

## 公民黨就「就少數族裔人士的貧窮問題」的意見書

目前香港的少數族裔人口數目（在撇除外傭後）約有十五萬人<sup>1</sup>，當中包括：東南亞、南亞、東亞及其他外籍人士。南亞裔人士更是最大族群亦是少數族裔人口中最貧窮的一群。根據 2015 年政府公佈的《香港少數族裔人士貧窮情況報告》<sup>2</sup>（下稱報告），巴基斯坦、印尼及泰國人的貧窮率較其他少數族群明顯較高，當中又以有兒童的住戶其貧窮風險則更高。

香港素以世界城市自居，但現時政府對居於香港的少數族裔之主要政策，僅止於促進種族平等，確保公眾有平等機會獲得公共服務，卻沒有一個統一和整合的多元文化政策(Multiculturalism Policy)配合<sup>3</sup>，來幫助本身已落後於起跑綫上的少數族裔及其下一代融入主流社會，令他們無法向上移動，更遑論脫貧。

公民黨認為，少數族裔的貧窮問題影響他們以下幾方面的生活質素，而這些生活質素所受的影響，則只會加劇他們的貧窮問題，情況令人憂慮：

### 教育無助脫貧

少數族裔學生升讀大學比率一直偏低，原因是他們的中文學習無法達到現時升讀大學的門檻。少數族裔學生在學習中文方面未能獲得充足支援，致使他們的中文水平與一般學生相距甚遠，難以達到本地大學的中文成績要求。中文水平欠佳大大限制了少數族裔求職時的機會，更難以尋找需要較高學歷的工作，缺乏向上流動的階梯。

此外，報告顯示，南亞裔住戶平均每戶有 3.3 人，多於所有少數族裔及全港住戶（分別為 2.7 人及 2.8 人）。其中包含兒童的南亞裔貧窮戶中，有 58.1%為五人及以上住戶<sup>4</sup>。家庭人數眾多，家庭收入不敷日常開支，部分南亞裔兒童要在課餘出外工作幫補家計。惟由於香港大部分的主流學校都是以中文為主要的授課語言，大大影響他們在中文科以外的課業學習，因此他們在先天不足的情況下，還要在

<sup>1</sup> 政府統計處：2016 年中期人口統計簡要結果按種族、年及區議會分區劃分的人口  
<http://www.byccensus2016.gov.hk/tc/bc-mt.html> (2017 年 4 月 10 日)

<sup>2</sup> 政府統計處：2014 年香港少數族裔人士貧窮情況報告  
[https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/2014\\_EM\\_Report\\_Chi.pdf](https://www.povertyrelief.gov.hk/chi/pdf/2014_EM_Report_Chi.pdf) (2015 年 12 月)

<sup>3</sup> 香港社會服務聯會：建構多元文化的社會：澳洲的經驗  
[http://www.hkcss.org.hk/c/cont\\_detail.asp?type\\_id=3&content\\_id=1251](http://www.hkcss.org.hk/c/cont_detail.asp?type_id=3&content_id=1251) (2013 年 10 月 3 日)

<sup>4</sup> 同註 2。

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

課餘工作，則不單妨礙他們的學業，更成為香港考試制度的犧牲品。至成年後由於缺乏相關的學歷而未能從事高技術工作，令他們無法透過教育脫貧及向上流動，形成跨代貧窮。

公民黨建議應盡快落實「中文作為第二語言」的課程指引及考評準則，全面檢討為少數族裔學生訂立的中國語文課程，讓少數族裔學生更有效學習中文，從而改善他們的教育水平，增加向上流動的機會。

### 求職屢遇障礙

報告指出，由於大部分南亞裔人士的中文程度僅可應付日常溝通，不懂書寫及閱讀中文，故求職時獲得面試的機會比華裔人士低大約六倍<sup>5</sup>。中文程度欠佳往往成為僱主拒絕聘請少數族裔，或勞資剝削的原因<sup>6</sup>。惟現時勞工處就業中心提供的就業空缺資訊大部分均以中文展示，對不諳中文的南亞裔人士而言是一大困難。在缺乏就業資訊下，他們只能依賴其族群的人際網絡尋求工作。

此外，由於他們的學歷較其他族群遜色，只能從事較低技術、工資不高的工作。更有意見指在最低工資實施後，南亞裔人士更易遭受勞資剝削及歧視<sup>7</sup>，令少數族裔人士即使有工作，收入亦不足維持日常生活，更遑論透過勞力脫貧。

雖然在香港不乏高學歷的少數族裔，但由於有關學歷不獲承認而被逼從事低技術的工作<sup>8</sup>。同時，由於很多少數族裔仍奉行「男主外、女主內」的社會規範(Social Norms)，少數族裔男性的勞動人口參與率普遍高於全港男性<sup>9</sup>，很多少數族裔女性勞動力並沒有釋放到勞工市場，令他們的家庭收入有限。

因此，公民黨要求勞工處必須增加資源及增聘人手，營造多元文化的環境，讓中文程度較為遜色的少數族裔融合於工作環境，從而增加他們向上流動的機會，改善其貧窮狀態。同時，社會必須尊重少數族裔的文化差異與社會規範，故此公民黨促請政府增加撥款支援社企以兼職形式聘請少數族裔的婦女，及營造一個女性

<sup>5</sup> 香港聖公會麥理浩夫人中心 少數族裔與華裔求職情況比較調查報告

[http://www.skhlmc.org/admin/documents/files/516/research%20report\\_matt.doc](http://www.skhlmc.org/admin/documents/files/516/research%20report_matt.doc) (2010年12月)

<sup>6</sup> 香港社會服務聯會：解開少數族裔 極窮困之謎 - 就業

[http://www.hkcss.org.hk/c/cont\\_detail.asp?type\\_id=3&content\\_id=1463](http://www.hkcss.org.hk/c/cont_detail.asp?type_id=3&content_id=1463) (2014年1月13日)

<sup>7</sup> 同註 6。

<sup>8</sup> 同註 6。

<sup>9</sup> 同註 1。

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

友善的工作環境，讓她們可以安心工作。

## 住屋方面

現時有 77.9%少數族裔人士居於私人樓宇，以租戶為主<sup>10</sup>。雖然部分少數族裔貧窮人口受惠於政府的公屋資助，但有更多卻因為在申請時面對極大語言障礙，而錯失獲配公屋機會。在私人房屋市場上，很多業主不願出租單位予少數族裔人士，變相減少他們在住屋上的選擇，降低他們的議價能力，加重他們的經濟負擔<sup>11</sup>。

公民黨認為，香港房屋委員會應提供更多傳譯服務，協助合資格少數族裔申請公共房屋。政府亦應加強向業主講解不同文化和宗教習俗，減低他們對少數族裔人士的誤解。

## 改善建議

香港現時沒有一個統一和整合的多元文化政策，主要以法案和公約為少數族裔人士的最基本保障。法例的存在雖有助打擊歧視，但角色被動，難以在提倡種族融和及種族平等的議題上起更積極作用，亦同時令很多視香港為家的少數族裔因文化差異而無法融入香港社會，令他們成為被邊緣(Marginalised)的一群。因此，公民黨有以下的建議：

1. 應盡快落實「中文作為第二語言」的課程指引及考評準則，全面檢討為少數族裔學生訂立的中國語文課程，引入更多教授中文作為第二語言的元素，讓少數族裔學生應考「中文作為第二語言」科的成績等同一般學生的中文科；
2. 檢討現時對少數族裔學生家長支援，及為學校教職員、管理層及教師提供文化敏感度培訓，把中文為第二語言教學培訓設定為中文教師的選修單元；
3. 增加資源及增聘人手，提升及改善勞工處對少數族裔的就業支援服務、向僱主講解不同文化和宗教習俗，幫助他們在工作環境中營造多元文化，讓即使中文程度較為遜色的少數族裔融合於工作環境，改善其貧窮狀況；

<sup>10</sup> 同註 1。

<sup>11</sup> 明愛基層組織發展計劃 租住私樓基層人士住屋處境及需要調查報告書  
<http://cd.caritas.org.hk/report/20160930.pdf> (2016 年 9 月)

4. 考慮增加撥款支援社企以兼職的形式聘請少數族裔的婦女，讓她們可以在工作的同時，亦可有足夠的兼照顧家庭；同時，政府應鼓勵僱主營造一個女性友善的工作環境，讓她們可以安心工作；及
5. 房委會應積極提供更多傳譯服務，應付少數族裔的需要；同時加強向業主講解不同文化和宗教習俗，減低他們的誤解。

公民黨

2017年7月

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111      傳真 Fax : 2865 2771      電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.