

## 公民黨就《落實取消強積金「對沖安排」》提交的意見書

世界銀行於 2005 年所提出之退休保障有五大支柱，以確保退休後的長者，能夠應付日常的基本生活開支、有尊嚴地生活。套用於香港的情況，強積金屬於第二大支柱，即是由私營機構管理的強制性供款計劃，旨在保障長者在退休之前，已經有一筆存款以作日後生活之用。可惜，在《強制性公積金計劃條例》下，容許僱主可提取於累算權益中的僱主供款部份，抵銷僱員按《僱傭條例》可享有的遣散費或長期服務金。根據政府資料，有部分基層僱員，在退休時只有 10 萬元左右的累積供款，不足以維持退休後的基本生活開支。因此，公民黨強烈要求政府立即落實取消強積金「對沖安排」，以保證僱員應有的退休保障，撥亂反正。

### 三種保障本質截然不同

遣散費、長期服務金及強積金，三者目的南轅北轍，根本不可以以對沖方式，把金錢援助方式混為一談。根據《僱傭條例》，設立遣散費及長期服務金的目的，本是為同一僱主服務滿一段時間的僱員，因裁員或其他原因遭解僱時所提供之補償，以助僱員因失去工作而須面對的短期財政壓力。因此，此兩項援助的目的並不是為退休後準備，只是作為過渡失去穩定收入的短期援助。

相反，強積金由成立之初已打正旗號，表明為退休生活作好準備。如若允許僱主以對沖方式，動用僱員的退休保障以應付短期財政壓力，只會造成惡性循環，令日後的退休生活雪上加霜。根據強制性公積金計劃管理局 2017 年的數據，單單是 16 年，已經有多達 38 億元用作對沖遣散費及長期服務金，所達金額是同年用作真正退休需要的接近一半。由此可見，以對沖方式剝奪僱員強積金乃是僱主常態。這會嚴重影響僱員，尤其是合約制低收入員工的退休保障。

### 政府方案故弄玄虛 無心幫助基層僱員

行政長官梁振英於 2012 年競選時承諾，會取消強積金戶口內僱主累積供款權益用作抵銷僱員長期服務金及遣散費的比例。可惜 5 年過去，政府於換屆前只拋下一個「四不像」的方案，只願意取消遣散費的對沖機制，卻沒有為取消長期服務金對沖機制訂下時間表，更想將計算後者的賠償金額，由月薪三分之二調低至二分之一。這是本末倒置，完全漠視僱員的需求。

雖然政府認為長期服務金與退休金有重疊之嫌，因此對沖亦無不妥，但事實並非

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

如此。根據的《僱傭條例》，僱主須在五種情況下向其連續僱用不少於五年的僱員支付長期服務金。當中除了包含（一）年屆 65 歲而退休的僱員，更有（二）遭解僱、（三）合約期滿後不獲續約、（四）因健康理由不能繼續擔任工作及（五）在職期間死亡的僱員。可見，除情況一外，另外四種情況所發放的長期服務金與退休金的作用大相徑庭，只能當作紓緩短期財政壓力的補助金，並不能支撐到退休之用。若政府堅持強積金可用作對沖長期服務金，即等於漠視後大部分勞工的短期需要。當中尤其以基層合約員工最受影響，一旦轉換承辦商，原有僱員大多難以跟隨過檔而遭遣散。若不取消強積金對沖長期服務金的機制，只會令基層僱員的退休生活更艱苦。

總括而言，公民黨促請政府盡快落實全面取消強積金對沖機制，以保障僱員，尤其基層員工的退休需要，並盡快落實全面取消強積金對沖遣散費及長期服務金的時間表，以改善現時不合理剝奪僱員退休金的制度，保障打工仔的退休生活。

公民黨

2017 年 6 月

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.