

2018年4月24日
討論文件

立法會跟進免遣返聲請統一審核機制
有關事宜小組委員會

入境前管制

目的

本文件向小組委員會簡介就潛在免遣返聲請人的入境前管制。

背景

2. 自2014年3月政府實施統一審核機制後，非華裔非法入境者的數目急升，同時，提出免遣返聲請的人數亦大幅增加。2014及2015年，非華裔非法入境者人數分別為1 984人和3 819人，為之前數年每年平均約800人的2.4倍及4.7倍。同時，在2014年3月至2015年年底之間，入境事務處（入境處）接獲的免遣返聲請共有9 687宗（月均440宗），為之前數年月均約120宗的3.6倍。

3. 就此，政府於2016年初就處理免遣返聲請的策略展開全面檢討，首要工作包括盡量防止或減少有可能提出免遣返聲請的人抵港。

4. 分析於2014及2015年提出免遣返聲請的人進入香港的入境身份，有4 655人為非法入境者，4 788人為逾期逗留或在抵港時被拒絕入境的人¹，大約各佔一半。

¹ 4 157人為逾期逗留的人，631人為被拒入境的人。

5. 非法入境的聲請人，最主要來自越南、巴基斯坦、孟加拉、印度、尼泊爾和斯里蘭卡等國家（共佔同期所有非法入境的聲請人 98%）。他們絕大部份先從原居國家／地區循陸路或乘飛機進入內地，之後前往廣東沿岸或深圳邊境，再循水路或陸路偷渡來港。

6. 逾期逗留或被拒入境的聲請人，近半是來自免簽證國家的訪客，當中有約 70% 來自印度。

最新情況

7. 為減低可能在香港提出聲請的人數而採取的措施，包括打擊偷渡和實施網上預辦入境登記制度。有關措施成效顯著。非華裔非法入境者數目自 2016 年下半年回落：

(a) 2017 年全年，非華裔非法入境者有 893 人（月均 74 人），較 2016 年（月均 185 人）減少了 60%，較 2015 年（月均 318 人）更減少了 77%；

(b) 2018 年首三個月，非華裔非法入境者有 136 人（月均 45 人），較 2017 年再減少 39%。

8. 免遣返聲請數字亦相應減少：

(a) 2017 年，入境處接獲 1 843 宗免遣返聲請（月均 154 宗），較 2016 年（全年 3 838 宗，月均 320 宗）減少 52%，較 2015 年（全年 5 053 宗，月均 421 宗）更減少了 63%；

(b) 2018 年 1 月至 3 月，入境處接獲 315 宗聲請（月均 105 宗），較 2017 年再減少 32%。

有關數字季度趨勢見附件一。

打擊偷渡

9. 特區政府於 2015 年開始與中央政府公安部展開討

論，至 2016 年初，公安部部署港澳臺辦公室、邊防管理局、出入境管理局、刑事偵查局、國際合作局、反恐怖局及廣東、廣西、雲南、新疆四省區相關公安機關，與特區政府香港警務處（警方）、入境處及香港海關（海關）等執法部門合作，成立專項行動，聯手打擊跨境偷渡活動。

10. 專項行動的主要策略包括源頭堵截、兩地情報交流、執法合作，以及宣傳教育，全方位打擊兩地人蛇集團活動，瓦解他們的非法活動。

11. 香港的執法部門會向非華裔非法入境者進行詳細訊問，包括他們從離開原居國家／地區到抵達香港的路線、沿途停留的地點、安排或接頭的人物和相關細節等等。執法部門在仔細分析資料後，會向內地相關公安機關通報當中可能有用的線索和情報，配合內地本身的調查工作和執法部署。內地相關省區公安邊防、出入境部門於內地各省區持續打擊偷渡活動，共查獲外籍非法入境者超過 67 000 人，偵破 53 個有組織的偷渡集團，涉及近 300 宗企圖偷渡到香港的案件，涉案人數超過 3 400 人。

12. 針對當時活躍於兩地的人蛇集團，自 2016 年 2 月，特區政府與內地展開共七次聯合行動，成功偵破多個跨境犯罪集團，於兩地共拘捕超過 120 名人蛇集團骨幹成員。

13. 同時，香港執法部門亦加強海上和陸路邊界的佈防及執法。水路方面，自 2016 年初，香港水警聯同政府飛行服務隊採取海空聯合行動，派出設置前視紅外線系統的直升機及水警輪作全面偵察、拍攝及堵截行動。巡邏的地點包括鹽田、南澳、蛇口、桂山及分流附近的熱門登岸區域，時間則根據最新的偷渡情況而不時更改。為配合有關行動，內地亦於重點海域如蛇口、后海灣及澳頭一帶，派遣巡邏艇加強巡邏。兩地人員在發現可疑船隻時，會即時通報對方，聯合採取海空佈防，於人蛇進入香港水域之前加以堵截。

14. 立法會財務委員會於 2017 年 12 月 1 日批出約 1.9 億港元以推行海上形勢實時傳達系統，讓警察船艇及陸上指揮中心分享實時影像、視像及其他重要資訊，將會令打擊海上偷渡和其他海上罪行的行動更為有效。

15. 陸路方面，針對透過躲藏在大型貨車、貨櫃車及拖架車底的偷渡行為，警方聯同入境處及海關等部門於各陸路行車口岸多次進行跨部門聯合行動，加強對過境車輛的查驗，設置路障截查可疑車輛。我們亦已在所有陸路行車口岸（落馬洲、深圳灣、文錦渡、沙頭角）完成裝設改良型電子車輛底部監察系統，檢查所有南行貨車。香港警方邊界警區亦與廣東省公安邊防有關單位建立合作機制，交流邊界警區陸路偷渡形勢及情報。若遇有緊急事故，雙方可使用熱線直接溝通，採取即時聯合行動。

16. 同時，由於偷渡者的手法層出不窮，警方已加強邊界的巡邏佈防及硬件配套，包括圍網的防禦力，並正聯同創新科技局研究利用最新科技阻截及偵測非法入境者偷渡來港。警方及海關亦透過不同渠道，呼籲跨境司機提高警覺，以免讓偷渡客有機可乘。

17. 2017 年 12 月，兩地政府在深圳召開第五次「粵港邊界打擊偷渡聯合工作會議」，同意持續加強雙方在調查、情報交流和執法等各方面的合作，繼續聯手嚴厲打擊跨境偷渡活動，全方位解決問題。考慮到偷運人蛇集團會千方百計改變偷渡策略，包括轉移偷渡路線和模式等，兩地已同意將打擊偷渡的專項行動延續至 2019 年年中。

18. 另外，政府於 2016 年 5 月實施《2016 年入境（未獲授權進境者）（修訂）令》，提高對偷運巴基斯坦、印度、孟加拉、尼泊爾、斯里蘭卡等國籍人士的人蛇集團的刑罰。至今，法院已審理多宗涉及偷運人蛇的案件，執法部門更曾成功向法庭申請引用《有組織及嚴重罪行條例》加刑，當中最高刑罰是被判監禁 5 年 3 個月，反映案件的嚴重性。

印度國民網上預辦入境登記

19. 考慮到印度為免遣返聲請人的最主要來源國之一，而來自該國的聲請人有 80% 是免簽證抵港的旅客，為了在便利真正訪港旅客及在入境管制方面做好風險管理兩者之間取得平衡，入境處於 2017 年 1 月起實施「印度國民預辦入境登記」（預辦入境登記）新措施。

20. 新措施下，印度國民仍然享有免簽證訪港待遇，但必須事先於網上申請及成功辦妥預辦入境登記，否則須向入境處申請簽證方可來港旅遊。

21. 在辦理預辦入境登記時，系統會要求申請人提供相關資料，包括個人及護照資料、訪港行程，及以往訪港和曾到訪其他國家／地區的紀錄等（見附件二）。系統會根據申請人所提供的資料，進行風險評估，並即時顯示申請結果。相關的風險評估分析是按過往提出免遣返聲請和其他在港逾期逗留的印度國民的個案制訂。申請過程一般可在 15 分鐘內完成，申請人毋需付費。

22. 如果申請成功，申請人可自行列印「印度國民預辦入境登記通知書」（通知書）（見附件三）。通知書的有效期為六個月，期間申請人可多次免簽證訪港，每次可逗留最多 14 天。

23. 登記人訪港時，必須使用辦理預辦入境登記時所使用的相同護照。登記人在啟程來港時，航空公司等交通營辦商有責任檢查登記人是否持有有效的通知書及該本用以辦妥預辦入境登記的有效印度護照。

24. 未能成功辦理預辦入境登記的印度旅客如欲訪港，須直接向入境處提交簽證申請。為縮短處理時間，申請人可將已填妥的申請表格及相關證明文件傳真至入境處，隨後再將申請表格正本及相關證明文件一併郵寄或速遞給入境處。

25. 預辦入境登記措施實施至今一年多，運作暢順，不影響真正旅客訪港便利的同時，亦成功阻截了可疑的印度籍旅客入境。截至 2018 年 3 月底，約有 34 萬人成功申請登記，成功率超過 90%。同時，印度籍旅客在來港後逾期逗留的數目較之前下降 80%，由印度籍國民提出的免遣返聲請亦較之前減少了 74%（由每月平均 68 宗減至 18 宗）。同時，印度籍旅客在抵港時辦理入境手續的情況亦較過往快捷和暢順。

26. 為進一步優化服務，入境處於 2017 年 12 月設立一個預辦入境登記專用的電郵帳號，方便申請人查詢有關安排。

27. 另外，入境處於 2018 年 3 月推出新措施，在通知書

上加上二維條碼（QR 碼），讓交通營辦商可以流動通訊裝置快速讀取通知書上載列的資料（護照號碼、申請編號等），以核實登記人的預辦入境登記是否有效。

28. 入境處亦會繼續透過不同渠道，向印度國民宣傳有關預辦入境登記安排，及提醒擬訪港的印度國民盡早申請辦理預辦入境登記。

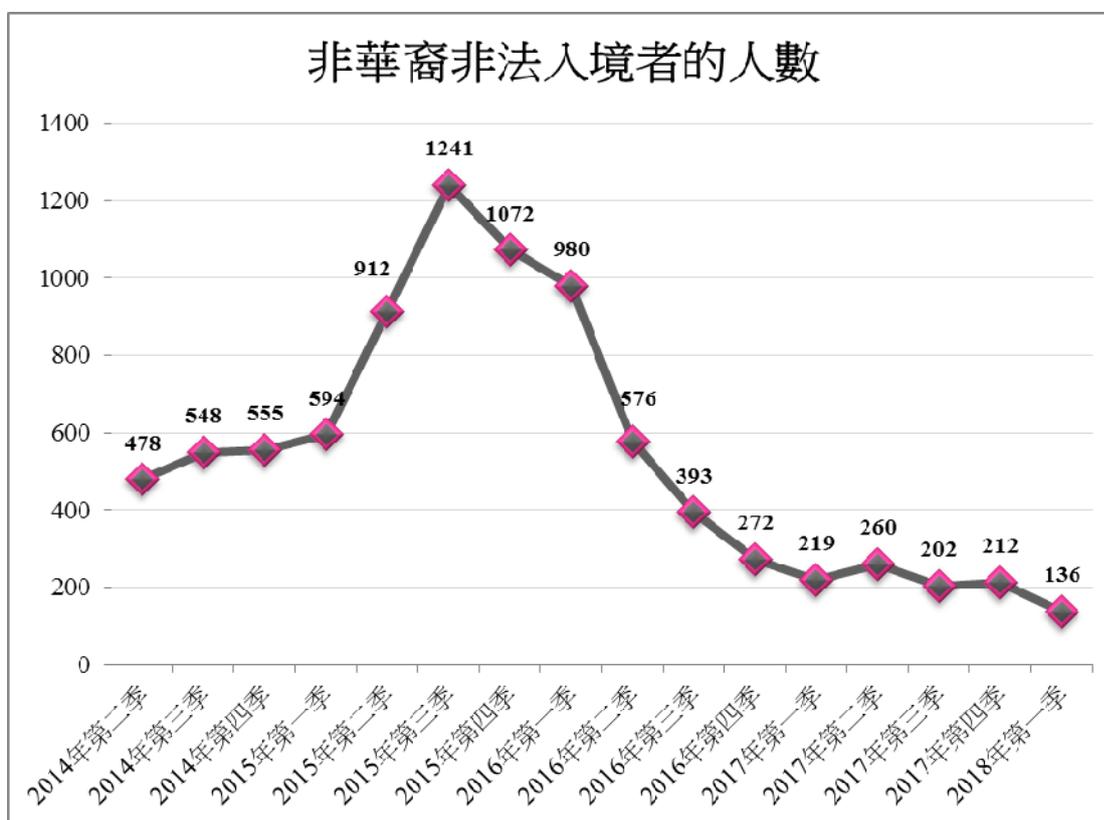
總結

29. 政府會繼續密切監察上述措施的實施情況和非法入境者和免遣返聲請的趨勢，在有需要時調節有關措施，以維護香港的整體利益。

保安局
2018年4月

非華裔非法入境者的季度統計

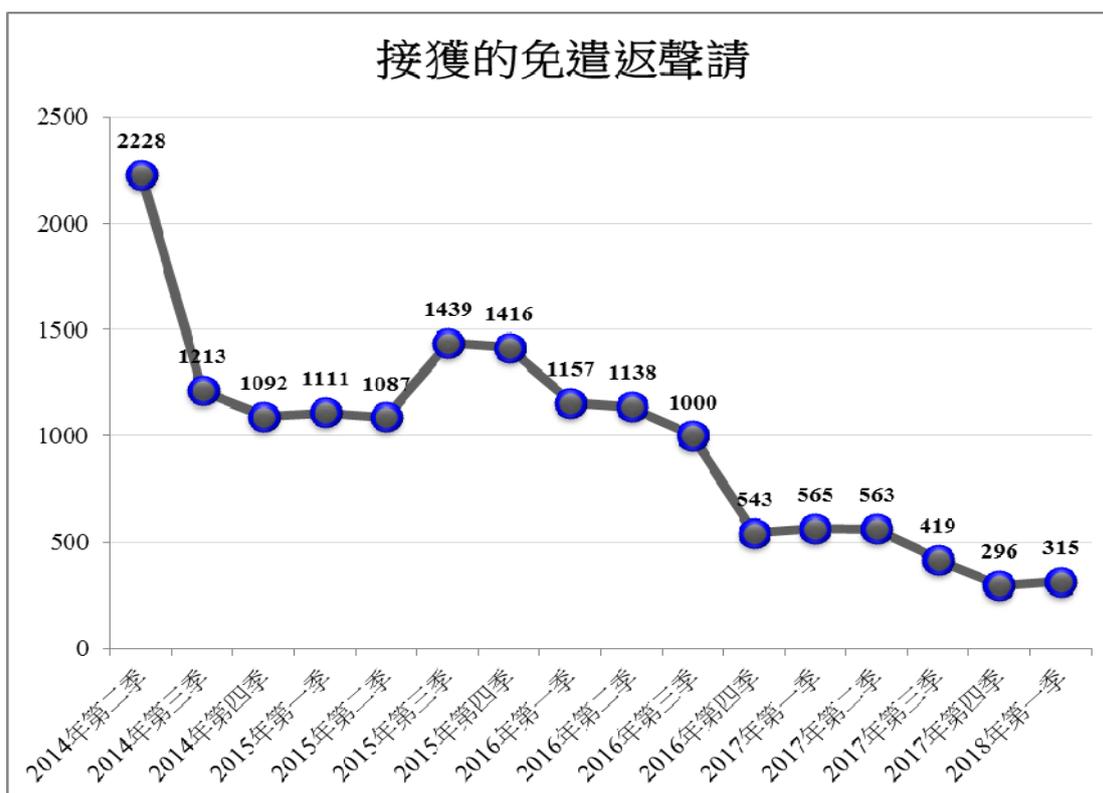
年份	季度	非華裔 非法入境者 (人)	比較上一季	比較上一年 同期	比較高峰期 (2015年 第三季)
2014	第二季	478			
	第三季	548	+15%		
	第四季	555	+1%		
2015	第一季	594	+7%		
	第二季	912	+54%	+91%	
	第三季	1 241	+36%	+126%	
	第四季	1 072	-14%	+93%	-14%
2016	第一季	980	-9%	+65%	-21%
	第二季	576	-41%	-37%	-54%
	第三季	393	-32%	-68%	-68%
	第四季	272	-31%	-75%	-78%
2017	第一季	219	-19%	-78%	-82%
	第二季	260	+19%	-55%	-79%
	第三季	202	-22%	-49%	-84%
	第四季	212	+5%	-22%	-83%
2018	第一季	136	-36%	-38%	-89%



免遣返聲請的季度統計

年份	季度	接獲聲請 (宗)	比較上一季	比較上一年 同期	比較高峰期 (2015年 第三季)^
2014	第二季	2 228			
	第三季	1 213	-46%		
	第四季	1 092	-10%		
2015	第一季	1 111	+2%		
	第二季	1 087	-2%	-51%	
	第三季	1 439	+32%	+19%	
	第四季	1 416	-2%	+30%	-2%
2016	第一季	1 157	-18%	+4%	-20%
	第二季	1 138	-2%	+5%	-21%
	第三季	1 000	-12%	-31%	-31%
	第四季	543	-46%	-62%	-62%
2017	第一季	565	+4%	-51%	-61%
	第二季	563	0%	-51%	-61%
	第三季	419	-26%	-58%	-71%
	第四季	296	-29%	-45%	-79%
2018	第一季	315	+6%	-44%	-78%

^ 入境處於2014年第二季接獲2 228宗聲請，由於當時統一審核機制剛開始運作，接獲的聲請當中可能包括部份於機制開始之前已打算提出聲請的人。因此未必適合以該季數字作趨勢比較。



英文名字

國籍

印度

* 性別

請選擇

* 婚姻狀況

請選擇

* 出生日期 (日 月 年)

(如登記人的護照上只註有出生年份，請在日子及月份兩欄分別輸入「--」及「--」。

* 出生地點 (須與護照所載相同)

請選擇

* 你的住址是否在印度?

是 不是

* 印度住址

區域/城市

請選擇

* 印度以外住址

區域/國家

請選擇

* 聯絡電話號碼

國家編號

地區編號

電話號碼

內線

乙部：護照資料 (與護照所載相同)

* 護照號碼

* 再次輸入護照號碼

* 護照簽發地點

請選擇

* 簽發日期

* 屆滿日期

丙部：以往曾否前往香港特區

* 過去三年內曾否前往香港特區?
 有 沒有

在上述旅程中使用的印度護照號碼

1:

2:

(注意：如印度護照號碼與乙部所填寫的相同，不需要重複填寫。)

最近三次前往香港特區的月份/年份 1:
2:
3:

丁部：以往曾否前往其他國家/地區旅遊

* 過去三年內曾否前往其他國家/地區旅遊？ 有 沒有

曾前往的國家/地區名稱及前往的月份/年份（如適用，以過去三年為限，列出最近期前往的五個國家/地區）

請選擇	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
抵埗的月份/年份	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
請選擇	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
抵埗的月份/年份	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
請選擇	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
抵埗的月份/年份	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
請選擇	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
抵埗的月份/年份	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
請選擇	<input type="text"/>	<input type="text"/>	

戊部：職業

* 職業界別

* 公司/僱主/學校名稱

* 辦公室/學校地址
區域/城市

請選擇

* 公司/僱主/學校的聯絡電話號碼 國家編號 地區編號
電話號碼 電話號碼 內線

己部：來港詳情

* 來港目的

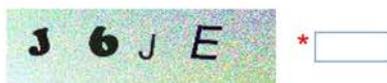
* 預計逗留時間（日數）

住宿地址

(注意：答案形式不限，英文及數字填寫均可，英文字母無大小寫之分。於日後查詢登記資料時，登記人須就登記時選定的個人識別問題輸入正確答案。否則，登記人將不能檢視或重新列印該通知書。**個人識別問題的答案不能重設**。如你在登上前往香港特區的運輸工具及入境香港特區時未能出示有效的通知書，則你會被拒登上前來香港特區的運輸工具，以及在抵港時被拒絕進入香港特區。)

王部：核證

為防止有人利用自動化程式遞交，請在方格內輸入左下方所顯示的四個大寫英文字母或數字。



[離開](#) [確認及繼續](#)



印度國民預辦入境登記通知書



PIAA0000037188

Notification Slip for Pre-arrival Registration for Indian Nationals	
<p>The issue of this notification slip for pre-arrival registration is not a guarantee of the registrant's entry to the Hong Kong Special Administrative Region (HKSAR). The registrant is still subject to immigration control under the provisions of the Immigration Ordinance, Chapter 115, Laws of Hong Kong. In general, a person who intends to enter the HKSAR for visit must fulfil normal immigration requirements (such as holding a valid travel document with adequate returnability to his/her country of residence or citizenship; raise no security or criminal concerns to the HKSAR; have no likelihood of becoming a burden on the HKSAR, etc.), have a bona fide purpose of visit, have adequate funds to cover the duration of his/her stay without working and hold onward or return tickets (unless in transit to the Mainland of China or the Macao Special Administrative Region), before entry to the HKSAR may be granted.</p>	
Notification slip number	PIAA-0000037-18(8)
Registration date	29 Jan 2018
Notification slip valid until	29 Jul 2018
Surname in English	QR CODE
Given name in English	TEST ONE
Alias surname in English	—
Alias given name in English	—
Nationality	Indian
Sex	M
Date of birth	12 Dec 1960
Place of birth	DELHI
Passport number	Q1234567
Place of issue	DELHI UK
Date of issue	01 Jan 2017
Date of expiry	01 Jan 2027
<p>I confirm that the above information is correct and exactly the same as it appears on the registrant's passport.</p>	
<p>* Signature of registrant / Name and signature of parent or legal guardian (* Please delete where inappropriate.)</p>	
	
<p>Important notice</p> <p>(1) This notification slip must be signed in the box above. The registrant or his/her parent/legal guardian (for registrant under 16 years of age) must check the inputted data above to confirm it is correct and exactly the same as it appears on the registrant's passport before signing this notification slip. In case the registrant renews or replaces his/her Indian passport or changes his/her personal particulars after pre-arrival registration, the registrant must re-apply for pre-arrival registration on the strength of the new passport or personal particulars.</p> <p>(2) This notification slip must be used in conjunction with the above passport that is linked to the pre-arrival registration. On the strength of this notification slip together with the above passport that is linked to the pre-arrival registration, the registrant may, during the validity of this notification slip and provided that he/she meets the normal immigration requirements, make multiple visits to the HKSAR visa-free. On each visit, the registrant may stay in the HKSAR for up to 14 days.</p> <p>(3) The issue of this notification slip is not a guarantee of the registrant's entry to the HKSAR. The registrant is still subject to immigration control under the provisions of the Immigration Ordinance, Chapter 115, Laws of Hong Kong.</p> <p>(4) Before boarding a conveyance (a ship, aircraft, vehicle or any other means whatsoever of travel or transport) bound for the HKSAR, transport operators will check whether the registrant has a valid travel document. In this connection, before boarding a conveyance and upon arrival immigration clearance in the HKSAR, the registrant must hold this notification slip and the above passport that is linked to the pre-arrival registration. Failure to present the said two documents will lead to refusal of boarding a conveyance bound for the HKSAR and refusal of entry to the HKSAR upon arrival.</p> <p>(5) This notification slip must be printed on a sheet of blank A4 white paper. In case the notification slip is lost, defaced, damaged or not printed on a sheet of blank A4 white paper, the registrant is required to reprint it on his/her own.</p> <p>(6) When applying for pre-arrival registration, the registrant must truthfully enter the correct information. Any person who knowingly and wilfully makes a statement or gives information which he/she knows to be false or does not believe to be true may be liable for prosecution under the Laws of Hong Kong.</p>	