視，並從資源上予以配合，來年當局將額外增加撥款推廣本地旅遊業，並可在會後向委員提供撥款詳情。他認為當局每年均會在資源上盡量配合相關政策，因此沒有成立基金的需要。

金融服務

38. 張華峰議員對當局和證券及期貨事務監察委員會("證監會")監察上市公司的舉措，表示支持。張議員對本港在首次公開招股集資額方面位踞全球首位，但本地股市成交量暴跌的現象表達關注。張議員認為部分上市公司質素不良，並以一間近日在創業板上市的公司，甫一上市就被證監會叫停交易的個案作為例子。他對證監會與香港交易所之間是否有充分的協調表示關注。他憂慮證監會可對已上市公司行使的權力或會窒礙金融市場的發展。張議員詢問，證監會和香港聯合交易所有限公司就"建議改善香港聯合交易所有限公司的上市監管決策及管治架構"進行的諮詢可否在本年7月前完成。

39. 財經事務及庫務局局長察悉張華峰議員的關注。他表示，當局致力優化上市平台的競爭力，當中包括增加成交量。為了提高市場質素，當局十分支持證監會的執法行動。

40. 麥美娟議員歡迎當局按照《放債人條例》(第163章)就放債人牌照施加額外牌條條件，以加強保障借貸人。麥議員表示，儘管放債人牌照的發出已受到較前更嚴謹的條件限制，業界和公眾仍然憂慮這些條件限制不能根治不良財務中介的問題，她要求當局早日檢討《放債人條例》。

財政儲備和中期預測

41. 陳振英議員察悉，與其他國家投資其財政儲備於它們的主權基金的表現相比，本港外匯基金的投資表現是有所不及的。他詢問當局有關改善外匯基金表現的方法。陳議員指出，去年當局把營運及資本儲備綜合盈餘中的48億元轉撥入未來基金，而未來基金則存放於外匯基金，但當局沒有向立法會清晰透露有關的投資運作情況。

42. 財政司司長解釋，外匯基金的其中一個功能，是穩定本港的金融體系，維持聯繫匯率，令本港的金融體系不受衝擊。為此，外匯基金的儲備，部分為高流動性的資產，供隨時兌換，這部分投資的回報率是很低的。餘下的部分則分別投放到投資組合和長期增長組合。在長期增長組合下的投資，屬策略性投資，有關資產流動性低，但回報率會相對高。按過去業績，長期增長組合的投資回報率高於其他投資組合。至於政府未來基金內的款項，會逐步移至長期增長組合，以期取得較高回報。

43. 李慧琼議員詢問，財政司司長認為合適的財政儲備水平應為若干。她認為為財政儲備訂下標準水平能有助未來開支預算的編製。

44. 財政司司長回應時表示，本港屬外向型的小經濟體，貨幣政策則以聯繫匯率運作，因此有充足的財政儲備對穩定港元和經濟至為重要。他引述中期預測，指 2017-2018 財政年度結束時，當局預期屆時的財政儲備相當於政府 23 個月的開支，到了 2021-2022 年度結束時，預期財政儲備相當於 18 個月的政府開支。財政司司長請委員留意在 1997 年至 2003 年期間，由於本港經歷金融風暴、科網股爆破和沙士，當中有 5 年錄得收支赤字，財政儲備一度由相當於 28 個月的政府開支下降至 13 個月，變化可謂十分急劇。為此，財政司司長認為當局務必非常謹慎地控制財政儲備的水平，對開支措施的承擔亦必須確保可以持續。

45. 財政司司長表示，要訂立財政儲備的標準水平並不容易。他引述新加坡為例，該國政府將其相等於 4,700 億港元的儲備存放於新加坡的金融管理局。但亦有消息指，該國另存一筆達 1,000 億美元的儲備於直屬新加坡政府的 GIC Private Limited (即前 Government of Singapore Investment Corporation Private Limited) 由其負責管理。另外，該國政府亦透過其控制的淡馬錫作出廣泛的投資，爭取收益。

46. 姚松炎議員察悉，當局自 2018-2019 財政年度開始，預期的經營盈餘均為正值，但非經營盈餘則為負值，原因為何。姚議員表示，穆迪投資預期本港的本地生產總值增長將低於 2%，低於當局預期的 2% 至 3%，姚議員詢問當局有否為未來 5 年，經濟最差的情況作預測，並要求當局提供有關數據。

47. 財政司司長表示，由於未來數年本港尚有多項大型基建和建屋計劃進行，龐大的支出會令非經營帳目出現赤字。當局以往的預測與當年實際的增長率普遍是一致的。政府經濟顧問補充，去年年初本港經濟低迷，第一季經濟增長只有約 1%；及後經濟環境逐步改善，至第四季的经济增長提速至 3.1%，去年全年合計有約 1.9% 的增長，符合當局去年預算案所公布的經濟增長為 1% 至 2% 的預測。她表示，今年以來，環球經濟表現持續有改善，倘若沒有重大的外來衝擊，當局預期本年度的經濟表現將較去年好。

或有負債及主要的無撥備負債

48. 陳振英議員察悉，當局去年為中小企融資擔保計劃作出逾 300 億元的或有負債及無撥備負債安排。陳議員認為，在中小企融資擔保計劃下，參與計劃的企業壞帳率偏低。他詢問當局為何需要作出如此龐大的承擔安排而不將相關承擔額用於其他由政府擔保的用途。

49. 財政司司長解釋，當局在推行中小企融資擔保計劃下充當擔保的角色，當中可能需要承擔所衍生的法律責任，因而有責任披露或有負債的資料。他確認，這些或有負債或無撥備負債並不會限制了儲備的運用。

其他意見

50. 於下午 12 時 03 分，鄭松泰議員對當局撥予警務處和其他紀律部隊的開支分配發表意見，並詢問警務處是否有冗員。葛珮帆議員認為鄭議員的發言內容不恰當，請主席要求鄭議員收回他的言論。財政司司長認為鄭議員的提問與預算案或當局的理財原則都沒有關連，並呼籲委員不要挑撥市民對警隊的情緒。

經辦人／部門

51. 在下午 12 時 51 分，主席宣布將會議延長 15 分鐘。

52. 會議於下午 1 時 12 分結束。

立法會秘書處

2018 年 3 月 9 日