



## 公民黨就《與農曆新年墟市及熟食墟市有關的政策及事宜》的意見書

近年，政府經常強調可持續發展，平衡經濟、社會、環境的發展。但從不同的政策可見，政府挾「可持續發展」之名，偏袒商界為實，所謂自由經濟變成只限財團和有錢人的玩意，墟市政策正是其中一例。墟市作為社區經濟的一部分，不但為基層市民提供收入來源，亦能加強社區人際之間的聯繫，符合真正的可持續發展原則。可是，政府過往不斷重覆對墟市持「開放態度」，卻一直未有提出任何具體支援墟市營辦的政策。營辦熟食墟更是難上加難，僵化的牌照條款只限翻熟食物，令檔販不能即場製作地道的小食（例如雞蛋仔等）。公民黨認為，政府需要檢討牌照的條款，長遠應研究訂立專為熟食墟市而設的牌照。

### 熟食墟市牌照僵化 政府欠缺支援

對於熟食墟市的營辦，現時的牌照限制條款落後，未能配合墟市發展。以關注綜援低收入聯盟等團體舉辦的「2017 復活節墟市計劃」為例，臨時食物製造廠牌照限制只限檔販以翻熟食品及售賣預先煮熟的食物，以及有限度使用明火翻熟食物。最近在深水埗舉辦的中秋熟食墟市，在政府配合下所有檔販能以明火翻熟食物，但因牌照所限未能用明火煮熟食物。公民黨要求，政府要摒棄過往的官僚思維，設立種子基金支援墟市發展。

另外，政府亦應考慮設立有別於以往小販牌照的「墟市牌照」，徹底解決現時的牌照限制。「墟市牌照」可研究限制擺賣地點及時間，容許檔販用明火煮熟食。這既可以避免政府所擔心的環境衛生問題，同時亦可發展墟市，讓墟市可重現於香港的社區經濟，實踐真正的基層經濟。

就新年熟食墟市方面，經歷去年年初一的「旺角事件」，政府於今年農曆新年期間，對熟食小販採取較寬容的態度，「朗豪夜市」、通州街熟食墟等均人頭湧湧。政府原打算於今年農曆新年在油尖旺區舉辦熟食墟市，惟遭區議會反對而擱置。是次失敗經驗明顯與時間、諮詢不足有關，而現在距離農曆新年只有約四個月時間，政府仍未有提

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.



出新方案。公民黨認為，政府應儘快交代農曆新年熟食墟市的安排及進行諮詢，而非逃避責任。

### 各區申請程序不一 民間團體無所適從

繁複的墟市申請程序一直為人詬病，令部份基層團體因此卻步。由尋找合適用地，面對不同政府部門的管理或領展業權問題；至展開地區諮詢，面對區議會內的政治角力或固有程序，都增加了申請營辦墟市的複雜性。同時，在不同地區或政府部門用地的申請，申辦團體需面對不同的程序，令團體根本無所適從。舉例而言，有申辦團體耗時一年多時間，申請在上水石湖墟舉辦墟市，竟要諮詢區議會兩次。因此，公民黨認為，政府責無旁貸，必須制訂申請手冊，讓各政府部面有統一的政策處理民間團體的申請。

過往，不少民間團體成功突破重重限制下，在部分區議會（如深水埗區）的同意下讓民間團體舉辦墟市。公民黨認為，政府應參考成功營辦墟市團體的經驗，簡化及恆常化程序。政府必須改變其僵化思維，因為若繼續用大量條款限制墟市營運，誓必窒礙墟市的發展空間。

同時，公民黨建議以食物環境衛生署作為墟市統籌，及由各區民政專員配合，主動協調各政府部門（包括但不限於地政總署、消防處、房屋處、康樂及文化事務署等）處理十八區墟市申請，制定一套具體簡易的申請機制，一站式處理墟市申請與營辦。

### 施政報告墟市政策走數 延續「放飛機」本色

今年 9 月底的墟市事宜小組委員會，政府抽起了《新一屆政府對墟市的看法》的議程，建議在施政報告後再次討論。特首林鄭月娥在她的競選政綱中曾提出研究在各區增設特色墟市，設立以青年為主的週末小市集。社會普遍期望政府在墟市政策上有新進展，解決團體在申辦墟市時所面對的困難。遺憾地，政府再一次「走數」，四萬九千字的施政報告隻字不提「墟市」一詞。最接近的一段，只是第 27 點分項 4 的「善用各區閒置土地，按區議會建議盡量開放暫未發展的政府土地供民間團體使用」。公民黨認為，林鄭未能吸納立法會及民間團體的意見，繼續容忍雜亂無章的墟市「政策」，對此，公民黨

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.



公道自在民心 *The Civic Way, the Fairer Way*

實在不能接受。

因此，公民黨重申以下要求：

1. 在全港 18 個區議會分區設立「區區有墟市」的政策，並訂立短中長期的墟市計劃、可供團體申請營辦墟市的地點及相關的配套措施；
2. 簡化申請程序及制訂申請手冊，以公開、公平的方式處理各個墟市的申請；
3. 以食物環境衛生署作為墟市統籌，及由各區民政專員配合，主動協調各政府部門（包括但不限於地政總署、消防處、房屋處、康樂及文化事務署等）處理民間團體的墟市申請；
4. 考慮設立「墟市牌照」，徹底解決現前的臨時熟食牌照的限制；
5. 由食環署作為主導，提供合適場地清單，並協助團體申辦農曆新年熟食墟市，解決去年時間及諮詢不足等問題。

公民黨

2017 年 10 月

公民黨、青年公民及陳琬琛議員辦事處  
聯名提交

[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.