

致：
立法會
立法會交通事務委員
(經辦人：劉素儀女士)

健康空氣行動
對調整有關交通違例事項的定額罰款水平意見書

對於政府擬議修訂《道路交通(交通管制)規例》(第 374G 章)及《道路交通(公共服務車輛)規例》(第 374D 章)，調高有關條訂下 6 項交通罪行的定額罰款，以舒緩現時交通嚴重擠塞的情況，本會原則上支持有關議案，但強調當局必須採取更全面的交通政策，以真正減少香港整體的車輛數字及行車里數，解決因交通擠塞帶來的健康危機。

近二十年來，路邊污染從未達致安全水平，二氧化氮 (NO₂) 濃度長期處於世界衛生組織的安全上限兩倍有多，嚴重影響香港人的健康。從交通諮詢委員會提交的《香港道路交通擠塞研究報告》可見，交通擠塞日益嚴重，不但浪費了香港市民大量時間，影響城市運作，更甚是加劇路邊污染水平，造成嚴重的生命損失。

大量違例使用道路，只是導致路面空間阻塞的其中一個原因，在路面已有過多車輛的情況下，違例泊車等行為會令交通擠塞問題更形惡化。本會參考香港大學與中文大學共同研究本地交通污染的一份顧問報告(1)，統合運輸署有關中環畢打街的交通擠塞情況及車速，從而估算該地區擠塞程度、路邊空氣污染與健康影響之間的關係。

本會發現，畢打街只要擠塞的程度嚴重多 12.5%，即現時繁忙時間每小時平均 8 公里的車速減慢 1 公里/小時，路邊的 NO₂ 水平便會增加 9 微克/立方米，將導致一年內有 25 人及 49 人，分別因呼吸道疾病及心血管疾病而提前死亡。

調高定額罰款的作用，在於將違例泊車帶來的擠塞及健康成本，有效地轉嫁於駕駛者，不但令罰款更有阻嚇性，違法者亦須為其行為承擔應有責任。有關罰款自 1994 年起從未有作任何調整，是次約 5 成的增幅，只是追回過去 23 年的物價指數，回復罰款本身的應有效力。

當然，僅僅調高罰款並不能有效改善交通擠塞，歸根究柢便是路面車輛過多，城市的規劃設計與運輸模式亦過份依賴路面車輛，這可見於過去十年車輛數目瘋狂飆升的現象：2006 至 2016 年車輛數字總共增長 34% 至突破 80 萬架，假如把全港所有車輛一輛接一輛地放置在馬路，平均每公里便可被 348 架車輛堵塞掉，可見香港車輛密度之高。以相同的年增長率推測，香港十年內的車輛數目將超過 100 萬，情況堪虞。

香港車輛過多，交通擠塞嚴重，路邊污染高企，大大損害市民健康。要解決問題，當局必須要有宏觀的政策視野，放棄以車為主的規劃思維，推動以人為本的政策方針，減少路面不必要的車輛。本會具體措施的建議如下：

短期措施：要有效打擊違例使用道路者，在調高罰款之餘，必須與執法配合；亦要理解貨車在繁忙地區上落貨的需要，根據情況開闢一定數量的專用上落貨地點，或規定特定時間供貨車上落貨；同時嚴厲打擊私家車的違例泊車及上落客，減少樽頸位置的交通擠塞。

中期措施：引入電子道路收費，增加在繁忙時間使用車輛的成本。

長遠措施：全面減低車輛使用率和出行總里數，長遠可參考溫哥華市的經驗，訂立香港十年內應分階段減低出行總里數的具體目標。

健康空氣行動
2017 年 4 月 21 日

健康空氣，我要！ Our Air, Our Health!



參考文獻：

(1) Wong, C. M., McGhee, S. M., Yeung, R. Y. T., Thach, T. Q., Wong, T. W., Hedley, A. J., ... & Chau, P. Y. K. (2002). Final report for the provision of service for study of short-term health impact and costs due to road traffic-related air pollution. *Environmental Protection Department, Hong Kong*. Available: http://www.epd.gov.hk/epd/english/environmentinhk/air/studyreports/files/ap_health_impact_02.pdf [accessed 21 April 2017].

健康空氣，我要！ Our Air, Our Health!

☎ (852) 3971 - 0106
☎ (852) 3971 - 0374

✉ info@hongkongcan.org
🌐 www.hongkongcan.org

🏠 香港上環皇后大道西102-106號
渣打銀行大廈2樓A室

🏠 Rm A, 2nd Floor, The Standard Chartered Bank Building,
102-106 Queen's Road West, Sheung Wan, Hong Kong