



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局  
Food and Health Bureau, Government Secretariat  
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region  
The People's Republic of China

本函檔案 Our ref. :  
來函檔案 Your ref. :

電話號碼 Tel nos.: 3509 8926  
傳真號碼 Fax nos.: 2136 3281

香港中區  
立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
工務小組委員會  
工務小組委員會秘書  
鍾蕙玲女士  
(傳真號碼：2978 7569)

鍾女士：

總目 705—土木工程  
土木工程—土地發展  
758CL— 沙嶺墳場興建骨灰安置所、  
火葬場及有關設施的土地平整及相關基礎設施工程

應工務小組委員會主席建議，現就朱凱迪議員題為「關於：沙嶺綜合殯葬設施基建工程」的信件的查詢作出書面回應。我們在諮詢相關決策局及部門後，將綜合回應載列於附件中。

食物及衛生局局長  
(黃淑嫻 黃淑嫻 代行)

二零一七年三月三十一日

## 關於：沙嶺綜合殯葬設施基建工程

### (一) 骨灰龕以外其他撒放骨灰方式

- (1) 請政府告知本委員會，目前「海葬」及「花園葬」，過去 5 年數字及比例為何；政府推廣工作及難度為何。

2012 至 2016 年，食物環境衛生署（食環署）處理的綠色殯葬（即在紀念花園及海上撒灰）申請宗數及所佔的百分比表列如下：

年份	海上撒灰		紀念花園撒灰		綠色殯葬個案總數 (A)+(B)
	申請宗數 (A)	佔綠色殯葬個案 總數百分比 (A) / (A)+(B)	申請宗數 (B)	佔綠色殯葬個案 總數百分比 (B) / (A)+(B)	
2012	791	28.1%	2 023	71.9%	2 814
2013	797	25.3%	2 354	74.7%	3 151
2014	856	24.1%	2 697	75.9%	3 553
2015	877	21.5%	3 196	78.5%	4 073
2016	900	18.4%	4 004	81.6%	4 904

政府致力推廣綠色殯葬作為一種更可持續處理先人骨灰的方式。為推廣綠色殯葬，食環署已透過新增措施及額外資源加強宣傳工作，包括舉辦展覽、公眾研討會和講座；拍攝及播放宣傳短片；張貼海報及懸掛橫額；以及與相關非政府機構合作。

要社會接受綠色殯葬是需時的，畢竟是否選擇綠色殯葬方式除了視乎先人生前的意願外，亦取決於家屬的意向。我們深明移風易俗並不容易，但我們明白到有需要積極及持續推動這個觀念改變。只要持續努力推行及優化服務，我們有信心綠色殯葬會逐漸獲公眾接納為處理先人骨灰的首選方式。我們過去推廣以火葬代替傳統土葬的經驗證明了這一點。在 1980 年代以前，以土葬方式處理先人遺體是主流的做法，而火葬只為少數人所採納。經過數十年持續公眾教育，社會逐漸意識到火葬的優點。現時，土葬和火葬分別佔每年死亡人數的約 7% 和 93%。

- (2) 請問政府有否及會否考慮開放郊野公園部分土地，供市民撒放骨灰？若然，請闡述目前工作；若否，請解釋理據。

現時，食環署管理設於 8 個骨灰安置所內的 11 個紀念花園，供市民撒放先人骨灰。根據近年使用紀念花園撒灰服務的情況，有關設施將可配合市民未來對該服務的需求。此外，食環署亦會繼續在其墳場、火葬場及骨灰安置所範圍物色合適地方，興建更多紀念花園。政府沒有計劃在郊野公園提供有關設施。

## (二) 鄉郊公營骨灰龕場

食環署目前是否仍有專供原居民使用的鄉郊公營骨灰龕場？若然，請簡報其使用情況。若否，請說明歷史。

現時，食環署轄下位於離島區的長洲靈灰安置所、坪洲靈灰安置所及南丫島靈灰安置所的骨灰龕位，供離島區的原居民或長期居住當地的真正居民使用。截至 2017 年 2 月底，有關骨灰安置所的龕位使用情況如下：

	長洲	坪洲	南丫島
已配售龕位數目	2 985	439	86
可供配售龕位數目	350	51	404
龕位總數	3 335	490	490

註：

- (1) 坪洲靈灰安置所擴建計劃另有約 360 個新骨灰龕位預計在 2017 年落成。
- (2) 長洲靈灰安置所擴建計劃另有約 1 250 個新骨灰龕位預計在 2018 年落成。

## (三) 區區有承擔

- (1) 政府有否考慮輕微縮減沙嶺規模，或至少分階段興建，視乎未來發展，才落實全面興建 20 萬龕位？事實上，北區亦有和合石（第一期）44 000 龕位，及未知能否申領牌照之蓬瀛仙館；北區之龕位「承擔」，可謂遠超各區，或令北區市民覺得有欠公允。

是次提交工務小組委員會審議的項目，是為沙嶺墳場擬建的骨灰

安置所進行土地平整、相關道路工程及附屬工程申請撥款。

在現階段，有關骨灰安置所項目的建造工程細節仍尚待確定。我們預計該骨灰安置所工程將會分數期興建，而所提供約共 20 萬個龕位亦會分階段配售。我們會密切留意骨灰安置所啟用後的情況，並會適時檢討有關配售計劃和相應措施(包括對人流、車流和燃燒冥鏹香燭等安排)。

- (2) 感謝食環署就食物安全及環境衛生事務委員會主席要求而書面回覆本會之補充資料(立法會 CB(2)761/16-17(01)號文件)。然而，本人想更清楚理解全貌。懇請政府就 24 塊土地，填寫下表：

地區	地點	龕位數目	進度	落成日期

所需資料載於附件。

- (3) 請告知目前、未來 5 年、10 年、15 年、20 年全港龕位需要估算。

所需資料如下：

	平均每年死亡人數 (預測數字)	平均每年火化宗數 (預測數字)
2017-2021	50 600	47 300
2022-2026	54 800	51 900
2027-2031	60 000	57 000
2032-2036	66 900	63 600

目前的主流做法，是在火化後把骨灰存放在骨灰安置所的龕位內。為方便估算，龕位需求假設與火化宗數相若。

#### (四) 有否把新界北發展納入考慮

本人注意到沙嶺項目開始規劃時，似乎尚未正式有「新界北發展」概念。按地圖所見，沙嶺設施距政府欲發展之恐龍坑住宅區，相距只有一公里左右；且毗鄰之文錦渡區，目前規劃意向是物流土地。因「新界北發展」規模甚大，人口達 25-35 萬人，工作人口亦逾 20 萬人，請問政府於「新界北發展」此概念出爐後，會否更新沙嶺項目對新界北居民之環境影響及交通影響等等？請詳細說明。

就沙嶺項目而言，政府已完成交通影響評估及按《環境影響評估條例》(第 499 章)完成環境影響評估。評估結果顯示沙嶺項目從交通及環境方面均屬可行。

《新界北研究》只屬初步可行性研究，而其中提出的土地用途在現階段只屬概念性建議，並已納入《香港 2030+》研究作公眾諮詢。在《香港 2030+》研究完成後，政府會因應收集的意見，才釐定新界北發展的下一步工作，屆時政府仍需要在適當時間進行較詳細的規劃及工程研究(包括環境影響評估、交通影響評估和進行公眾諮詢)。

在時序上，沙嶺項目的規劃早於《新界北研究》。一般而言，政府日後在進行新界北規劃及工程研究中的環境影響及交通影響評估時，會把沙嶺項目視為已承諾的項目並把有關項目納入其評估範圍中，然後進行綜合評估。

#### (五) 東北區域環評

情況亦如曾咀，新界東北一帶，除了本來的屠房、濾水廠、污水處理廠，近年新界東北堆填區亦全面擴建，文錦渡路附近亦興建瀝青廠，還有現時之沙嶺禽畜廢物堆肥廠，未來之家禽批發市場，再加上蓮塘口岸，開放禁區，容許更多邊境商業設施等等，還有新界東北發展及新界北發展前後達 42-52 萬人口——政府會否提交整全之新界東北的區域性環評，並廣泛諮詢北區居民？

政府為新界北制訂策略性規劃大綱建議及概括的土地用途概念時，已考慮新界北的地區狀況，包括鄰近現有／已規劃／可能闢設的運輸和基礎設施網絡。

如以上第（四）項的回覆所述，在《香港 2030+》研究完成後，政府會因應收集的意見，才釐定新界北發展的下一步工作，進行有關研究和評估。

## （六）交通影響評估

請具體告知沙嶺設施全面建成後，於特別日子，會為文錦渡路及相關道路，帶來多少額外車流？這會否與文錦渡打算興建物流區之規劃原意，有潛在衝突？

當沙嶺骨灰安置所的 20 萬個龕位全部配售後，預計於清明、重陽節期間的繁忙時間在文錦渡路北行線帶來額外約每小時 500 小客車架次<sup>1</sup>的行車量。

文錦渡物流走廊屬於《新界北研究》的其中一個具發展潛力地區。如以上第（四）項的回覆所述，提出的土地用途在現階段只屬概念性建議，並已納入《香港 2030+》研究作公眾諮詢。在《香港 2030+》研究完成後，當局會因應收集的意見，才釐定新界北發展的下一步工作，進行有關研究和評估。

---

<sup>1</sup> 小客車架次是計算交通流量的單位，並以相等的私家車數目為計算基準。舉例而言，私家車和的士的小客車架次數值為 1.0，而車速一般較慢的重型車輛，如貨車或巴士，其小客車架次數值則較高。

24 個可供發展公眾骨灰安置所設施的選址

	地區	地點	龕位數目 (大約)	進度	實際／目標 落成年期
1	黃大仙	鑽石山靈灰安置 所擴建用地	1 540	完成	2012
2	離島	長洲墳場擴建用 地	1 000	完成	2013
			1 250	工程將於 2017 年 9 月展開。	2018
3	屯門	龍鼓灘發電廠旁 曾咀煤灰湖部分 土地	160 000	工程已於 2016 年 7 月初展開。	2019
4	北區	和合石墳場的剩 餘棺葬墓地和其 他土地	第一期發展： 44 000 第二期發展： 35 000 第三期發展： 25 000	第一期工程已於 2016 年 12 月底 展開。 第二期及第三期的 發展時間表待 定。	2019 (第一期)
5	離島	梅窩禮智園墳場 擴建用地	780	已完成區議會諮 詢工作。	待定
6	東區	柴灣歌連臣角道 華人永遠墳場靈 灰閣對面環翠邨 公園毗鄰的用地	25 000	已就交通評估完 成區議會諮詢。 會就初步設計再 諮詢區議會。	待定
7	葵青	青荃路荃灣華人 永遠墳場毗鄰的 用地	20 000	擬交由華人永遠 墳場管理委員會 負責發展。	待定
8	沙田	石門安興里沙田 垃圾轉運站毗鄰 的用地	40 000	已就交通評估完 成區議會諮詢。 會就初步設計再 諮詢區議會。	待定

	地區	地點	龕位數目 (大約)	進度	實際／目標 落成年期
9	北區	沙嶺墳場未發展部分	200 000	已就工地平整及 基建工程完成區 議會諮詢。 將向工務小組委 員會就工地平整 及基建工程作諮 詢。	待定
10 及 11	葵青	葵泰路葵涌焚化 爐舊址東南面的 用地及葵裕街葵 涌焚化爐舊址的 用地	68 500	已就交通評估完 成區議會諮詢。 會就初步設計再 諮詢區議會。	待定
12	沙田	富山靈灰安置所 擴建用地	不適用	已透過立法會 CB(2)1531/15-16 (01)號文件(2016 年5月17日)向 立法會食物安全 及環境衛生事務 委員會匯報，該 用地會改為作重 置富山公眾殮房 之用。	不適用
13	灣仔	黃泥涌道食環署 港島區墳場及火 葬場辦事處現址 (部分)	855	工程將於2017年 底展開。	2018
14	中西	摩星嶺道昭遠墳 場東面的用地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
15	深水埗	呈祥道北面近天 主教墳場的用地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
16	觀塘	馬游塘中堆填區 舊址毗鄰的用地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
17	油尖旺	廟街天后廟內的 前書塾	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
18	荃灣	北大嶼山小蠔灣 深水角徑東端的 用地	10 300	已就交通評估完 成區議會諮詢工 作。 會就初步設計再 諮詢區議會。	待定



	地區	地點	龕位數目 (大約)	進度	實際／目標 落成年期
19	荃灣	北大嶼山小蠔灣 深水角徑西端的 用地	15 700	已就交通評估完 成區議會諮詢工 作。 會就初步設計再 諮詢區議會。	待定
20	元朗	新田新潭路與米 埔隴路之間的用 地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
21	大埔	船灣前堆填區西 南角近大埔工業 邨的用地	待定	將就交通評估完 成區議會諮詢工 作。	待定
22	南區	薄扶林華人基督 教墳場毗鄰的用 地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
23	西貢	將軍澳第 132 區 近將軍澳華人永 遠墳場的用地	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定
24	九龍城	紅磡暢行道 6 號 殯儀館內空置員 工宿舍(部分)	待定	正在計劃諮詢區 議會的工作。	待定