

# 立法會

## Legislative Council

立法會 FC224/17-18 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：FC/1/1(27)

### 立法會財務委員會 第五十六次會議紀要

日期：2017 年 6 月 23 日(星期五)  
時間：下午 3 時 15 分  
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：

- 陳健波議員, BBS, JP (主席)
- 田北辰議員, BBS, JP (副主席)
- 梁耀忠議員
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 張宇人議員, GBS, JP
- 李國麟議員, SBS, JP
- 林健鋒議員, GBS, JP
- 黃定光議員, SBS, JP
- 李慧琼議員, SBS, JP
- 陳克勤議員, BBS, JP
- 梁美芬議員, SBS, JP
- 黃國健議員, SBS, JP
- 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- 謝偉俊議員, JP
- 梁國雄議員
- 毛孟靜議員
- 何俊賢議員, BBS
- 易志明議員, JP
- 胡志偉議員, MH
- 姚思榮議員, BBS
- 馬逢國議員, SBS, JP
- 莫乃光議員, JP
- 陳志全議員

陳恒鑾議員, JP  
梁志祥議員, BBS, MH, JP  
麥美娟議員, BBS, JP  
郭家麒議員  
郭偉强議員  
張華峰議員, SBS, JP  
黃碧雲議員  
葉建源議員  
葛珮帆議員, JP  
廖長江議員, SBS, JP  
潘兆平議員, BBS, MH  
蔣麗芸議員, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
鍾國斌議員  
楊岳橋議員  
尹兆堅議員  
朱凱迪議員  
吳永嘉議員, JP  
何君堯議員, JP  
何啟明議員  
林卓廷議員  
周浩鼎議員  
邵家輝議員  
柯創盛議員, MH  
容海恩議員  
陳沛然議員  
陳振英議員  
陳淑莊議員  
張國鈞議員, JP  
許智峯議員  
陸頌雄議員  
劉國勳議員, MH  
鄭松泰議員  
鄺俊宇議員  
譚文豪議員  
羅冠聰議員  
姚松炎議員  
劉小麗議員

**缺席委員** : 涂謹申議員  
梁繼昌議員  
郭榮鏗議員  
張超雄議員  
邵家臻議員  
劉業強議員, MH, JP

[高等法院原訟法庭於 2017 年 7 月 14 日作出裁決，宣布梁國雄、羅冠聰、姚松炎及劉小麗自 2016 年 10 月 12 日起被取消就職立法會議員的資格，並已離任立法會議員的職位，無權以立法會議員身份行事。]

**出席公職人員** : 謝曼怡女士, JP 財經事務及庫務局  
常任秘書長(庫務)  
袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局  
副秘書長(庫務)1  
支建宏先生 財經事務及庫務局(庫  
務科)首席行政主任(G)  
劉江華先生, JP 民政事務局局長  
馮程淑儀女士, JP 民政事務局常任秘書  
長  
楊德強先生, JP 民政事務局體育專員  
羅荔丹女士 民政事務局首席助理  
秘書長(康樂及體育)2

**列席秘書** : 薛鳳鳴女士 助理秘書長 1

**列席職員** : 劉玉儀女士 高級議會秘書(1)7  
司徒曉宇先生 議會秘書(1)5  
林瑞萍小姐 高級議會事務助理(1)2  
胡清華先生 高級議會事務助理(1)3  
粘靜萍女士 議會事務助理(1)5

**項目1 —— FCR(2017-18)14**  
**工務小組委員會在2017年5月31日所提出的建議**

**PWSC(2017-18)2**  
**總目703 —— 建築物**  
**康樂、文化及市政設施 —— 體育設施**  
**272RS —— 啟德體育園**

陳克勤議員根據《財務委員會會議程序》第47段動議的議案

財務委員會("財委會")繼續就陳克勤議員在上一次會議根據《財務委員會會議程序》第47段動議的議案進行辯論。

2. 毛孟靜議員、郭家麒議員、梁耀忠議員、尹兆堅議員、朱凱迪議員及劉小麗議員發言反對陳克勤議員的議案。他們認為應給予委員充分時間返回會議室及考慮委員擬根據《財務委員會會議程序》第37A段提出的議案("第37A段議案")的內容，才是合理的安排。部分委員亦表示主席應讓委員有更多時間仔細審議撥款建議。

3. 陳恒鎮議員表示支持陳克勤議員的議案。

4. 下午3時39分，主席把議案付諸表決。應委員的要求，主席命令進行點名表決，議案獲通過，個別委員的表決見**附件**。

委員擬根據《財務委員會會議程序》第37A段動議的議案

5. 下午3時44分，財委會繼續表決是否立即處理餘下的第37A段議案，結果如下——

提出議案的委員	議案編號	是否立即處理
陳志全議員	<a href="#">0002, 0003, 0004, 0005, 0006, 0007</a>	否
劉小麗議員	<a href="#">0008, 0009, 0010</a>	否
朱凱迪議員	<a href="#">0011, 0012, 0013</a>	否
羅冠聰議員	<a href="#">0014, 0015, 0016, 0017</a>	否
梁國雄議員	<a href="#">0018, 0019, 0020, 0021, 0022</a>	否
郭家麒議員	<a href="#">0023, 0024, 0025, 0026</a>	否

朱凱迪議員根據《財務委員會會議程序》第 21 段動議的議案

6. 下午 4 時 17 分，朱凱迪議員根據《財務委員會會議程序》第 21 段動議一項議案，議案措辭如下——

按《財務委員會會議程序》第21段及《基本工程儲備基金》(第2章，附屬法例A)立法局決議(C)款，就議程文件FCR(2017-18)14所載項目建議把272RS號工程計劃的餘下部分提升為甲級，稱為"啟德體育園—建造工程"，財政司司長可由基本工程儲備基金支用款項作為啟德體育園—建造工程的用途，但須按照財務委員會所指明的以下條件、例外情況及限制行事：財政司司長於2018年7月1日後，方可支用撥款。

7. 朱凱迪議員就該議案發言。他表示，《公共財政條例》(第 2 章)及其附屬法例賦予財委會在批准政府的公共開支時附加條件，然而財委會過去沒有動用此權力。朱議員亦表示，他的議案對行政立法關係有重要意義，改變了財委會只能通過或否決政府撥款建議的做法，令財委會可以有條件地通過政府的撥款建議。他進而表示，他動議的議案旨在押後政府動用撥款的時間 3 個月，讓政府可以再次考慮是否應以"設計及興建、再由政府營運"模式("DBG 模式")取代現擬撥款建議的"設計、興建及營運"模式("DBO 模式")。他呼籲委員支持他的議案。

8. 應主席邀請，民政事務局局長闡釋政府的立場。他表示，政府反對朱凱迪議員的議案，因為該議案阻止政府盡快開展啟德體育園工程及相關的準備工作。財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)補充如下——

- (a) 政府向財委會申請"基本工程儲備基金"下的工程撥款時，重點是邀請財委會審批撥款申請，透過財委會批准的"核准預算款項"把某工程提升為甲級工程。財委會批准撥款後，執行及落實有關細節(包括何時支用撥款)屬於政府負責的範疇；
- (b) 自"基本工程儲備基金"成立以來，政府一貫的理解是：只要工程不超越"核准預算款項"又符合財委會批准的工程範圍，政府可按實際情況推展工程，不須要一成不變地受限於申請文件中的細節；
- (c) 朱議員的議案限制政府在某指定日子後才可開始支用撥款，但撥款申請文件未有限定支用獲批款項的確切日期，故議案與政府的財務建議不一致。此外，若議員就政府的撥款申請施加條件或限制(包括何時支用撥款)，並因而阻撓政府履行職務，或嚴重影響工程原意或完整性，又或會加重政府開支，則政府認為，有關條件、限制或例外的情況不可能符合《基本工程儲備基金》(第2A章)第(c)款的原意，故已超越第2A章第(c)款的範圍；及
- (d) 政府認為任何限制政府動用撥款的時間的議案，均應按有關《財務委員會會議程序》和《立法會議事規則》被裁定為不合乎規程。

9. 主席指示每位委員可就朱凱迪議員的議案發言一次，限時 3 分鐘。主席提醒委員，辯論應集中闡述支持或反對議案建議押後政府支用撥款的日期的理據。

10. 梁耀忠議員要求，政府當局提供民政事務局局長和財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)上述回應的發言稿。

[會後補註：政務司司長於 2017 年 6 月 29 日致函財委會主席，闡述政府當局對該議案的立場。該信件於 2017 年 7 月 19 日經立法會 FC238/16-17(01)號文件發給委員。]

11. 毛孟靜議員、姚松炎議員、劉小麗議員、梁耀忠議員、梁國雄議員、胡志偉議員、陳志全議員、郭家麒議員、鄭松泰議員、楊岳橋議員、許智峯議員、羅冠聰議員及鄭俊宇議員發言支持朱凱迪議員的議案。扼要而言，他們不信服政府當局回應的理據，並認為朱議員的議案有法理依據，且有助立法會監察政府。他們亦認為政府應再考慮 DBG 模式是否較 DBO 模式可取。許智峯議員對主席把朱凱迪議員擬根據《財務委員會會議程序》第 21 段提出的另外 6 項議案裁決為不合乎規程，表示不認同，並認為主席的理據牽強。主席表示，他經過詳細考慮才作出有關裁決。

12. 陸頌雄議員、劉國勳議員及石禮謙議員發言反對朱凱迪議員的議案。他們認為該議案理據不足、並且可能會推遲項目的開展時間，導致工程費用增加。此外，《基本法》第七十三條並沒有賦權立法會決定如何使用公共開支。

13. 會議於下午 5 時 15 分結束。

立法會秘書處

2018 年 4 月 12 日

點名表決 DIVISION: 4  
日期 DATE: 23/06/2017  
時間 TIME: 03:44:47 下午 PM

動議 MOTION: 動議其後就相同議程項目下任何議案或待議議題進行點名表決時，委員會須在點名表決鐘聲響起一分鐘後進行點名表決  
Motion that in the event of further divisions being claimed of any motions or questions under the same agenda item, the Committee do proceed such divisions immediately after the division bell has been rung for one minute

動議人 MOVED BY:

出席 Present : 50  
投票 Vote : 49  
贊成 Yes : 30  
反對 No : 19  
棄權 Abstain : 0  
結果 Result : 通過 Passed

個別表決如下 THE INDIVIDUAL VOTES WERE AS FOLLOWS:

議員	MEMBER	投票	VOTE	議員	MEMBER	投票	VOTE
陳健波	CHAN Kin-por	出席	PRESENT	葉建源	IP Kin-yuen		
涂謹申	James TO			葛珮帆	Dr Elizabeth QUAT	贊成	YES
梁耀忠	LEUNG Yiu-chung	反對	NO	廖長江	Martin LIAO	贊成	YES
石禮謙	Abraham SHEK			潘兆平	POON Siu-ping	贊成	YES
張宇人	Tommy CHEUNG	贊成	YES	蔣麗芸	Dr CHIANG Lai-wan	贊成	YES
李國麟	Prof Joseph LEE			盧偉國	Ir Dr LO Wai-kiwok	贊成	YES
林健鋒	Jeffrey LAM	贊成	YES	鍾國斌	CHUNG Kwok-pan	贊成	YES
黃定光	WONG Ting-kiwong	贊成	YES	楊岳橋	Alvin YEUNG	反對	NO
李慧琼	Starry LEE			尹兆堅	Andrew WAN	反對	NO
陳克勤	CHAN Hak-kan	贊成	YES	朱凱迪	CHU Hoi-dick	反對	NO
梁美芬	Dr Priscilla LEUNG			吳永嘉	Jimmy NG	贊成	YES
黃國健	WONG Kwok-kin	贊成	YES	何君堯	Dr Junius HO	贊成	YES
葉劉淑儀	Mrs Regina IP	贊成	YES	何啟明	HO Kai-ming	贊成	YES
謝偉俊	Paul TSE	贊成	YES	林卓廷	LAM Cheuk-ting	反對	NO
梁國雄	LEUNG Kwok-hung	反對	NO	周浩鼎	Holden CHOW	贊成	YES
毛孟靜	Claudia MO	反對	NO	邵家輝	SHIU Ka-fai		
田北辰	Michael TIEN			邵家臻	SHIU Ka-chun		
何俊賢	Steven HO	贊成	YES	柯創盛	Wilson OR		
易志明	Frankie YICK	贊成	YES	容海恩	YUNG Hoi-yan	贊成	YES
胡志偉	WU Chi-wai	反對	NO	陳沛然	Dr Pierre CHAN	反對	NO
姚思榮	YIU Si-wing	贊成	YES	陳振英	CHAN Chun-ying	贊成	YES
馬逢國	MA Fung-kiwok	贊成	YES	陳淑莊	Tanya CHAN	反對	NO
莫乃光	Charles Peter MOK			張國鈞	CHEUNG Kwok-kwan	贊成	YES
陳志全	CHAN Chi-chuen	反對	NO	許智峯	HUI Chi-fung	反對	NO
陳恒鑽	CHAN Han-pan	贊成	YES	陸頌雄	LUK Chung-hung	贊成	YES
梁志祥	LEUNG Che-cheung	贊成	YES	劉國勳	LAU Kwok-fan	贊成	YES
梁繼昌	Kenneth LEUNG			劉業強	Kenneth LAU		
麥美娟	Alice MAK	贊成	YES	鄭松泰	Dr CHENG Chung-tai	反對	NO
郭家麒	Dr KWOK Ka-ki	反對	NO	鄭俊宇	KWONG Chun-yu	反對	NO
郭偉強	KWOK Wai-keung			譚文豪	Jeremy TAM	反對	NO
郭榮鏗	Dennis KWOK			羅冠聰	Nathan LAW	反對	NO
張華峰	Christopher CHEUNG	贊成	YES	姚松炎	Dr YIU Chung-yim	反對	NO
張超雄	Dr Fernando CHEUNG			劉小麗	Dr LAU Siu-lai	反對	NO
黃碧雲	Dr Helena WONG						

