



## 公民黨就《少數族裔就業相關事宜》意見書

根據 2016 年中期人口普查數據，居於香港的少數族裔人口佔全港人口的 8%，撇除外籍家庭傭工後，少數族裔人口以南亞裔人士為多數，約佔八萬五千人，當中又以印度、巴基斯坦和尼泊爾人為主<sup>1</sup>。在 2016 年，少數族裔人士的整體勞動人口參與率為 64.5%，佔全港工作人口的 12%<sup>2</sup>。言而，由於文化、語言的差異，少數族裔在求職時或工作時都遇到不少困難，2016 年政府發表《香港少數族裔人士貧窮報告》，少數族裔主要職業收入中位數為 \$9 200，貧窮率達 19.4%<sup>3</sup>，即使香港經濟增長強勁，他們亦無法分享經濟成果。

公民黨認為，既然大部份少數族裔都是香港的常住居民，政府必須為他們提供足夠的支援，在就業方面幫助他們融入社會，改善他們的生活。

### 不諳中文以致求職困難

語言隔閡仍然是少數族裔求職人士面對的主要困難。儘管未必與工作性質有直接關係，但市面上大部份工種仍然要求僱員須懂得中文。香港融樂會〈從招聘廣告看香港就業市場對中文能力的要求〉的調查發現，超過一半的本地求職網站招聘廣告都列明求職者須懂得講粵言或／及寫中文；沒有列明語言要求的招聘廣告中，大部份也要求求職者懂得中文。換言之，中文能力水平是求職者能否成功求職的重要因素，對於不諳中文的少數族裔而言，可謂大大剝削了他們的工作機會。

由於語言的障礙和資訊的缺乏，少數族裔進入就業市場時，職業選擇往往非常有限。即使有部分少數族裔曾接受高等教育，亦操一口流利廣東話，但他們的中文寫作能力欠佳，致使他們不獲聘用<sup>4</sup>。同時，由於社會普遍對少數族裔存在誤解，以為他們無法以中文溝通，甚至因宗教、文化等差異而產生偏見，以致僱主往往抗拒聘用少數族裔，甚至連面試機會也沒有。

<sup>1</sup> 香港統計處：2016 年中期人口統計(少數族裔) <https://goo.gl/cX9Vz7>

<sup>2</sup> 香港統計處：2016 年中期人口統計(少數族裔) <https://goo.gl/cX9Vz7>

<sup>3</sup> 香港統計處：2016 年香港少數族裔人士貧窮情況報告 <https://goo.gl/rjvj8U>

<sup>4</sup> 香港中華基督教青年會：對本港不同行業聘用少數族裔人士情況之研究 <https://goo.gl/X5Jd6q>

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

現時有 33.5% 的少數族裔曾接受專上教育，不少甚至擁有專業資格<sup>5</sup>。言而，由於他們在家鄉考獲的資歷在香港不被承認，很多擁有專業知識的少數族裔人士要被逼從事低技術的工作。天主教勞工牧民中心（九龍）於 2015 年曾遇到一個個案，指一位來自巴基斯坦，已完成修讀法學學士及法學碩士課程的男士，由於仍在等待學歷認證，一直都未能找到工作，最後事主已考取保安人員許可証，並作「最壞打算」做保安員<sup>6</sup>；亦有一個於巴基斯坦教英語的老師，移居香港後因學歷不被承認而只能當地盤工人<sup>7</sup>。這正正顯示，少數族裔人士學歷不被香港政府承認的情況甚普遍，即使是高學歷人士也不容易找到與自己學歷相符的工作。

作為香港的一分子，公民黨認為生活在香港的少數族裔應與其他居民一樣擁有相同的權利，也有必要融入本地的生活，故此提升少數族裔的中文水平，使他們不因語言問題而產生障礙，才是根本地解決少數族裔在求職、就業，以致生活所遇到的問題。政府除了必須盡快開始全面檢討現時為少數族裔學生訂立的中國語文課程，幫助學生循序漸進地提升中文的讀寫能力，同時建議政府將由 15/16 學年開始委託非政府機構分別為非華語學生舉辦為期三學年，協助學生生涯規劃的先導計劃<sup>8</sup>恆常化，增加社工、福利工作人員及督導人手，由就業相關擴闊至人生規劃及生命教育協助非華語學生作生涯規劃。

另一方面，政府亦有責任按少數族裔的社會文化特色，制定目標、守則和措施，為他們提供相應的就業支援服務；同時亦要開發職業中文課程及資格，協助僱主釐訂不同工種合理的中文語文能力要求，打破少數族裔人士因缺乏中文學歷而不能就業的困局。同時，公民黨認為政府有必要重新審視現時的學歷審核制度，讓高學歷的少數族裔人士可從事與自己學歷相符的工作，不用浪費他們的才能。

## 職場種族友善文化不足

有少數族裔指自己求職者指尋找工作時受到歧視，常因不懂中文而

<sup>5</sup> 香港統計處：2016 年香港少數族裔人士貧窮情況報告 <https://goo.gl/rjvj8U>

<sup>6</sup> 經濟日報：少數族裔難搵工 碩士亦要考保安 <https://goo.gl/BjJRvL>

<sup>7</sup> 香港社會服務聯會：解開少數族裔 極窮困之謎—就業 <https://goo.gl/QUASbY>

<sup>8</sup> 立法會教育事務委員會 CB(4)662/16-17(01)號文件 <https://goo.gl/R9snsR>

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

不獲聘用，結果只能從事薪酬低、工時長的工作<sup>9</sup>。根據香港中華基督教青年會於 2015 年發表的研究發現，獲得聘用的少數族裔人士仍然面對歧視，對比其他同事，大都被獲派較危機、骯髒、困難的工作，影響他們的求職選擇，間接造成就業困難<sup>10</sup>。同時，公民黨亦發現，現時少數族裔的入息中位數為為 \$9 200<sup>11</sup>，與現時香港整體工作人口的收入中位數（\$15 000）仍有一段距離<sup>12</sup>。

公民黨認為，為幫助少數族裔融入香港生活及解決就業上遇上困難，特首林鄭月娥必需盡快履行競選承諾，成立勞工處少數族裔就業科，除為少數族裔提供就業配對服務之外，亦需與各政府部門協調，就少數族裔就業問題進行研究，定期發布包括各族群失業率、就業模式及就業貧窮等問題的數字，檢視現時就業支援、職業培訓等服務的成效，確保他們的實施符合預期，並且需要加強及完善支援；改善現有各部門的招聘機制，帶動共融工作環境的社會風氣；參考外國經驗，制定相應措施及長遠政策以解決少數族裔失業高企、就業不足及就業貧窮現況。

## 總結

香港是多元種族的國際大都會，少數族裔的政策對社會共融極為重要。公民黨認為政府必須採取一切可行的措施，確保所有生活在香港的少數族裔能得到應有的公平機會與待遇。因此公民黨重申向政府重申以下建議：

1. 盡快開始全面檢討現時為少數族裔學生訂立的中國語文課程；
2. 將由 15/16 學年開始委託非政府機構分別為非華語學生舉辦為期三學年，協助學生生涯規劃的先導計劃<sup>13</sup>恆常化；
3. 按少數族裔的社會文化特色，制定目標、守則和措施，為他們提供相應的就業支援服務；
4. 開發職業中文課程及資格，協助僱主釐訂不同工種合理的中文語文能力要求；

<sup>9</sup> 陳章明：國際消除種族歧視日 <https://goo.gl/nEE1H1>

<sup>10</sup> 香港中華基督教青年會：對本港不同行業聘用少數族裔人士情況之研究 <https://goo.gl/X5Jd6q>

<sup>11</sup> 香港統計處：2016 年香港少數族裔人士貧窮情況報告 <https://goo.gl/rjvi8U>

<sup>12</sup> 政府新聞處：工作人口收入中位數增近三成 <https://goo.gl/fmPsws>

<sup>13</sup> 立法會教育事務委員會 CB(4)662/16-17(01)號文件 <https://goo.gl/R9snsR>

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

5. 重新審視現時的海外學歷的審核制度；
6. 特首林鄭月娥必需盡快履行競選承諾，成立勞工處少數族裔就業科；和
7. 參考外國經驗，制定相應措施及長遠政策以解決少數族裔失業高企、就業不足及就業貧窮現況

2018年3月

公民黨

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111      傳真 Fax : 2865 2771      電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.