



2017年4月29日

致：立法會退休保障事宜小組委員會

有關：全民退休保障的具體融資及方案

爭取全民退休保障聯席（下稱：聯席）由全港七十多個不同類別的民間團體組成，包括長者、青年、婦女、基層、殘疾及宗教團體，工會及社福機構等，只有一個目標，就是爭取香港設立全民退休保障。立法會本日召開公聽會，聯席出席表達以下有關全民退休保障具體融資及方案的意見：

競選承諾不斷走數 養老基金無影無踪

1. 特首梁振英於 2012 年的競選政綱第三十三頁提出¹「...及早籌謀和作出財政撥備，成立及累積養老基金，以應付日後人口老化對養老、護老、醫療等服務需求的額外開支」。特首提出的「養老基金」，現時仍「未找數」。雖然 2015 年施政報告的 119 段，提出為退休保障預留 500 億元的撥備²，可是現在梁振英竟然「偷天換日」，將預留的 500 億補貼高額長生津及對積金對沖，民間絕對反對！

立法會的福利事務委員會亦已於今年 1 月 26 日通過動議，反對政府挪用為退休保障撥備的基金轉作處理強積金對沖及優化長生津。另外，聯席認為政府須為拖延落實全民退休保障的後果負上責任，將退休保障基金增加至總共 1000 億元以彌補政府多年來拖延推行計劃的累積儲蓄。

退休保障假諮詢 違反民意真撕裂

2. 候任特首林鄭月娥於 2016 年以扶貧委員會的名義就全民退休保障進行了預設立場的假諮詢，在普遍大多數市民支持全民退休保障及坊間已提出具體可持續的「全民養老金 2064 方案」的情況下，違反民意、違反政府承諾，推行要經濟審查的退休保障，根本不是「與民共議」，作為扶貧委員會主席的林鄭月娥又拒絕容許扶貧委員會繼續就全民退保進行跟進討論。

3. 本屆政府先後就全民退休保障進兩次獨立研究，兩次結果均顯示普遍大多數市民支持落實免經濟審查的全民退休保障，聯席於 2016 年做了的民意調查亦顯六成多市民支持全民退保。不過，政務司司長張建宗及勞福局局長蕭偉強至今仍然「自打嘴巴」，違反民意，又否決學術研究，不斷「走數」！

例如，勞福局蕭偉強近日繼續強調推行全民退休保障會「分薄有需要長者可得到的支援」，又表示退休保障需要「可持續」及「可負擔」。然而，香港大學團隊 2014

¹ 行政長官競選政綱 - 梁振英 <http://www.ceo.gov.hk/chi/pdf/manifesto.pdf>, 第 33 頁

² 二零一五年施政報告 <http://www.policyaddress.gov.hk/2015/chi/p118.html>

年 8 月 20 日公布的研究報告已表示「參與(公眾諮詢)的市民普方希望盡快推行一個全民、免審查、劃一金額的「全民退休保障」，認為這是市民的基本權利」³。

全民退保社會共識 融資方案不能迴避

4. 新政府近日不斷「放風」，表示希望修補關係。如果新政府繼續推行要經濟審查的退休保障的話，只會不斷撕裂社會，因為經濟審查會做成嚴重的社會及家庭分化。假如林鄭月娥希望「補天」，修補社會矛盾，就當盡快推行社會共責的全民退保。政府近日分別就公共年金及取消強積金對沖提出建議，但有關建議只屬優化現有第二支柱，而並未回應市民要求政府落實設立第一支柱之全民退休保障制度，因此政府不能迴避責任，並須盡快落實推行全民退休保障。

5. 政務司司長張建宗已公開承認高額長生津將使政府提早於 2026 年出現結構性赤字，民間要求政府盡快公開交代未來 50 年全數由政府支付的各項審查援助計劃的公共開支總額 (包括：高額長生津、長生津、生果金、長者綜援等)。

6. 政府經常強調市民對全民退休保障沒有共識，事實上，坊間現時已有多個全民退保的融資方案，社會對落實免經濟審查已有共識。下屆政府須成立跨部門委員會，由政務司及財政司出任會議，並邀請相關學者及關注人士共同就全民退休保障的融資方案、稅制改革及財政安排等展開討論，並在任內訂出全民退休保障的具體方案。

7. 聯席於 2016 年推出三方供款、社會共責的「全民養老金 2064 方案」，以「專款專項」方式運作，不會影響其他公共開支，經驗證後可跨越人口老化高峰期，到 2064 年方案仍有超過 1600 億元盈餘。有關「全民養老金 2064 方案」的具體融資及安排詳情見附件。

³ 香港大學 社會工作及社會行政學系，香港退休保障的未來發展 研究報告，http://www.cpu.gov.hk/doc/tc/research_reports/Future_Development_of_Retirement_Protection_in_HK_main_report.pdf，第 70 頁

(附件)

「全民養老金 2064 方案」具體融資及安排

表 1. 全民養老金2064方案的財務安排

財務安排	內容
養老金金額	3,500元 (2016年價格·無須作入息及資產審查)
政府一次過注資	1,000億 (2016年價格)
政府額外經常性開支*	無
社會保障開支調撥	65歲或以上原有社會保障 (綜援金的特別津貼及傷殘津貼除外)
企業額外利得稅(只向盈利一千萬以上企業開徵)	1.9% (固定於2016年價格的114億)
僱主及僱員每月供款	工資5% (僱主及僱員各2.5%) 參與強積金供款者·由強積金供款調撥
需供款工資上/下限(2013價格)	僱員供款(上限\$30,000)·\$6500以下免供款 僱主為僱員供款(上限\$30,000·不設下限)

* 政府以僱主身份為長俸公務員供款

表 2. 全民養老金2064方案推算假設

項目	假設
未來 50年人口數目及年齡結構	按政府統計處 2015-2064年人口推算結果
實質投資回報率	2%
工資分佈及增長率	根據 2013年的分佈，工資只按通脹增減
利得稅增長率	只按通脹增長
領取養老金人數 #	所有年滿 65 歲香港長者

全民養老金2064方案可持續性 (2016年價格) [假設100%長者於65歲領取]

年份	現金輸入 (億元)						現金輸出 (億元)				
	政府財政 注入	僱主/僱員 繳款	長者社會 保障轉移#	額外 利得稅	利息	總數	養老金	行政費用	總數	淨輸入	期末結餘
2016	1,000	366	229	114	0	1,709	493	2.7	495	1214	1,214
2026	0	346	349	114	55	864	769	2.7	771	93	2,859
2036	0	331	485	114	63	993	991	2.7	994	-1	3,146
2046	0	325	541	114	60	1,040	1,070	2.7	1,073	-33	2,962
2056	0	307	550	114	49	1,020	1,095	2.7	1,098	-78	2,394
2064	0	296	552	114	35	996	1,085	2.7	1,087	-91	1,682
年平均	20.4	329	460	114	51.6	974	938	2.7	940		

「全民養老金 2064 方案」的收支推算 (2016 年價格)

