

敬啓者:

uncensorship是一個獨立、非牟利的民間政策倡議組織,使命是維護公眾應有的自由及知情權,防止政府越權或濫用權力,維持政府的權力平衡。

立法會衛生事務委員會曾在2017年1月17日舉行特別會議,就增加煙草產品封包及零售盛器上警告圖像面積及種類之修例,邀請公眾參與討論,當時持反對意見之與會者佔出席人士一半。但政府力排眾議,今次又在另一個委員會召開公眾會議。就著政府闖關式修例,uncensorship認為政府完全漠視公眾意見,且未有完全依照世衛指引修例,並有以下意見反映。

1. 未有進行公眾咨詢及「應市前覆測」

政府並沒按照世衛《煙草控制框架公约》指引¹。該指引清楚列明,制定法規的一方,應就煙包圖像警告和字句的改動提議知會公眾,並且具體地就警告圖像和字句進行「應市前覆測」(Pre-marketingTesting),以確立相關改動能夠收到效用。

然而,就今次之相應改動,政府不但沒有進行正式之公眾咨詢,亦未有進行「應市前覆測」。事實上,食衛局公佈12款的圖像及標語設計,甚至出現「違例吸煙罰1500元」字句及鈔票圖像,根本與健康風險無關,明顯為了湊足12款標語而草率設計,令人政府相應改動的實際效用成疑,並令人質疑政府對相應改動,是否有充足準備及認知。

2. 忽視公眾反對聲音

根據世衛《煙草控制框架公约》指引,政府有責任就煙包圖像警告和字句的改動提議與公眾溝通,讓公眾了解改動內容。然而,uncensorship自去年8月發起簽名活動,收到400多份反對擴大圖像面積的意見,全部呈交有關當局;政府官員不僅沒有就此作出回應,甚至在4月21日將修例刊憲,可見當局完全漠視社會反對聲音,與公眾缺乏交流,在程序上有違世衛《煙草控制框架公约》指引。

¹ http://www.who.int/fctc/guidelines/article_11.pdf



3. 焦油及尼古丁的含量標示的規定有違世衛指引

《煙草控制框架公约》指引亦建議,政府應禁止煙包上顯示焦油及尼古丁的含量標示,以免令消費者誤以為焦油含量低的煙草產品會更健康。事實上,焦油及尼古丁含量的機器檢測方法,沒有考慮到實際的吸煙行為,令實際人體的焦油攝取量與機器所量度的數字不符。更重要是,指引亦指出,沒有證據顯示焦油含量低的煙草產品是較安全。然而,政府刊憲的修訂令,除了規定香煙零售盛器之上,加入佔其兩個最大面積85%的圖像外,更要在餘下的空間清晰列明焦油量和尼古丁含量,與世衛指引不符。

uncensorship認為,政府有必要嚴格根據世衛的指引,審視該條例是否切合公眾的健康利益。事實上,政府於2006年修例,取消以焦油含量的三級分類制度,以減低消費者對「低焦油更安全」的誤解。經過社會各界多年來之教育,消費者清楚明白吸煙可能帶來的影響,反之現時就焦油及尼古丁的含量標示之規定,卻會有誤導公眾之嫌。故此,當務之急並非在未有正式公眾咨詢及「應市前覆測」前,強行增加警告圖像之面積及種類。uncensorship 認為,政府必須先重新諮詢公眾意見,直接回應社會反對聲音,在取得社會共識之下才推出相關修例,並檢討現時《吸煙(公眾衞生)條例》有關焦油及尼古丁含量標示的規定,以保障公眾及消費者的最大利益。

此致

《2017年吸煙(公眾衞生)(公告)(修訂)令》小組委員會

民間政策倡議組織 uncensorship.org 2017年5月