

立法會政制事務委員會
第六屆區議會民選議席數目檢討

目的

本文件旨在向委員簡介第六屆區議會民選議席數目的檢討。

背景

法律框架

2. 《區議會條例》(第 547 章)附表 3 就 18 個區議會各區的民選議席數目作出規定。根據《區議會條例》第 8 條，行政長官會同行政會議如經立法會批准，可於憲報刊登命令修訂附表 3。現時，《區議會條例》附表 3 列明，18 個區議會的民選議席共為 431 席。

3. 在每一次區議會一般選舉之前，選舉管理委員會（“選管會”）須根據《選舉管理委員會條例》（“《選管會條例》”）(第 541 章)就區議會選區分界向行政長官提出建議。在劃分區議會選區分界時，選管會必須依循《選管會條例》第 20 條列明的準則，包括《區議會條例》訂明的現有地方行政區分界及現有各個區議會的民選議席數目(《選管會條例》第 20(4A)及(4B)條)¹。

4. 第六屆區議會一般選舉預計將於 2019 年 11 月舉行，選管會需於 2018 年年初開始考慮 2019 年區議會選舉選區分界，以預留足夠時間諮詢公眾、於 2018 年 11 月 21 日的法定限期或之前向行政長官提交建議、修訂附屬法例及進行其後的選舉籌備工作。按此工作計劃，

¹ 《選管會條例》第 20(1)條亦規定，區議會選區的人口須在切實可行的範圍內盡量接近標準人口基數，如有偏差，亦不可偏離標準人口基數的 25%。根據第 20(5)條，在選管會認為「社區獨特性及地方聯繫的維持；以及有關區域或其部分的自然特徵，例如大小、形狀，以及交通方便程度及發展」的考慮事項使其有需要或適宜不嚴格按照第 20(1)條行事的情況下，選管會可不嚴格按照第 20(1)條行事。即便如此，選管會須於提交予行政長官的報告中就選區人口偏離標準人口基數逾 25% 的情況作出解釋(《選管會條例》第 18(1A)條)。

我們需於現在首先決定 18 個區議會的民選議席數目是否需要作出調整，如需調整將透過修訂《區議會條例》附表 3 反映，並需爭取有關修訂於 2017 年年底前獲立法會通過。

第六屆區議會檢討

5. 標準人口基數²大致反映出一位民選區議員服務的市民數目。由第一屆區議會開始，標準人口基數一直都是約 17 000。這個比例行之有效，我們不擬改變。因此，我們會採用現時 16 964 的標準人口基數作為計算應設立的第六屆區議會民選議席數目的起點。

6. 根據人口分布推算小組（“小組”）在 2015 年 12 月公布的《人口分布推算 2015-2024》報告書，香港到了 2019 年年中的人口總數約為 7 518 900 人。這推算是迄今為止可供使用的最新人口分布推算數字。我們注意到政府統計處於今年二月底公布 2016 年中期人口統計簡要報告。然而，根據 2016 年中期人口統計結果編製一套最新的 18 區 2019 年年中人口分布推算預計最快要到今年 12 月方可供使用，因此未能趕及在是次檢討中供我們採用。

7. 不過，我們參考了 2016 年中期人口統計的數字，發現在 2016 年年中已有七個區議會分區的人口超出小組就該等分區公布的 2019 年年中人口推算。雖然該等分區的 2019 年人口推算將如何調整在現階段尚未明確，但由於預期全港整體人口未來會繼續增長，該等分區的 2019 年人口推算數字可能需予上調。有見及此，同時為了提供更多機會予有志之士參與公共事務，因此我們採用寬鬆的做法，建議從下述兩者，即(i)小組在 2015 年 12 月公布的 2019 年年中人口分布推算，以及(ii)2016 年中期人口統計所得的 2016 年年中人口數字中，選取數目較大者為基數，以 16 964 這個標準人口基數計算，第六屆區議會的民選議席數目應為 447 席（請參

² 根據《選管會條例》第 17(b)條，就一般選舉而言，標準人口基數指將香港人口總數除以該項選舉中選出的民選議員總數所得之數。

閱附件 A 的 B 欄)。根據計算，有十個區議會(包括深水埗、九龍城、觀塘、油尖旺、葵青、荃灣、屯門、元朗、沙田和西貢)應增加民選議席；有三個區議會(包括灣仔、東區和南區)應削減民選議席；其餘五個區議會(包括中西區、黃大仙、北區、大埔和離島)的民選議席數目應保持不變。

8. 我們留意到自從區議會委任議席在第五屆區議會取消以來，政黨／政治團體或個人參與公共事務的機會減少，而餘下的區議員在肩負地方行政重任方面的工作量則增加。故此，我們建議參考第五屆區議會的安排，對於那些如果嚴格按照人口分布推算，民選議席數目應予以減少的區議會(即灣仔、東區和南區區議會)，其民選議席的數目可維持不變。

9. 總括而言，我們建議根據既定的計算方法按人口就個別區議會民選議席的數目作出相應輕微修訂，有關的建議變動撮述如下一

- (a) 九龍城、油尖旺和荃灣區議會各增設一個民選議席；
- (b) 深水埗、葵青、屯門和西貢區議會各增設兩個民選議席；
- (c) 觀塘和沙田區議會各增設三個民選議席；
- (d) 元朗區議會增設四個民選議席；以及
- (e) 中西區、灣仔、東區、南區、黃大仙、北區、大埔和離島區議會的民選議席數目保持不變。

上述修訂會令第五屆區議會的 431 個民選議席整體淨增加 21 席，而標準人口基數會因此略為下降至 16 785，但仍與 17 000 的水平相若。第一至五屆區議會及建議的第六屆區議會的民選議席數目載於附件 B。反映上述建議的第六屆區議會的組成(即共有 452 席民選議席和 27 席當然議席)載於附件 C。

時間表

10. 我們會在 2017 年 7 月 10 日向區議會正副主席簡介有關建議。在考慮區議會及立法會的意見後，我們稍後會向立法會提交附屬法例落實增加民選議席的建議。如獲通過，選管會會如第 3 段所述，按法定準則（包括《區議會條例》所訂明的各個區議會的民選議席數目），制定 2019 年區議會選舉的選區分界建議。

徵詢意見

11. 請議員備悉本文件第 9 段關於增加區議會民選議席的建議，並提供意見。

政制及內地事務局

2017 年 7 月

第六屆區議會民選議席數目的計算方法

附件A

第五屆區議會		第六屆區議會	
2015年總人口 (2012年推算的數字)	7 311 300	2019年總人口(必要時根據2016年中期人口統計數字調整) (a)	7,586,991
第五屆區議會實際的標準人口基數	16 964	標準人口基數 (採用現有基數) (b)	16 964
民選議席總數	431	計算應設立民選議席數目 [(a) ÷ (b) = (c)]	447
		建議民選議席數目	452
		擬增設的民選議席數目	452-431=21

區議會	(A1) 由2016年中期人口統計提供的2016年總人口數字 (1201個海上人口未分別納入18區的數字)	(A2) 人口分布推算小組推算的2019年總人口	(A) 總人口推算(必要時根據2016年中期人口統計數字調整 (A1)和(A2)中較大的數字))	(B) 計算第六屆區議會應設立的民選議席數目	(C) 現有民選議席數目	(D1) (C)項與(B)項的差額	(D2) 所需改變	(E) 擬增設的民選議席數目 <small>(註2)</small>	(F) 擬設立的民選議席數目 (C)+(E))
中西區	243 266	248 700	248 700	14.66	15	-0.34	0	0	15
灣仔	180 123	180 300	180 300	10.63	13	-2.37	-2	0	13
東區	555 034	538 500	555 034	32.72	35	-2.28	-2	0	35
南區	274 994	269 200	274 994	16.21	17	-0.79	-1	0	17
深水埗	405 869	429 200	429 200	25.30	23	2.30	2	2	25
九龍城	418 732	422 500	422 500	24.91	24	0.91	1	1	25
黃大仙	425 235	423 100	425 235	25.07	25	0.07	0	0	25
觀塘	648 541	681 200	681 200	40.16	37	3.16	3	3	40
油尖旺	342 970	322 500	342 970	20.22	19	1.22	1	1	20
葵青	520 572	504 800	520 572	30.69	29	1.69	2	2	31
荃灣	318 916	312 500	318 916	18.80	18	0.80	1	1	19
屯門	489 299	521 000	521 000	30.71	29	1.71	2	2	31
元朗	614 178	661 800	661 800	39.01	35	4.01	4	4	39
北區	315 270	314 300	315 270	18.58	18	0.58	0 (註1)	0	18
大埔	303 926	320 900	320 900	18.92	19	-0.08	0	0	19
沙田	659 794	704 600	704 600	41.54	38	3.54	3 (註1)	3	41
西貢	461 864	485 500	485 500	28.62	27	1.62	2	2	29
離島	156 801	178 300	178 300	10.51	10	0.51	0 (註1)	0	10
總計：	7 336 585	7 518 900	7 586 991	447.24	431	16.24	16	21	452

註1：由於現屆區議會的民選議席總數(431名)與計算第六屆區議會應設立的民選議席總數(447名)相差16名，因此把高於0.5的正差異最小的北區及離島的議席數目所需改變化作0，以及沙田的議席數目所需改變化作3，使D2欄的總計等於16。

註2：如文件第8段解釋，我們建議不削減灣仔、東區及南區區議會的民選議席數目。

第一至六屆區議會民選議席數目

區議會	民選議席數目					
	第一屆區議會 (1999 年選舉 產生)	第二屆區議會 (2003 年選舉 產生)	第三屆區議會 (2007 年選舉 產生)	第四屆區議會 (2011 年選舉 產生)	第五屆區議會 (2015 年選舉 產生)	第六屆區議會 建議數目 (2019 年選舉 產生)
中西區	15	15	15	15	15	15
灣仔	11	11	11	11	13	13
東區	37	37	37	37	35	35
南區	17	17	17	17	17	17
深水埗	21	21	21	21	23	25
九龍城	22	22	22	22	24	25
黃大仙	25	25	25	25	25	25
觀塘	34	34	34	35	37	40
油尖旺	16	16	16	17	19	20
葵青	28	28	28	29	29	31
荃灣	17	17	17	17	18	19
屯門	29	29	29	29	29	31
元朗	23	29	29	31	35	39
北區	16	16	16	17	18	18
大埔	19	19	19	19	19	19
沙田	36	36	36	36	38	41
西貢	17	20	23	24	27	29
離島	7	8	10	10	10	10
總數	390	400	405	412	431	452
推算人口數字	6 646 656	6 877 553	6 996 222	7 120 200	7 311 300	7 586 991
標準人口基數	17 043	17 194	17 275	17 282	16 964	16 785

註：粗體數字表示相對於前一屆區議會有所變化。

附件C

第六屆區議會在按建議增加民選議席後的組成

區議會	建議的議席數目 (2020-2023年)			
	第五屆民選 議席 (a)	建議增加的 民選議席 (b)	當然議席 (c)	總數 (a)+(b)+(c)
中西區	15	0	-	15
灣仔	13	0	-	13
東區	35	0	-	35
南區	17	0	-	17
深水埗	23	2	-	25
九龍城	24	1	-	25
黃大仙	25	0	-	25
觀塘	37	3	-	40
油尖旺	19	1	-	20
葵青	29	2	1	32
荃灣	18	1	2	21
屯門	29	2	1	32
元朗	35	4	6	45
北區	18	0	4	22
大埔	19	0	2	21
沙田	38	3	1	42
西貢	27	2	2	31
離島	10	0	8	18
總數	431	21	27	479