

2017 年 11 月 6 日

討論文件

立法會少數族裔權益事宜小組委員會

《種族歧視條例》的執行情況及檢討工作

背景

正如《2017 年施政報告》所公布，政府透過制訂相關法例，及加強就業和其他支援服務，以協助少數族裔人士享有平等機會，融入香港社會。有關支援少數族裔人士的事宜涉及多個政策範疇，例如教育局處理有關教育的問題，勞工及福利局則為少數族裔人士提供就業服務。

《種族歧視條例》(第 602 章)

2. 《種族歧視條例》於 2008 年訂立，並於 2009 年生效。《種族歧視條例》規定，任何人如在指定範疇，包括僱傭，教育，貨品、設施或服務的提供，以及處所的處置或管理，基於另一人的種族而歧視該人，即屬違法。該條例亦將種族騷擾（作出不受歡迎的行徑，而該行徑使另一人感到受冒犯、侮辱或威嚇，或作出某行徑，而該行徑造成對另一人屬有敵意或具威嚇性的環境）以及中傷（藉公開活動，煽動對另一人的仇恨、嚴重的鄙視或強烈的嘲諷）列作違法。

平等機會委員會（平機會）的角色

3. 根據《種族歧視條例》，平機會獲賦予執行和行使的職能及權力，包括致力消除不同種族羣體人士之間的歧視，以及促進他們之間的平等機會及和諧。平機會有權根據《種族歧視條例》進行正式調查和獲取資料，以

及處理個別人士的投訴和提供法律協助。此外，平機會可向香港特區政府提出關於修改包括《種族歧視條例》在內的反歧視條例的建議。有關平機會在執行、推廣和檢討《種族歧視條例》方面的工作，會在另一份小組委員會文件中詳述。

《種族歧視條例》的檢討工作

4. 平機會對現行四條反歧視條例（包括《種族歧視條例》）進行了檢討，以研究如何更新條例以切合現今香港市民的需要，並於去年向政府提交了歧視條例檢討的意見書。意見書臚列共 73 項建議，包括 27 項平機會認為需要優先處理的建議。政制及內地事務局在諮詢政府有關局／部門後，於 2017 年 3 月 20 日就其認為持份者和社會應可達成共識的建議諮詢立法會政制事務委員會。在獲得該委員會的支持後，政府會落實九項需要優先處理的建議，其中七項與《種族歧視條例》有關，包括—

- (a) 在《種族歧視條例》中，以禁止基於“有聯繫人士”的種族歧視和騷擾取代禁止基於“近親”的種族歧視和騷擾；
- (b) 在《種族歧視條例》中提供保障，使人免因被當為某種族人士而遭直接種族歧視或騷擾；
- (c) 在《性別歧視條例》(第 480 章)、《殘疾歧視條例》(第 484 章)及《種族歧視條例》中提供保障，使在共同工作間工作的人(如寄售專櫃員工)免受性別騷擾、種族騷擾及殘疾騷擾；
- (d) 在《殘疾歧視條例》及《種族歧視條例》中提供保障，使服務提供者免受服務使用者的殘疾騷擾和種族騷擾；
- (e) 在《殘疾歧視條例》及《種族歧視條例》中提供保障，使服務提供者在香港境外的香港註冊飛機和船舶上免受服務使用者的殘疾騷擾和種族騷擾；

- (f) 在《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》及《種族歧視條例》中提供保障，使租戶或分租戶免受佔用同一處所的另一租戶或分租戶的性騷擾、殘疾騷擾和種族騷擾；以及
- (g) 廢除《性別歧視條例》、《家庭崗位歧視條例》(第 527 章)和《種族歧視條例》中規定判給間接歧視申索人賠償時要證明歧視意圖的條文。

政府的目標是在 2017-18 立法年度內以綜合條例草案形式，向立法會提交涵蓋該九項需優先處理的建議的法律修訂建議。

宣傳及公眾教育

5. 為加強有關《種族歧視條例》的宣傳及教育活動，政制及內地事務局由 2014-15 年度開始每年向平機會提供 469 萬元的經常性撥款。平機會就此成立了一個由七名全職職員組成的少數族裔事務組，透過倡導、訓練和推廣工作，促進少數族裔人士的平等機會。此外，除每年向平機會提供以整筆撥款形式發放的資助金，以支付員工開支和薪酬、辦公地方開支及執行各反歧視條例等營運開支外，政制及內地事務局於 2014-15 年度亦向平機會提供額外 200 萬元撥款，用作推廣《種族歧視條例》。

6. 政制及內地事務局於本年度再向少數族裔事務組增撥 300 萬元。該組將推出一系列措施，以促進少數族裔人士的平等機會。有關措施包括：舉辦以主流人口為對象（並以僱主、服務提供者及業主為重點對象）的傳媒宣傳活動，籲請他們不要囿於種族定型觀念，並採用不帶歧視的服務方式。此外，平機會亦會就少數族裔人士的教育、升學和就業途徑進行綜合研究，以便為少數族裔青年制訂實用指南；我們亦會探討可否為少數族裔語言傳譯員引入認可安排。

7. 除了平機會所進行的宣傳和公眾教育活動外，政制及內地事務局亦由 2014 年起與香港電台合力製作了兩輯以紀錄片形式拍攝有關少數族裔人士的電視特輯《我家在香港》，在本地電視頻道和互聯網上播放。由於反應良好，政制及內地事務局委託香港電台製作第三輯的電視劇集，在 2017 年 7 月 27 日至 9 月 7 日播映。此外，我們亦聯同香港電台在 2017 年 3 月 16 日至 7 月 8 日期間為中小學生舉辦以“種族融和”為主題的“傳媒初體驗計劃”。

未來路向

8. 政府確信，立法工作必須與公眾教育及社區支援工作相輔相成，方能推動共融。政府將與平機會在各方面保持緊密聯繫，以期為少數族裔人士消除種族歧視和促進平等機會。

徵詢意見

9. 請委員備悉文件並提出意見。

政制及內地事務局
2017 年 10 月