

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1286/17-18號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/HS/4/16

跟進免遣返聲請統一審核機制有關事宜小組委員會

會議紀要

日期：2018年3月27日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：葛珮帆議員, BBS, JP (主席)
容海恩議員 (副主席)
涂謹申議員
陳克勤議員, BBS, JP
謝偉俊議員, JP
姚思榮議員, BBS
莫乃光議員, JP
郭榮鏗議員
張超雄議員
蔣麗芸議員, JP
楊岳橋議員
朱凱迪議員
何君堯議員, JP
周浩鼎議員
邵家輝議員
陳振英議員
劉國勳議員, MH

缺席委員：陸頌雄議員

出席公職人員： 議程第 I 項

保安局副局長
區志光先生, PDSM, PMSM, JP

保安局首席助理秘書長(檢討)
胡德英先生

入境事務處助理處長(遣送審理及訴訟)
馮毅華先生

入境事務處助理處長(執法)
馮伯豪先生

保安局助理秘書長(檢討)1
張浩智先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞女士

列席職員 : 議會秘書(2)1
曾穎文女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

I. 處理免遣返聲請的策略的最新情況

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 委員要求政府當局提供下列資料：

(a) 過去 5 年，有多少名免遣返聲請被拒者被遣返，並按其原居國家列出分項數字；

(b) 預期完成審核所有積壓免遣返聲請所需的時間；

- (c) 過去 5 年與獲擔保的非華裔人士有關的罪案統計數字(包括政府當局文件的附件三所載的其他罪行類別的分項數字)，以及佔整體罪案統計數字的比例；
- (d) 非華裔非法入境者從甚麼途徑進入香港；及
- (e) 自統一審核機制實施以來獲確立的 93 宗免遣返聲請中，有關聲請人的現況及背景為何。

II. 其他事項

- 3. 小組委員會同意，下次會議將訂於 2018 年 4 月 24 日下午 2 時 30 分舉行。
- 4. 議事完畢，會議於下午 12 時 50 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 4 月 25 日

跟進免遣返聲請統一審核機制有關事宜小組委員會

會議過程

日期：2018年3月27日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
000000 - 000459	主席	開場發言	
<i>議程第 I 項 — 處理免遣返聲請的策略的最新情況</i>			
000500 - 002315	主席 政府當局	政府當局作出簡介(立法會 CB(2)1110/17-18(01)及 CB(2)1130/17-18(01)號文件)	
002316 - 002919	主席 陳克勤議員 政府當局	陳克勤議員對政府當局在處理免遣返聲請方面的工作予以肯定，並詢問為何積壓的聲請數目下跌，但用於處理免遣返聲請的預算開支持續上升。 政府當局解釋，隨着入境事務處("入境處")加快審核工作，上訴個案數目不斷增加。現時約有 6 300 宗個案等候上訴。所增加的開支主要預留用作處理上訴及為聲請人提供法律援助。	
002920 - 003427	主席 郭榮鏗議員 政府當局	郭榮鏗議員表達公民黨的意見，指出應以有條理、有系統的方式有效加快免遣返聲請的審核程序。他要求政府當局提供資料，說明過去 5 年，有多少名免遣返聲請被拒者被遣返，並按其原居國家列出分項數字。 郭議員詢問政府當局(特別是保安局和入境處)與聯合國難民事務高級專員署("聯合國難民署")在處理免遣返聲請方面的合作情況。政府當局就此作出回應。	政府當局
003428 - 004017	主席 蔣麗芸議員 政府當局	蔣麗芸議員要求政府當局提供資料，說明預期完成審核所有積壓的免遣返聲請所需的時間。	政府當局

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>蔣議員對非華裔人士犯案的問題表示關注，並詢問政府當局會否考慮設立收容中心，以安置提出免遣返聲請的人士。</p> <p>政府當局強調，當局所採取的整體策略是防止可能提出聲請的人抵港，以及加快就等候聲請展開審核程序。收容中心方案亦正在研究中。</p>	
004018 - 004539	主席 邵家輝議員 政府當局	<p>邵家輝議員對政府當局在處理免遣返聲請方面的工作表示感謝，並認為應增撥資源，加快處理該等聲請。</p> <p>邵議員進一步表示明白當局實施"印度國民預辦入境登記"規定的理由，並表示支持關於設立收容中心的建議。</p> <p>邵議員就非華裔人士犯案的問題作出查詢，以及政府當局就此作出回應。政府當局表示，警方一直關注非華裔人士在港犯案的情況，並已成立工作小組跟進有關事宜。</p>	
004540 - 005250	主席 張超雄議員 政府當局	<p>對於 1951 年《關於難民地位的公約》及其 1967 年議定書不適用於香港，張超雄議員表示遺憾，並詢問就處理難民方面，政府當局的整體政策為何。</p> <p>政府當局強調，當局沿用已久的既定政策，是不給予任何免遣返聲請人庇護，亦不會核實任何人的難民身份。香港依法及按照法院判決書中所訂的標準審核所有免遣返聲請。香港是一個細小的地方，所實施的入境政策相對寬鬆。香港一直根據高度公平標準處理免遣返聲請。在適當情況下，政府當局會把聲請獲確立的人轉介聯合國難民署，讓該署安排他們移居其他國家。</p>	
005251 - 005805	主席 副主席 政府當局	<p>副主席申報，她現時是在當值律師名冊上合資格處理免遣返聲請的律師。</p> <p>副主席讚賞政府當局在處理免遣返聲請方面的工作，並就羈留政策作出查</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>詢。政府當局表示，當局正研究不同措施，以處理有關問題，包括修訂《入境條例》，以加快審核及遣返程序；使更多羈留設施可用；及為羈留設施的管理提供更有效的支援。</p> <p>政府當局回應副主席進一步的提問時表示，"為免遣返聲請人提供公費法律支援試驗計劃"下設立的輔助律師名冊已運作半年。每天可以展開審核程序的聲請數目，由當值律師服務原來的上限每天 13 宗，增加至每天 23 宗。</p> <p>副主席建議，政府當局增撥資源，以縮短免遣返聲請的審核時間。</p>	
005806 - 010331	主席 劉國勳議員 政府當局	<p>劉國勳議員對政府當局在處理免遣返聲請方面的工作予以肯定。</p> <p>劉議員就非華裔人士犯案的問題作出查詢，以及政府當局就此作出回應。</p> <p>劉議員認為，設立收容中心以安置免遣返聲請人可作為一個選擇方案，以助區分非華裔本港居民與聲請人。</p>	
010332 - 010842	主席 政府當局	<p>主席讚賞政府當局在處理免遣返聲請方面的工作。</p> <p>政府當局回應主席的提問時表示：</p> <p>(a) 自 2014 年實施免遣返聲請統一審核機制("統一審核機制")以來，共有 93 宗聲請獲確立；</p> <p>(b) 積壓聲請的審核工作預計於 2019 年上半年完成；</p> <p>(c) 聲請人平均在進入香港後約一年才提出聲請；及</p> <p>(d) 處理一宗上訴個案所需時間約為 14 個星期至 16 個星期。積壓的上訴個案預計會在 2021 年完成審理。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動 政府當局
013658 - 014347	主席 政府當局	<p>主席要求政府當局提供過去 5 年與獲擔保的非華裔人士有關的罪案統計數字，包括其他罪行類別的分項數字。</p> <p>主席和政府當局分別就下列事項作出提問及回應：</p> <p>(a) 由免遣返聲請人提出的司法覆核個案有多少宗；及</p> <p>(b) 有否為減低非華裔非法入境者進入香港的誘因及縮短審核程序，作進一步安排。</p> <p>政府當局重申，在研究委員的意見及建議後，當局會提出立法建議，以加快展開審核程序。</p>	
014348 - 014826	主席 楊岳橋議員 政府當局	楊岳橋議員提問有關入境處與聯合國難民署的合作情況，以及政府當局就此作出回應。	
014827 - 015519	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員反對成立收容中心，並認為香港應履行其國際責任，保障聲請人的權利。鑒於獲確立的免遣返聲請少於 1%，他質疑統一審核機制的成效，並呼籲政府當局積極向聯合國難民署尋求協助，以改善審核工作。</p> <p>政府當局重申，在統一審核機制下，聲請人可以向酷刑聲請上訴委員會提出上訴。聲請人如不服根據統一審核機制所作的決定，亦可在其認為適當的情況下尋求司法覆核。政府當局亦會繼續與聯合國難民署合作。</p>	
015520 - 015552	主席 楊岳橋議員	楊岳橋議員認為，在入境處開設新職位以加快審核工作及與聯合國難民署加強合作，較諸設立收容中心更為有效。	
015553 - 020107	主席 張超雄議員	<p>主席和張超雄議員就少數族裔人士及免遣返聲請人在香港的情況表達意見及作出討論。</p> <p>主席表示，會議時間會延長 10 分鐘。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
020108 - 020442	主席 姚思榮議員 政府當局	姚思榮議員就檢討"印度國民預辦入境登記"規定一事作出提問。政府當局回應時表示，當局會不時檢討有關安排，並按需要作出調整。	
<i>議程第 II 項 — 其他事項</i>			
020443 - 020754	主席 張超雄議員 政府當局	小組委員會的會議安排及討論事項。委員對在會議席上提交的討論事項一覽表(隨附於後)(只備中文本)並無異議。	

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 4 月 25 日

跟進免遣返聲請統一審核機制有關事宜小組委員會

擬議討論事項一覽

討論事項	建議的討論時間
1. 入境前管制 2. 統一審核機制的審核和上訴程序 3. 聲請人在港犯罪的情況及執法 4. 視察青山灣入境事務中心的運作	2018年4月至7月
5. 與團體代表/個別人士會面 6. 羈留政策 7. 將聲請被拒者遣返原居地 8. 公費法律支援計劃 9. 人道援助、教育及醫療等	2018年10月至2019年初