

立法會工商事務委員會

2017年施政報告
政制及內地事務局
有關內地合作與台灣事務的政策措施

本文件旨在向議員介紹政制及內地事務局有關內地合作及台灣事務的政策措施。有關選舉安排、人權及推廣《基本法》事務的政策措施則以另文提交政制事務委員會討論。

理念

2. 國家「十三五」規劃確立香港作為國際金融、航運和貿易中心的重要功能定位，可見香港在制度上有優勢，可以在國家經濟發展和對外開放的過程中繼續發揮積極作用，從而促進香港自身的發展。特區政府重視香港與內地的關係，並會在「一國兩制」的原則下，通過多項措施，全方位提升香港和內地省市的經貿關係。特區政府會把握「十三五」規劃及「一帶一路」策略所帶來的龐大發展機遇，加深與內地在不同範疇的合作。我們亦會通過既有合作平台，務實推動香港和台灣交流。

3. 我們將會推行的新措施及持續落實的措施簡述如下-

新措施

- (a) 在駐武漢經濟貿易辦事處開設入境事務組，為在內地遇事的港人提供更好的支援；

持續推行的措施

- (b) 積極落實「十三五」規劃內有關香港的發展政策，以鞏固及提升香港的競爭優勢，並配合國家的長遠發展；
- (c) 通過香港與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市、福建省、深圳市及澳門特別行政區的合作機制，深化區域合作；
- (d) 繼續在「一國兩制」原則下，與廣東省政府和廣州、珠海及深圳市政府就他們推進南沙、橫琴及前海的發展工作，保持聯繫；
- (e) 通過設立更多聯絡處，進一步加強內地辦事處的工作；以及
- (f) 通過「港台經濟文化合作協進會」及在台灣在香港經濟貿易文化辦事處，推動香港與台灣在不同領域的交流合作。

具體措施

駐內地辦事處的網絡和職能

4. 特區政府致力提升駐內地辦事處的網絡和職能，以做好政府對政府工作，協助港人港企更好把握內地的發展機遇。隨著駐武漢經濟貿易辦事處（“駐武漢辦”）於 2014 年 4 月成立，特區政府在內地的辦事處網絡已有比較全面的佈局，分別有東部的駐上海經濟貿易辦事處（“駐滬辦”）、南部的駐廣東經濟貿易辦事處（“駐粵辦”）、西部的駐成都經濟貿易辦事處

處(“駐成都辦”)、北部的駐北京辦事處(“駐京辦”)及中部的駐武漢辦，共 5 個辦事處。此外，我們亦自 2014 年 12 月以來，先後為相關駐內地辦事處於遼寧省瀋陽市(駐京辦)、山東省濟南市(駐滬辦)、湖南省長沙市(駐武漢辦)和河南省鄭州市(駐武漢辦)開設了聯絡處。

5. 為進一步完善網絡，達致每個駐內地辦事處下(除了所在省份或直轄市以外)各有 2 個聯絡處的目標，我們計劃於今年年中前再增設 4 個聯絡處，將分別位於天津市(編制屬駐京辦轄下)、浙江省(編制屬駐滬辦轄下)、廣西壯族自治區(編制屬駐粵辦轄下)¹及陝西省(編制屬駐成都辦轄下)。屆時，在 5 個駐內地辦事處下的聯絡處總數，將由 2012 年中時的 3 個增加至 11 個。

6. 在提升駐內地辦事處的職能方面，駐滬辦入境事務組已於 2016 年 10 月投入服務，我們並計劃聯同相關政策局，於今年為駐武漢辦增設入境事務組，屆時所有駐內地辦事處下均設有入境事務組，除為在內地遇事港人提供及時和適宜的協助外，亦提供香港特區護照換領服務。此外，我們於 2016 年 7 月為駐京辦增設總監(文化交流)一職，加強推動香港與內地在文化方面的交流和合作。

國家五年規劃

7. 國家「十三五」規劃於 2016 年 3 月公布，其中《港澳專章》進一步確立香港在國家整體發展中的重要功能定位，包括鞏固和提升香港國際金融、航運、貿易三大中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位和國際資產管理中心功能，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展。《港澳專章》亦支持香港發展創新及科技事業，培育

¹ 駐粵辦現時已設有 2 個聯絡處，分別位於深圳市(屬廣東省，即駐粵辦所在省份)及福州市(屬福建省)。擬開設的駐廣西聯絡處，將成為駐粵辦的第 3 個聯絡處。

新興產業，以及建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心。
《港澳專章》同時強調深化內地與港澳合作，支持香港參與國家雙向開放、「一帶一路」建設。此外，「十三五」規劃其他章節亦為香港帶來新機遇，如創新科技、環保和綠色產業、城鎮化等範疇。特區政府會以「國家所需、香港所長」的策略取向，繼續發揮香港作為國家「超級聯繫人」的作用，以確保香港能抓緊「十三五」規劃的新機遇。

深化區域合作

8. 特區政府致力深化與內地的區域合作，通過與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市、深圳市、福建省及澳門特別行政區的區域合作機制，為香港的企業和居民開拓更多商機和事業發展機會，並為國家的進一步發展作出貢獻。

加強與泛珠三角地區的合作

9. 泛珠三角區域合作和發展論壇（泛珠論壇）是重要的區域合作平台，涵蓋內地9個省區以及香港和澳門兩特區，人口和生產總值均佔內地近三分之一。泛珠論壇的合作包括基建、商貿、金融、旅遊、創新及科技、環保等多個領域。

10. 「十三五」規劃首次提及深化泛珠合作，當中《港澳專章》強調深化內地與港澳合作，並支持港澳在泛珠三角區域合作中發揮重要作用。我們會繼續統籌相關政策局和部門加強與泛珠省區的合作，利用香港「一國」和「兩制」的獨特優勢以及與國際廣泛而緊密的聯繫，促進泛珠區域發展，為香港業界開拓商機。

粵港合作

11. 行政長官和廣東省省長於2016年9月14日在廣州共同主持粵港合作聯席會議第十九次會議，除回顧過去一年粵港合作的工作成果外，亦定下未來的合作方向，包括「一帶一

路」、金融、專業服務、環境保護、重點區域合作、教育以及旅遊合作等。雙方在會上特別就創新及科技和青年合作兩個課題作出了深入討論和交流。

12. 雙方亦於會後簽署了九份合作協議，包括：《粵港攜手參與國家「一帶一路」建設合作意向書》、《粵港醫療衛生交流合作安排》、《粵港共同推進中國（廣東）自由貿易試驗區建設合作協議》、《2016-2020 年粵港環保合作協議》、《粵港食品安全風險交流合作協議》、《粵港旅遊合作協議》、《海事調查合作協議》、《有關深化旅客衛生檢疫聯防，服務深港通關便利的合作安排》及《粵港質量和檢測認證工作合作協議》。

13. 我們和各相關政策局會繼續致力落實《粵港合作框架協議》各範疇的合作。我們正按粵港雙方在第十九次粵港合作聯席會議上就 2017 年合作方向達成的共識，草擬粵港合作《2017 年重點工作》，並建議在今年召開的第二十二次粵港合作工作會議上，根據機制由政務司司長與廣東省副省長共同簽署作實。

推動南沙、前海及橫琴發展

14. 「十三五」規劃《港澳專章》中，明確要加快南沙、前海、橫琴等粵港澳合作平台建設。三個自貿試驗區片區推出多項優惠政策措施，例如前海和橫琴已落實為合資格企業提供 15% 的企業所得稅優惠，而跨境人民幣貸款政策實施範圍亦由前海擴展至南沙和橫琴等，對香港企業具相當吸引力。

15. 三個自貿試驗區片區各有特色：南沙以推動粵港深度合作、建設粵港科技創新轉化平台等為主導；前海是深港現代服務業合作區；而橫琴則重點發展文化創意及旅遊休閒產業。特區政府分別與廣州市、深圳市及珠海市政府建立合作機制，利用這三個片區的發展特色及作為推動「先行先試」的合作平台，為港人港企開拓更大的發展空間。就專業服務

而言，在法律服務方面，內地與香港律師事務所合夥聯營的試點範圍，已於去年 6 月從南沙、前海、橫琴擴展至廣州、深圳、珠海全市；在建築及相關工程方面，前海管理局已將發展局提供的《建築及有關顧問公司遴選委員會顧問公司名單》中的建築、屋宇裝備、工料測量和結構工程類別的公司登記備案，編製成《專業機構名冊》，並於去年 6 月公布名冊及實施安排，容許香港的專業人士和機構為前海合作區範圍內的港商獨資或控股之開發建設項目提供專業服務。此外，前海管理局亦選出試點房建項目，讓發展商直接聘用香港建築及相關工程的專業人士及企業，參與建設項目的相關工作。有關措施為香港的專業人士帶來不少發展機遇。

閩港合作

16. 政務司司長與福建省副省長於 2016 年 4 月在香港共同主持第二次閩港合作會議。雙方同意透過溝通聯絡機制，進一步落實 2015 年簽署的兩份有關加強閩港經貿合作及金融合作的協議。雙方亦同意探討兩地在創新及科技方面的合作機會，並加強青年和文化及創意產業方面的交流和合作。特區政府會繼續透過「閩港合作會議」深化與福建省的合作，促進兩地的發展。

港台關係發展

17. 我們會繼續透過「港台經濟文化合作協進會」和「台港經濟文化合作策進會」平台，以務實和互惠的精神，就兩地公共政策相關的事宜作出交流。我們在台灣設立的香港經濟貿易文化辦事處，亦將繼續發揮在地聯繫及服務的功能，透過舉辦及參與不同活動，讓台灣民眾認識香港的最新發展、獨特文化和情誼。辦事處亦會致力擴闊及深化與在台港人、港商及香港學生的聯繫網絡。

總結

18. 請議員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局

2017 年 1 月