

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)614/17-18號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/SS/4/16

《2017年吸煙(公眾衛生)(公告)(修訂)令》小組委員會 首次會議紀要

日 期：2017年5月9日(星期二)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室2B

出席委員：郭家麒議員(主席)
張宇人議員, GBS, JP
李國麟議員, SBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
謝偉俊議員, JP
姚思榮議員, BBS
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳恒鑾議員, JP
麥美娟議員, BBS, JP
張超雄議員
黃碧雲議員
葉建源議員
尹兆堅議員
何君堯議員, JP
邵家輝議員
陳沛然議員
許智峯議員
鄭俊宇議員
譚文豪議員

缺席委員：梁國雄議員
朱凱迪議員

容海恩議員
劉國勳議員, MH

[高等法院原訟法庭於 2017 年 7 月 14 日作出裁決，宣布梁國雄、羅冠聰、姚松炎及劉小麗自 2016 年 10 月 12 日起被取消就職立法會議員的資格，並已離任立法會議員的職位，無權以立法會議員身分行事。]

出席公職人員： 食物及衛生局副秘書長(衛生)2
阮慧賢女士

衛生署控煙辦公室主管
李培文醫生

律政司高級政府律師
潘漢英女士

列席秘書： 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員： 助理法律顧問2
戴敬慈女士

議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)5
邵佩妍小姐

經辦人/部門

I. 選舉主席

郭家麒議員當選為小組委員會主席。

2. 委員同意無須選出副主席。

II. 與政府當局舉行會議

[檔案編號：2017年第66號法律公告、食物及衛生局和衛生署於2017年4月發出的立法會參考資料摘要、立法會 LS58/16-17、CB(2)1340/16-17(02)至(05)號文件]

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

委員提出的修正案

4. 何君堯議員表明有意就《2017年吸煙(公眾衛生)(公告)(修訂)令》("《修訂令》")中，有關煙草產品封包及零售盛器最大2個表面之上的健康忠告的覆蓋範圍提出修正案。

政府當局須採取的跟進行動

政府當局

5. 小組委員會要求政府當局：

- (a) 提供出席政府當局在2016年11月舉辦的簡介會的煙草業參加者名單。該簡介會講解有關煙草產品的封包或零售盛器上健康忠告及焦油量和尼古丁量說明的要求的修訂建議在執行方面的技術事宜；
- (b) 提供資料，說明政府當局在下述期間進行的宣傳和公眾教育活動詳情，包括涉及的財政資源和人手，以期提高公眾對吸煙害處的認知：《修訂令》生效之前及之後的6個月(即由2017年4月21日至2018年4月20日)；以及容許售賣載有未經修訂的健康忠告的煙草產品的6個月過渡期屆滿之後一年(即由2018年4月21日至2019年4月20日)；及
- (c) 說明政府當局會否就煙草產品引入平裝；若會，時間表為何；若否，原因為何。

邀請公眾人士提交意見

6. 委員同意就《修訂令》聽取公眾意見。按照慣常做法，秘書處會在立法會網站登載公告，並為此向18區區議會發出邀請函件。

延展審議期

7. 委員商定，主席將會作出預告，在2017年5月17日的立法會會議上動議一項擬議決議案，延展《修訂令》的審議期，讓小組委員會有更多時間研究《修訂令》。委員察悉，倘若延展《修訂令》審議期的擬議決議案未有在2017年5月17日的立法會會議上處理，便會在2017年5月24日的立法會會議上處理。如擬議決議案在立法會會議上獲通過，就《修訂令》提出修訂的限期，將延展至2017年6月14日的立法會會議；否則，修訂《修訂令》的限期會於2017年5月24日的立法會會議上屆滿。

(會後補註：上述延展《修訂令》的審議期至2017年6月14日的立法會會議的決議案，在2017年5月24日的立法會會議上獲通過。)

隨後會議日期

8. 委員商定，小組委員會隨後兩次會議，將於2017年5月16日下午2時30分及2017年5月23日下午2時45分舉行，分別與政府當局討論及聽取公眾意見。

III. 其他事項

9. 議事完畢，會議於上午10時37分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2018年1月2日

**《2017年吸煙(公眾衛生)(公告)(修訂)令》小組委員會
首次會議過程**

日期：2017年5月9日(星期二)

時間：上午8時30分

地點：立法會綜合大樓會議室2B

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項：選舉主席			
000058 - 000857	張宇人議員 姚思榮議員 陳恒鑌議員 莫乃光議員 張超雄議員	選舉主席	
議程第II項：與政府當局舉行會議			
000858 - 000923	主席	致開會辭	
000924 - 001027	政府當局	政府當局簡述《2017年吸煙(公眾衛生)(公告)(修訂)令》("《修訂令》")。	
001028 - 001506	主席 黃定光議員 政府當局	黃定光議員認為，政府當局應容許軟包香煙封包上的封條(或為紙質)覆蓋健康忠告的面積的一部分，以回應煙草業對運作方面的關注。根據《修訂令》，健康忠告須至少覆蓋煙草產品的封包或零售盛器的最大兩個表面的85%，他認為有關做法不會削弱健康忠告的效用。 政府當局表示，市面上已有採用透明封條的軟包香煙封包。業界亦可考慮把封條融入用以展示品牌名稱的餘下空間(即最大兩個表面的15%)的設計。黃定光議員表示，更換封條物料會對業界帶來成本。	
001507 - 002102	主席 邵家輝議員	邵家輝議員不滿政府當局沒有聽取衛生事務委員會於2017年3月20日通過	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	政府當局	的議案所表達的意見。該議案促請政府把雪茄零售盛器上的健康忠告的覆蓋範圍，減少至該盛器正面表面的60%及背面表面的90%("雪茄議案")。鑒於政府當局現時的建議(即規定健康忠告須覆蓋雪茄零售盛器最大兩個表面其中一個的100%及另外1個最大表面的70%)並未能回應業界對於健康忠告將會覆蓋大部分產品的防偽封條的憂慮，他促請政府當局參考海外司法管轄區的做法。 政府當局表示，除雪茄零售盛器的最大兩個表面外，雪茄業界仍可使用該盛器的其他表面展示品牌名稱和防偽封條。政府當局認為《修訂令》下的建議恰當，並已給予雪茄業界較大的彈性。	
002103 - 003959	主席 麥美娟議員 秘書 政府當局 姚思榮議員 陳恒鎮議員	秘書回應麥美娟議員的詢問時闡釋《修訂令》的立法程序時間表。 陳恒鎮議員表示，倘若軟包香煙的封條並非透明，便會遮蔽健康忠告。為解決這技術上的問題，他促請政府當局為軟包香煙設計12個健康忠告式樣的新版本。麥美娟議員則建議，政府當局應容許軟包香煙的封條遮蔽部分健康忠告，或者降低軟包香煙健康忠告的覆蓋範圍的增幅。 政府當局表示： (a) 《吸煙(公眾衛生)(公告)令》(第371B章)("《命令》")擬議新訂第3(8)條訂明的事項包括，健康忠告不得被下述物品遮蔽：封包或盛器的蓋(處於閉合狀況者)的任何部分；附貼於封包或盛器上的物件；封包或盛器的封套；附貼於該封套上的物件；或載於該封套內的東西。為處理軟包香煙的情況而作出的任何修訂，均須清	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		晰界定何謂軟包香煙，以及考慮這類封包不同大小的封條；及 (b) 《修訂令》旨在取消下述現行規定：健康忠告的頂端與展示該健康忠告的表面的頂端之間的距離，不得超過12毫米。這樣，健康忠告便可展示於封包的較低位置，而封包最大兩個表面的頂端15%將有空間展示商標和封條。 陳恒鎮議員查詢建議的適應期。姚思榮議員詢問業界有否就建議的適應期達致共識。麥美娟議員認為應再延長適應期，讓煙草業界有更多時間做準備及落實新的規定。 政府當局表示，據其了解，業界在遵守新的健康忠告規定方面應沒有很大的技術困難。為給予業界更多時間賣出現有的存貨，適應期已由較早時建議的原來6個月，延長至《修訂令》於2017年4月21日刊憲之後12個月。雖然《修訂令》將於2017年10月21日生效，但印有現行式樣健康忠告的煙草產品，仍可出售至2018年4月21日(即刊憲日期起計12個月)。 姚思榮議員要求政府當局提供書面資料，說明政府當局進行的宣傳和公眾教育活動的詳情，包括涉及的財政資源和人手，以期提高公眾對吸煙害處的認知。	政府當局
004000 - 004804	主席 陳志全議員 政府當局	陳志全議員表示，政府當局就建議的12個月適應期所作的解釋，並未考慮到議員可在審議期屆滿之前修訂《修訂令》的情況。就此，政府當局表示，如有任何這類修正案，煙草業仍有足夠時間賣出現有的存貨。 陳志全議員詢問，政府當局日後會否就煙草產品實施平裝，並認為如會的	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		話，應提供本地的統計數字以支持有關建議。就此，政府當局表示會在各項立法建議生效之後，在適當時候評估進一步措施的規劃工作，包括實施平裝。根據香港吸煙與健康委員會聯同香港大學("港大")進行的研究，煙草產品的封包及零售盛器是發放吸煙的害處和戒煙信息的有用方式。 陳志全議員認同雪茄業界的關注。他曾參考其他司法管轄區(例如泰國)的做法，即就雪茄的健康忠告訂定不同的覆蓋範圍，並認為健康忠告覆蓋雪茄零售盛器正面及背面的最大表面的範圍，應分別由建議的70%縮少至60%，以及由建議的100%縮少至90%。政府當局回應時表示，作為一項參考，澳洲的雪茄和其他煙草產品的零售盛器，全部均須符合平裝規定。	
004805 - 005324	主席 何君堯議員 政府當局	何君堯議員詢問，政府當局會否考慮把健康忠告覆蓋煙草產品的封包或零售盛器的最大兩個表面的範圍的增幅，由至少85%降低至至少70%，以回應煙草業界對軟包香煙的封條的關注。政府當局回應時表示，現時的建議於2015年5月提出，獲醫療界和教育界廣泛支持。 何君堯議員建議政府當局容許煙草業界設計12個健康忠告式樣中的數個式樣(比方說2個)。對此，政府當局表示，根據世界衛生組織《煙草控制框架公約》("世衛《公約》")第5.3條的實施準則，煙草業的利益直接與公共衛生目標衝突。煙草業不應成為任何制定或實施公共衛生政策相關活動的夥伴。何君堯議員認為，讓業界參與設計健康忠告的式樣，不會抵觸第5.3條的上述實施準則。	
005325 - 010827	主席 邵家輝議員 政府當局	邵家輝議員重申，政府當局應重視上述的雪茄議案。他認為，為配合世界衛生組織("世衛")頒布的相關指引，香	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	黃定光議員	煙封包及零售盛器表面之上的焦油量和尼古丁量說明應予刪除，以免令人誤以為某項產品的害處少於另一項產品。 黃定光議員關注立法建議會影響煙草業工人的生計。他認為，要鼓勵吸煙者戒煙，提供免費或低廉的戒煙服務，較增加健康忠告的覆蓋範圍至煙草產品的封包或零售盛器的兩個最大表面的至少85%來得有效。 邵家輝議員及黃定光議員關注政府當局由《修訂令》於憲報公布當日起計算12個月的適應期的做法。雖然政府當局在《修訂令》刊憲後，已向煙草業界提供電子版健康忠告新式樣，但期望業界會在修訂條例草案的審議期間開始更改其產品的包裝並不合理，因為議員或會提出決議案，以修訂建議的健康忠告式樣。 政府當局重申，以澳洲為例，雪茄的零售盛器與其他煙草產品均須符合相同的平裝規定。煙草業界應有足夠的時間在建議的適應期內(於2018年4月21日結束)賣出存貨。政府當局並表示： (a) 世衛《公約》第10條要求每一締約方採取多項行動，包括實行有效措施以公開披露煙草產品有毒成分和它們可能產生的釋放物的資料。香煙封包或零售盛器上的焦油量和尼古丁量說明有助提醒吸煙者香煙含有有害物質；及 (b) 除醫院管理局提供的戒煙服務外，非政府機構亦提供多項以社區為本的免費戒煙服務，包括輔導和由西醫或中醫診症，以及特別為少數族裔吸煙者而設的服務。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
010828 - 011324	主席 許智峯議員 政府當局	許智峯議員支持《修訂令》，並詢問立法建議能否有效減少吸煙人口比例和吸入二手煙的機會。政府當局回應時表示，海外的經驗和研究說明，健康忠告及信息的面積越大，壓抑煙草消費的成效也會有所增加。舉例而言，在澳洲，平裝加上放大的健康忠告圖像於2012年12月至2015年9月期間令吸煙人口比例減少了0.55%。另一方面，放大的健康忠告有助鼓勵吸煙者戒煙，繼而降低非吸煙者吸入二手煙的機會。	
011325 - 012435	主席 邵家輝議員 政府當局	邵家輝議員轉述部分煙草業人士對立法建議的關注，並認為12個月的適應期不足以供業界人士，包括軟包香煙的本地製造商，更改其產品的包裝及封條(視屬何情況而定)。 主席要求政府當局提供出席政府當局在2016年11月舉辦的簡介會的煙草業參加者名單。該簡介會講解有關煙草產品的封包或零售盛器上健康忠告及焦油量和尼古丁量說明的要求的修訂建議在執行方面的技術事宜。 邵家輝議員關注到，採取直向設計的健康忠告新式樣如印在橫向及呈長方體形的零售盛器上，將會嚴重扭曲。政府當局表示，在有關的盛器上以適當的方向放置健康忠告圖像，或把兩個相同的健康忠告並列展示，可減少圖像可能出現的扭曲情況。	政府當局
012436 - 013119	主席 陳恒鑌議員 政府當局	陳恒鑌議員建議為附有封條的香煙封包提供新版本的12個健康忠告式樣。政府當局重申其回應。	
013120 - 014032	主席 譚文豪議員 政府當局	譚文豪議員支持立法建議。他認為除了式樣1、8及12外，其他新的健康忠告式樣或未能針對使用煙草所造成的健康影響，激起人們的強烈情緒反應。主席詢問，販商可否從12個健康	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		忠告式樣中揀選任何一個展示在其煙草產品的封包及零售盛器上。 政府當局表示，當局曾進行連串焦點小組研究，就新的健康忠告式樣的設計收集意見，並且參考海外的經驗。新的健康忠告式樣旨在處理使用煙草的各項相關事宜，包括對健康的害處、對家人的影響及吸煙罪行的罰款。根據《修訂令》，就每一個牌子的香煙、雪茄、煙斗煙草或香煙煙草而言，在任何一段連續24個月的期間內，每一健康忠告式樣，須以相同的頻密程度，展示於載有該牌子的封包及零售盛器之上。 譚文豪議員關注邵家輝議員提出的圖像扭曲問題。政府當局就這方面作出回應。	
014033 - 014640	主席 張超雄議員 政府當局	張超雄議員支持《修訂令》。政府當局回應張議員的詢問時表示會展開研究，以評估立法建議對公眾健康的影響，預計研究需時約兩年完成。	
014641 - 015150	主席 陳沛然議員 政府當局	陳沛然議員指出，吸煙是許多疾病的主因，並詢問政府當局有否就立法建議對於降低本地吸煙人口比例及減輕使用煙草對社會造成的經濟負擔的成效，訂定目標。 政府當局闡述澳洲和加拿大在實施平裝及增加煙草產品上的健康忠告的覆蓋範圍後，分別取得的吸煙人口比例減幅。根據港大進行的研究，2011年香港共有6 751宗死亡個案與使用煙草有關(包括吸入二手煙)。在2011年，香港因吸煙及二手煙共支出了55億元。	
015151 - 015527	主席 何君堯議員 助理法律顧問2	何君堯議員表明有意就《修訂令》提出修正案，以修訂健康忠告的覆蓋範圍。小組委員會法律顧問回應他的查詢時表示，根據《議事規則》，議員	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		可動議議案修訂某項附屬法例。立法會主席在研究擬議修正案可否接納時會考慮多項因素，包括擬議修正案的目的或效力，是否可導致動用香港任何部分政府收入或其他公帑，或須由該等收入或公帑負擔(即會否具有由公帑負擔的效力)。	
015528 - 020105	主席 邵家輝議員 政府當局	進一步討論健康忠告圖像印在橫向的零售盛器上或會出現扭曲的問題。	
<i>議程第III項：其他事項</i>			
020106 - 020748	主席 謝偉俊議員 張超雄議員 政府當局	延長《修訂令》的審議期 下兩次會議的日期及安排 張超雄議員要求政府當局以書面說明會否就煙草產品引入平裝。政府當局回應謝偉俊議員的詢問時闡釋12個月的適應期，以及其對雪茄議案的回應。	政府當局
020749 - 020802	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 1 月 2 日