

財務委員會討論文件

2016 年 12 月 16 日

總目 156－政府總部：教育局

分目 700 一般非經常開支

新項目「向參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園提供一筆過啟動津貼」

請各委員批准開立為數 2 億 2,000 萬元的新承擔額，用以向在 2017／18 學年參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園，提供一筆過啟動津貼。

問題

為確保在 2017／18 學年順利推行免費優質幼稚園教育計劃(下稱「計劃」)，參加計劃的幼稚園¹需要獲得財政支援，以便在 2016／17 學年加強規劃和籌備工作。

建議

2. 教育局局長建議開立為數 2 億 2,000 萬元的非經常承擔額，用以在 2016／17 學年向參加計劃的幼稚園提供一筆過啟動津貼，協助這些幼稚園制訂／加強校本行政程序和機制，並購置／改善所需學校設施，以期順利過渡至計劃。

¹ 包括幼稚園、幼稚園暨幼兒中心，以及設有幼稚園班級的學校。

理由

有需要提供一筆過啟動津貼

3. 行政長官在 2016 年《施政報告》中公布，由 2017／18 學年起實施免費優質幼稚園教育政策。隨着政府直接向參加計劃的幼稚園提供資助，這些幼稚園須改善服務質素，加強行政、管理及問責，以及制訂妥善並具嚴謹制衡的內部監察與匯報機制。

4. 許多幼稚園現正積極準備，配合計劃的推行。不過，我們從參加計劃的幼稚園得悉，這些幼稚園或未有把籌備參加計劃所需的資源納入 2016／17 學年的財政預算中，因此在確保順利過渡至計劃上，例如制訂／加強相關的校本行政程序和機制，以及購置／改善所需學校設施以提高幼稚園教育質素方面，可能資源不足。有見及此，我們認為有需要向參加計劃的幼稚園以一筆過的方式提供財政支援，協助這些幼稚園進行全面的規劃和籌備工作，以期在 2017／18 學年順利過渡至計劃。

啟動津貼的金額及使用範圍

5. 所有參加計劃的幼稚園，不論規模大小，均可受惠於一些基本資助，用以聘用額外支援人員或僱用相關服務，以推展上文第 4 段所述的籌備工作。對於規模較大的幼稚園來說，這些工作(例如設立／完善會計制度／資產登記系統，以及制訂／完善有關處理人事事宜的校本政策／程序等)會較複雜，涉及較多的工作量。此外，計劃下的一些主要措施的籌備工作會因應幼稚園規模較大而增加，因而需要較多撥款。舉例來說，為把師生比例由 1:15 改善至 1:11，學校或會因增聘教師而需要添置更多家具和設備；規模較大的幼稚園或需進行更多裝修工程，以改善校舍及設施等。

6. 經考慮上述情況後，我們建議同時按每所學校及按學生數目釐定啟動津貼金額，以配合不同規模幼稚園的需要，而每所參加計劃的幼稚園所獲得的津貼以 300,000 元為上限。津貼額計算方法如下－

- (a) 按每所學校計算－每所參加計劃的幼稚園 200,000 元；以及

- (b) 按每名學生計算 – 2016/17 學年就讀參加計劃的幼稚園的每名合資格學生² 800 元。

7. 參加計劃的幼稚園可靈活運用啟動津貼。啟動津貼大致上足以讓參加計劃的幼稚園聘請額外人手，例如聘用 1 名行政助理或 1 名會計文員 1 年，以制訂/加強校本行政程序和機制。至於參加計劃而較具規模的幼稚園，由於有關工作或較為複雜，並可能需要聘用較有經驗的人員及/或聘用時間較長。此外，啟動津貼可讓參加計劃的幼稚園添置因改善師生比例而增聘教師所需的家具及設備、進行小型裝修工程等³。啟動津貼用途的例子載於附件。

附件

在 2018/19 學年完結前使用津貼

8. 一般而言，參加計劃的幼稚園須運用啟動津貼以籌備由 2017/18 學年起推行計劃。然而，為給予參加計劃的幼稚園充分的時間和空間，在計劃推行的最初數年，因應需要規劃和修訂校本程序和指引，啟動津貼的使用期為 3 年(即由 2016/17 學年至 2018/19 學年)。教育局會就如何運用啟動津貼發出指引，以供參加計劃的幼稚園遵從。在 2018/19 學年完結時，任何未動用的津貼款項須退還教育局。

² 指 2016 年 9 月的學生人數。

³ 以參加計劃而有 60 名學生的幼稚園為例，可獲得的津貼總額為 248,000 元(按每所學校 200,000 元和按 800 元 x 60 名學生計算)，有關津貼可讓該校聘用 1 名行政助理或 1 名會計文員 1 年，以及為 1 至 2 名新增教師添置所需的家具及設備。

與上述規模較小的幼稚園比較，我們估計較具規模的幼稚園(假設有 120 名或以上學生)，或需要額外 50,000 元以聘請較有經驗的行政助理/會計文員，以及添置家具及設備並進行裝修，以增設主任室。由於較具規模的幼稚園可達致規模經濟，以 300,000 元為津貼總額上限應屬合理，並能照顧較具規模的幼稚園的需要。

問責和監察機制

9. 參加計劃的幼稚園須為其採購／聘任／競投安排負責，並確保公帑運用審慎合宜。參加計劃的幼稚園須遵從教育局制訂的指引，並可因應本身情況，增補採購／聘任／競投程序。

10. 參加計劃的幼稚園在運用啟動津貼時，與計劃下其他特定用途的資助一樣，均受嚴謹的監管，包括在每年向教育局提交的經審計帳目中列出各項收入與開支。校方亦須專為這項津貼另設分類帳目，以分項形式記錄相關收支。如有需要，幼稚園須向教育局提交此等記錄和相關收據／發票，以供審核。

對財政的影響

11. 教育局已接獲約 740 所幼稚園的申請，在 2017／18 學年參加計劃。為規劃和制訂預算，我們假設所有申請參加計劃的幼稚園全部獲准參加。根據這些幼稚園截至 2016 年 9 月底所提供的資料，發放擬議的一筆過啟動津貼，涉及的非經常開支總額估計約為 2 億 2,000 萬元。我們已在 2016-17 年度的預算內預留足夠款項，以應付所需。

公眾諮詢

12. 2016 年《施政報告》公布免費優質幼稚園教育政策後，教育局與主要持份者舉行了 50 多次諮詢會／會議，商討計劃的推行細節，收集辦學團體、幼稚園校長及教師等的意見。他們支持計劃的推行，但關注到幼稚園在計劃下營運，需要改善行政、管理和學校設施，涉及繁複和大量的籌備工作，校方需要更多資源才可配合。因此，由政府提供額外資源，將有助幼稚園作好準備，順利過渡至計劃。

13. 我們已在 2016 年 11 月 14 日就上述建議諮詢立法會教育事務委員會。委員支持有關建議。

背景

14. 幼稚園教育對奠定兒童均衡發展及終身學習的基礎，至為重要。提供 15 年免費教育及優質的幼稚園教育，是現屆政府其中一項重點工作。由 2017／18 學年起實施的免費優質幼稚園教育政策，目標是提供易於負擔的優質幼稚園教育，以及提高學童按其所需接受不同模式幼稚園教育的機會。基於幼稚園教育講求獨特性、平等、優質、多元及可持續發展的主導原則，免費優質幼稚園教育政策會通過下列措施從多方面改善幼稚園教育質素－

- (a) 直接向合資格的本地非牟利幼稚園提供資助；
- (b) 進一步改善師生比例；
- (c) 設立幼稚園教師發展及晉升的專業階梯；
- (d) 加強質素保證；以及
- (e) 加強家長參與及家長教育等。

15. 政府對學前教育的財政承擔，會因應新政策而大幅增長。隨着落實免費優質幼稚園教育政策，預計在 2017／18 學年學前教育的經常開支約為 67 億元。因政府在新幼稚園教育政策下大幅增加資助，參加計劃的幼稚園將要提高服務質素，並加強行政、管理和問責。就此，參加計劃的幼稚園須制訂或加強各項校本政策，以及因應情況改善學校設施，以配合計劃推行。

一筆過啟動津貼用途的例子

幼稚園可運用啟動津貼，以聘請額外人手、僱用服務、購置家具及設備等，為過渡至免費優質幼稚園教育計劃制訂校本措施。以下是一些運用一筆過啟動津貼的例子－

(a) 僱用額外人手／服務以處理相關的工作

- (i) 協助擬備／完善會計制度／指引，以便把不同學制(半日制及全日制／長全日制)、不同分部(幼稚園及幼兒中心)及不同課程(本地及非本地課程)的收入與支出，分別記入政府資助和非政府經費的帳目下；
- (ii) 協助設立／完善資產登記系統，以記錄和區分以政府資助及非政府經費購置的家具、設備、教具、電腦硬件／軟件等；
- (iii) 協助完善校本採購程序及相關的指引與報價文件範本，以符合教育局發出的指引；
- (iv) 協助制訂／完善有關處理人事事宜的校本政策／程序；
- (v) 協助更新學校網站，提高學校運作的透明度；
- (vi) 協助安排有關收生資料及學校通告的翻譯服務；以及

(b) 學校設施

- (vii) 進行小規模的裝修／改建工程；以及添置額外家具及設備，以便在計劃下，幼稚園可容納因將師生比例由 1:15 改善至 1:11 而增聘的額外教師；增加設施(例如主任室／副校長室)；以及為小組活動和會見家長所需而設小房間，以更妥善照顧學童的多元學習需要。
-