

立法會

Legislative Council

立法會 CB(1)133/16-17(07)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2016年11月22日舉行的會議

關於土木工程拓展署設立大嶼山拓展處 及重組各現有拓展處的建議的背景資料簡介

目的

本文件提供背景資料，說明政府當局在2016年2月就當局在土木工程拓展署成立大嶼山拓展處及重組該署轄下各現有拓展處提交的人手編制建議，並綜述議員於2015-2016年度立法會會期，在發展事務委員會("事務委員會")及人事編制小組委員會的相關會議上就上述建議提出的意見及關注事項。

背景

2. 政府當局一直在大嶼山推行短、中、長期的發展計劃。該等計劃包括東涌新市鎮擴展、港珠澳大橋香港口岸人工島的上蓋發展、在小蠔灣及欣澳填海、活化大澳及梅窩，以及透過在中部水域興建人工島發展東大嶼都會等。行政長官在2016年的施政報告中宣布，當局會設立專責的大嶼山拓展處，以規劃及落實大嶼山的發展項目。

土木工程拓展署設立大嶼山拓展處及重組各現有拓展處的人手編制建議

3. 政府當局曾就有關在土木工程拓展署設立大嶼山拓展處及重組土木工程拓展署各現有拓展處提交一項人手編制建議，供事務委員會在其2016年2月23日的會議上考慮。¹

¹ 建議的詳情載於 [立法會 CB\(1\)559/15-16\(07\)號文件](#)。

4. 當局建議開設4個首長級編外職位(即一個首席政府工程師職位(首長級薪級第3點)、一個政府城市規劃師職位(首長級薪級第2點)及兩個總工程師職位(首長級薪級第1點))，以營運大嶼山拓展處至2021年3月31日。大嶼山拓展處將推行的18個項目/建議載於**附錄I**。擬議大嶼山拓展處組織圖載於**附錄II**。

5. 政府當局亦藉着成立大嶼山拓展處的機會，建議重組土木工程拓展署各現有拓展處²，以調整各拓展處之間的工作量。在推行重組建議後，土木工程拓展署將會有5個拓展處，即大嶼山拓展處、東拓展處、南拓展處、西拓展處及北拓展處。³因此，有關的人手編制建議包括因為設立大嶼山拓展處及重組各現有拓展處而重行調配土木工程拓展署3個首長級薪級第3點職位、5個首長級薪級第2點職位和13個首長級薪級第1點職位。

6. 除了開設及重行調配上述首長級職位外，政府當局亦建議透過開設50個非首長級職位，加強發展局、土木工程拓展署及規劃署的非首長級人員人手編制，以支援有關發展大嶼山的措施。

7. 在2016年2月23日的事務委員會會議上，出席會議的大部分委員均不支持上述人手編制建議。為處理委員關注的事項，政府當局就其建議提供補充資料。⁴事務委員會在2016年4月26日的會議上再次討論上述建議，最終亦支持當局把此項建議提交人事編制小組委員會考慮。人事編制小組委員會在2016年6月舉行的3次會議上進行討論後，同意建議財務委員會("財委會")批准此項建議。此項建議其後納入財委會的議程內，但在2016年7月12日舉行的2015-2016年度立法會會期財委會最後一次會議上，財委會未及討論此項建議。

² 土木工程拓展署目前有4個拓展處，包括新界東拓展處、新界西拓展處、九龍拓展處和港島及離島拓展處。

³ 各現有拓展處的地理界線圖載於**附錄III**。擬議重組架構後各拓展處的地理界線圖載於**附錄IV**。

⁴ 有關的資料載於 [立法會CB\(1\)798/15-16\(02\)號文件](#)。

議員提出的主要意見及關注事項

8. 下文各段綜述議員在上述各次會議上審議此項人手編制建議時提出的主要意見及關注事項。

設立大嶼山拓展處的理據

9. 部分議員以起動九龍東辦事處活化九龍東的成功經驗為例，認為設立一個專責的大嶼山拓展處，會有助當局在大嶼山推行發展項目。他們相信，擬議大嶼山拓展處會進行研究，以制訂可同時處理大嶼山的發展和保育需要的發展計劃。與此同時，部分議員關注到，擬議大嶼山拓展處不會致力保育大嶼山的天然環境，因為該辦事處的人員將主要是工程師。

10. 政府當局解釋，在設立大嶼山拓展處後，不同專業範疇的人力資源將集中在一個專責推動大嶼山各項發展措施的跨專業辦事處。成立大嶼山拓展處可加強各人員之間的溝通，以及有助當局快捷及有效地推行各項工作。政府當局強調。此等安排與以往為發展新市鎮而成立專責區域性拓展處的做法相似。

大嶼山發展策略建議

11. 部分議員認為，由於公眾對大嶼山發展諮詢委員會⁵建議的大嶼山發展策略意見紛紜，目前並非適當時候成立大嶼山拓展處。他們亦擔心，透過設立大嶼山拓展處，政府當局或會推行一些公眾尚未達成共識的發展項目，又或可能加快大嶼山的發展，以致對大嶼山的環境造成不可逆轉的破壞。

12. 政府當局表示，大嶼山發展諮詢委員會建議的發展策略涵蓋不同的範疇，當中包括土地用途、保育、康樂及旅遊發展。於2016年1月至4月進行公眾參與活動期間，當局接獲公眾就有關發展策略建議的多個範疇所提出的大量意見。鑒於當局須進行大量工作跟進發展策略建議，故此有迫切需要設立一個跨專業專責辦事處，以推展大嶼山的發展和保育工作。政府當局強

⁵ 大嶼山發展諮詢委員會於2014年1月成立，負責向政府當局提供有關大嶼山發展方向的意見。大嶼山發展諮詢委員會由發展局局長擔任主席，成員包括立法會議員、區議會議員及社會不同界別的代表。大嶼山發展諮詢委員會在2016年1月發表其第一屆工作報告"全民新空間"。事務委員會已於2016年2月23日討論該報告。

調，提出設立大嶼山拓展處的建議，並不意味當局會在沒有進行公眾諮詢的情況下在大嶼山即時落實擬議發展項目。

擬議大嶼山拓展處的職責

13. 部分議員察悉，擬議大嶼山拓展處將須為地區活動(例如音樂節及體育比賽)作出安排。他們關注到，大嶼山拓展處的職責範圍或許過於廣泛。鑒於當局必須就發展大嶼山蒐集持份者的意見，其他議員詢問，就發展項目進行公眾諮詢，會否屬大嶼山拓展處其中一項職責。

14. 政府當局解釋，大嶼山拓展處有必要參與籌辦大嶼山地區活動的工作，以推動社區參與就大嶼山的發展所進行的規劃。政府當局又確定，大嶼山拓展處將會負責就大嶼山的擬議發展項目進行公眾諮詢。

職員的專長

15. 部分議員認為，鑒於在大嶼山進行的擬議發展項目預期會令交通服務的需求增加，大嶼山拓展處須有一名具備鐵路發展知識及專長的總工程師。部分議員建議，當局應在大嶼山拓展處開設有關環保專業的首長級職位。

16. 政府當局解釋，大嶼山拓展處的人手會包括工程師、城市規劃師、測量師和建築師等不同專業界別的專業人員。由於當局將會就大嶼山的發展採取發展與保育並重的策略，在推出發展措施時，有關人員會考慮保育的需要。當局亦會委託資深工程師研究在大嶼山發展輕便鐵路系統是否可行。

成立大嶼山拓展處以外的其他方案

17. 部分議員建議，與其設立大嶼山拓展處，政府當局應加強人手蒐集公眾對發展大嶼山的意見。此外，亦只應推行公眾已達成共識的項目。部分議員認為，當局可加強土木工程拓展署現有港島及離島拓展處的人手，以推展大嶼山發展項目，藉此便無須設立專責的大嶼山拓展處。與此同時，亦有其他議員建議另設辦事處專責保育大嶼山，或成立"北大嶼山拓展處"，把發展項目局限於大嶼山北部進行，以釋除公眾對大規模發展項目會對大嶼山南部的環境造成影響的疑慮。

18. 政府當局表示，鑒於在大嶼山推行發展項目的工作繁重，只透過加強港島及離島拓展處的人手推行大嶼山的發展項目並不切實可行。此外，政府當局認為，無論是在大嶼山拓展處以外另設辦事處專責進行保育工作，還是設立"北大嶼山拓展處"，兩者均非恰當的做法；因為前者將會導致架構累贅及職能重疊，後者則與當局擬就大嶼山的發展進行全盤規劃的方法背道而馳。

重組各現有拓展處

19. 部分議員關注到，根據建議重組各個拓展處後，每個拓展處的名稱均不能反映其地區界線。政府當局表示，當局會參考區議會選區分界訂定4個新拓展處的地理界線。舉例而言，東拓展處會負責西貢、黃大仙、觀塘及九龍城區的項目。

最新發展

20. 在2016年11月22日的事務委員會會議上，政府當局將會向事務委員會簡介當局在土木工程拓展署設立可持續大嶼辦事處及重組各現有拓展處的人手編制建議。

相關文件

21. 相關文件的一覽表及其超連結載於**附錄V**。

立法會秘書處
議會事務部1
2016年11月18日

擬議的土木工程拓展署大嶼山拓展處將推行的項目及建議

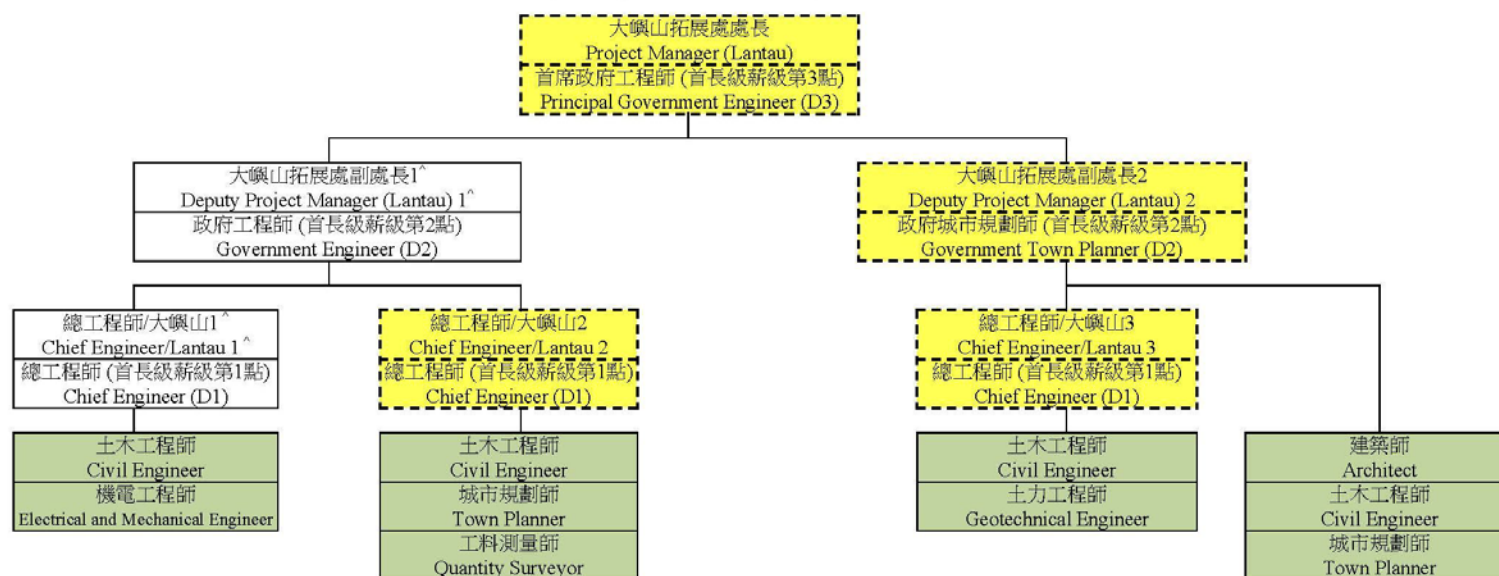
1. 推展東涌新市鎮擴展計劃；
2. 東涌第54區房屋發展的工程基建工程；
3. 港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展；
4. 欣澳填海；
5. 小蠔灣填海及毗鄰地區發展；
6. 中部水域人工島策略性研究(即東大嶼都會)；
7. 梅窩、大澳及馬灣涌改善工程；
8. 改善和擴展南大嶼越野單車徑網絡；
9. 由昂坪至大澳的纜車系統及長沙與索罟群島的水療度假村發展的初步可行性研究；
10. 為大嶼山各項發展進行整體交通及運輸研究(大嶼山發展諮詢委員會建議)；
11. 就加強大嶼山的保育及促進更善用天然資源的建議；
12. 根據發展局研究有關康樂及旅遊發展策略的項目建議；
13. 沿大嶼山北岸提供單車徑；
14. 大嶼山地區改善工程，例如道路/鄉村通道、車輛停泊設施、遠足徑等改善工程；
15. 有關支援大嶼山社會發展的建議；
16. 公眾及持份者參與活動，蒐集他們對大嶼山擬議發展策略的意見，以便制訂大嶼山發展藍圖；

17. 為大嶼山的地區活動安排或提供支援，例如音樂節、體育比賽等；及
18. 發展位於索罟灣的前南丫石礦場。

資料來源： [立法會CB\(1\)559/15-16\(07\)號文件](#)

附錄 II Appendix II

擬議的土木工程拓展署*
Proposed Organisation Chart of the Lantau Development Office*
大嶼山拓展處組織圖
of Civil Engineering and Development Department



圖例 Legend

建議開設為期約5年至2021年3月31日的編外職位
Supernumerary posts proposed for creation for about 5 years up to 31.3.2021.

非首長級專業人員的職級
Grades of non-directorate professional staff.

備註 Note

* 大嶼山拓展處為一個由工程、規劃及其他專業人員組成的跨界別辦事處

Lantau Development Office is a multi-disciplinary office with engineering, planning and other professionals.

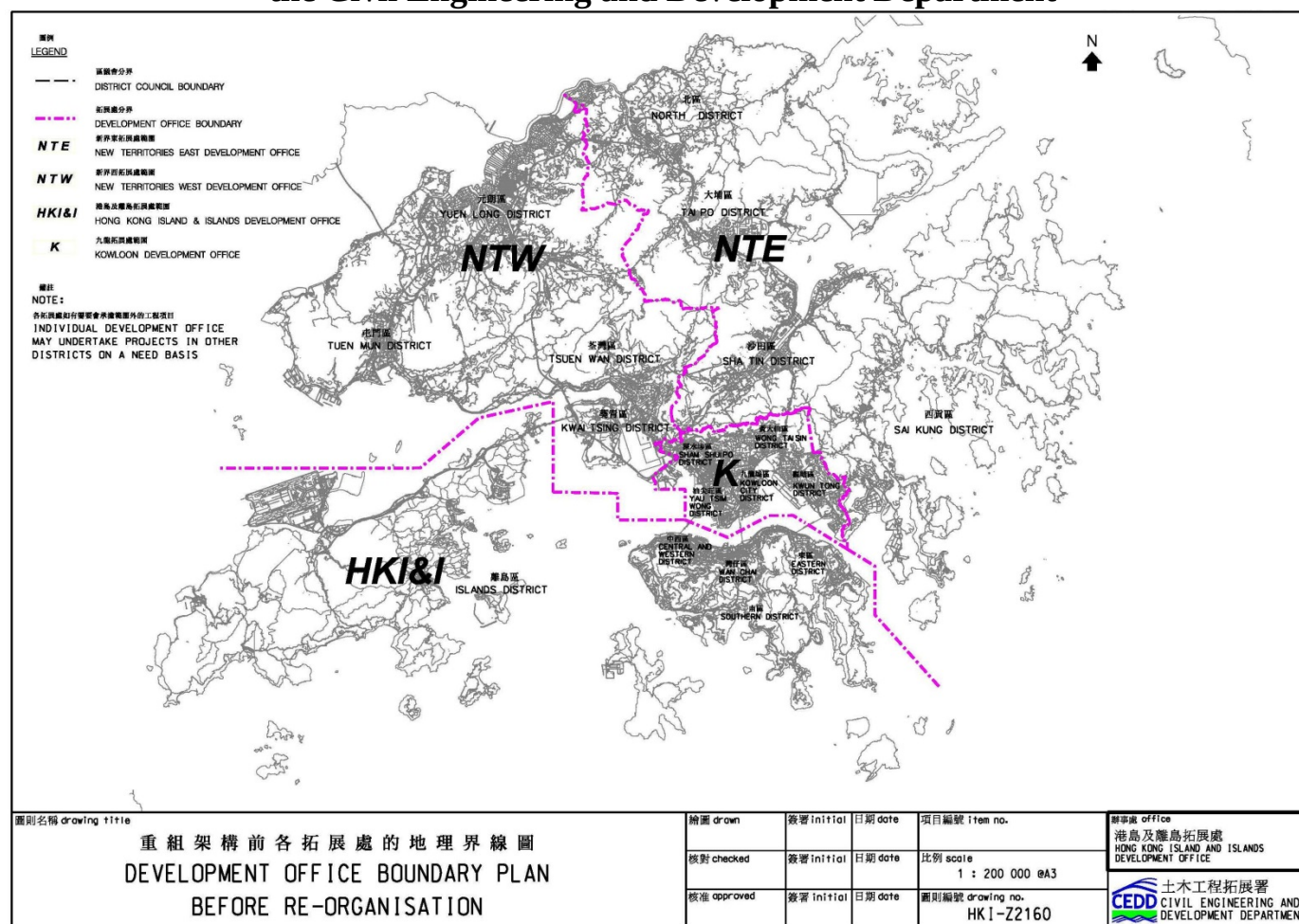
^ 從土木工程拓展署港島及離島拓展處調職而來的職位

Posts proposed to be redeployed from CEDD/HKI&I DevO.

資料來源: [立法會CB\(1\)600/15-16\(03\)號文件](#)

Source: [LC Paper No. CB\(1\)600/15-16\(03\)](#)

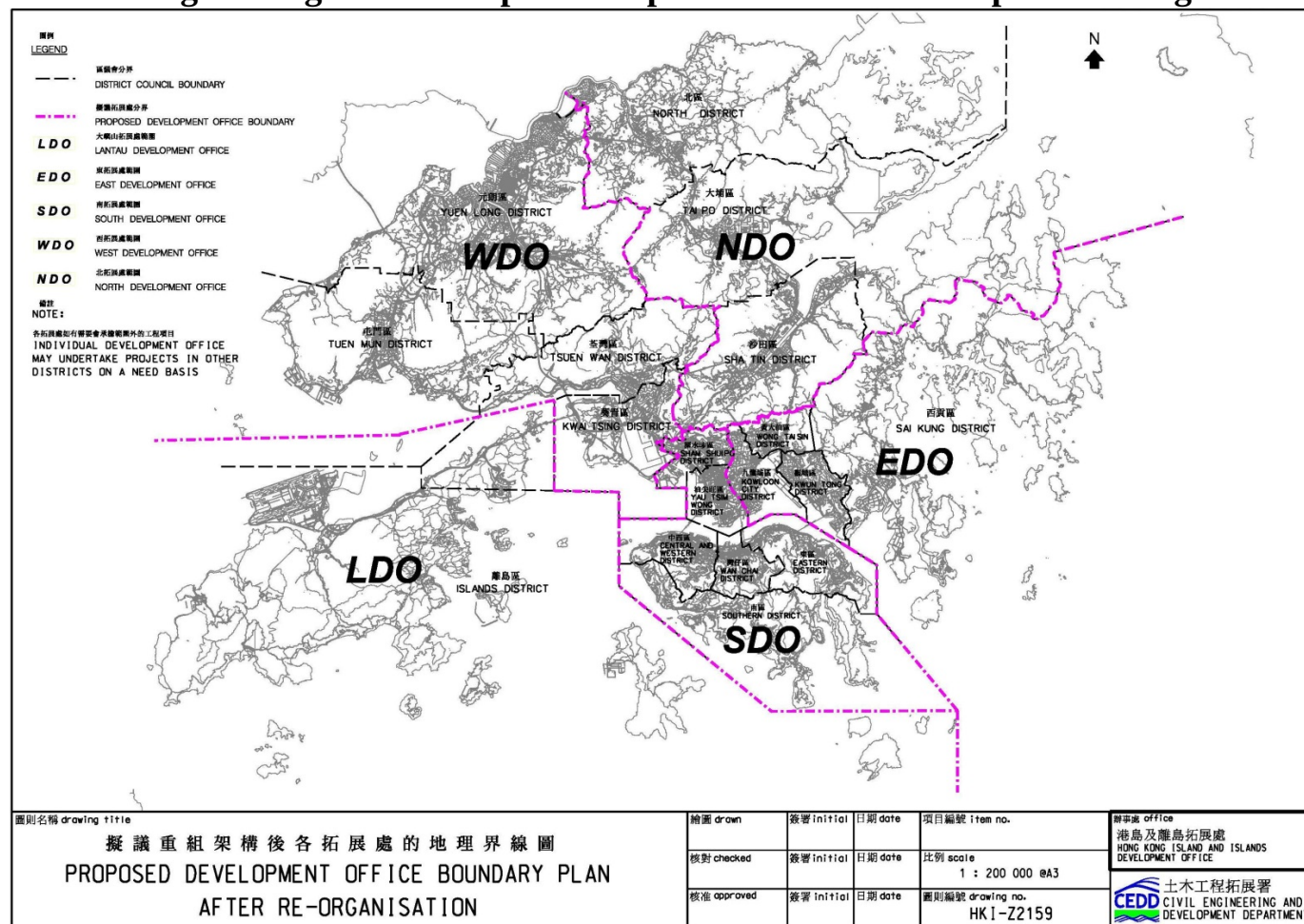
土木工程拓展署各現有拓展處的地理界線圖
Boundary Plan of the Existing Development Offices of
the Civil Engineering and Development Department



資料來源: [立法會CB\(1\)559/15-16\(07\)號文件](#)

Source: [LC Paper No. CB\(1\)559/15-16\(07\)](#)

擬議重組架構後土木工程拓展署各拓展處的地理界線圖
Boundary Plan of the Development Offices of
the Civil Engineering and Development Department after the Proposed Re-organization



資料來源：[立法會CB\(1\)559/15-16\(07\)號文件](#)

Source: [LC Paper No. CB\(1\)559/15-16\(07\)](#)

**土木工程拓展署設立大嶼山拓展處及
重組各現有拓展處的建議**

相關文件一覽表

立法會/委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2016年1月26日	政府當局就"2016年施政報告及施政綱領有關發展局的措施"提交的文件 [立法會CB(1)452/15-16(03)號文件] 政策簡報會及會議的紀要[立法會CB(1)812/15-16號文件]
發展事務委員會	2016年2月23日	政府當局就"在土木工程拓展署及規劃署開設和重行調配首長級職位"提交的文件[立法會CB(1)559/15-16(07)號文件] 會議紀要[立法會CB(1)931/15-16號文件]
發展事務委員會	2016年4月26日	政府當局就"在土木工程拓展署設立大嶼山拓展處及重組現有的各拓展處人手編制建議"提交的文件[立法會CB(1)798/15-16(02)號文件] 會議紀要[立法會CB(1)1148/15-16號文件]
人事編制小組委員會	2016年6月8日 2016年6月14日 2016年6月21日	政府當局就"總目33——土木工程拓展署分目000運作開支"提交的文件[立法會EC(2016-17)11號文件] 2016年6月8日的會議紀要[立法會ESC131/15-16號文件] 2016年6月14日的會議紀要[立法會

立法會/委員會	會議日期	文件
		ESC137/15-16號文件 2016年6月21日的會議紀要[立法會ESC140/15-16號文件]