

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)578/16-17(08)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2017年2月28日舉行的會議

關於擬議在欣澳填海的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關擬議在大嶼山欣澳填海的背景資料，並綜述議員自2012-2013年度立法會會期以來，在發展事務委員會("事務委員會")及工務小組委員會的會議上討論上述課題時提出的意見及關注事項。

背景

2. 前行政長官在其2010-2011年度施政報告宣布，長遠而言，為了開發更多土地，以應付市民對房屋的龐大需求，政府當局會就有關在維多利亞港("維港")以外適度填海及發展岩洞和地下空間的建議諮詢公眾。¹在一年後，當時的行政長官在其2011-2012年度施政報告公布，政府當局會探討在維港以外適度填海的方案，以作為6項開拓土地資源的措施之一。²

有關"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞"的研究

3. 在2011年7月，政府當局就有關"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞"的研究展開了多項技術研究及兩個階段

¹ 2010-2011 年度施政報告中關於增加土地供應的措施包括：把大約 30 公頃土地改劃作住宅用途；優化土地供應安排；加快啟德發展區的基建工程；以及成立一個"房屋用地供應督導小組"等。

² 其餘的措施包括：利用岩洞重置現有公共設施；釋放工業用地作非工業用途；使用綠化地帶；檢討"政府、機構或社區"用地的用途，以及更改農地用途。

的公眾參與活動。據政府當局所述，在2011年11月至2012年3月進行的第一階段公眾參與活動期間，各界普遍支持以六管齊下方式³增加土地供應，包括在維港以外填海。

4. 政府當局考慮公眾就選址準則提出的意見後，認定5個具潛力近岸填海地點，包括欣澳、龍鼓灘、馬料水、小蠔灣及青衣西南。

5. 在2013年3月至6月舉行的第二階段公眾參與活動期間，當局就多項事宜諮詢公眾，包括擬議填海地點的可行土地用途，以及在未來進行技術研究時須處理的關注事項。據政府當局所述，就擬議在欣澳進行填海所得的土地而言，公眾主要支持當局把該等土地用作住宅發展、主要與旅遊業相關設施的商業用途(例如酒店、零售或餐飲用途)、"政府、機構或社區"用途(包括公園、康樂或休憩設施)及土地儲備。⁴事務委員會在2013年6月1日聽取各界就有關在維港以外填海及發展岩洞表達意見，出席該會議表達意見的個別人士/團體代表有超過120個。⁵

有關在欣澳填海的擬議規劃及工程研究

6. 在2014年4月的事務委員會會議上，當局向委員簡介一項有關把工務計劃項目第751CL號提升為甲級的撥款建議；按付款當日價格計算，估計所需費用為9,600萬元，用以進行擬議在北大嶼山欣澳填海的規劃及工程研究和相關工地勘測工程。該項工程計劃的範圍及顯示研究範圍及具潛力填海地點的位置圖分別載於**附錄I及II**。

7. 上述撥款建議於2014年10月透過[PWSC\(2014-15\)34](#)提交工務小組委員會。工務小組委員會於2014年11月26日及2015年1月9日的會議上討論此項撥款建議，並在2015年1月9日的會議上否決此項建議。

³ 六管齊下方式包括更改土地用途、收地、重建、在維港以外填海、發展岩洞及重用前石礦場用地。

⁴ 資料來源：[立法會 CB\(1\)1248/13-14\(06\)號文件](#)

⁵ 委員可參閱2013年6月1日會議的紀要([立法會 CB\(1\)559/13-14號文件](#))。

8. 政府當局在2016年6月透過[PWSC\(2016-17\)34](#)重新提交一項有關擬議規劃及工程研究的撥款建議。此項目被列入工務小組委員會2016年6月15日、20日、22日及29日會議的議程，但工務小組委員會在其2015-2016年度會期最後一次會議上未及討論此項建議。

議員提出的意見及關注事項

9. 下文各段綜述議員在事務委員會及工務小組委員會的會議上就擬議在欣澳填海提出的意見及關注事項。

以填海作為增加土地供應的方法

10. 議員對於透過填海增加土地供應意見不一。部分議員表示，鑒於本港土地短缺的問題嚴重，被視為阻礙本港發展的其中一項因素，他們支持當局透過填海闢拓新土地。部分議員認為，與發展目前已有居民或商戶佔用的土地相比，透過填海闢拓新土地是爭議性較小的做法。其他議員認為，鑒於香港近年的出生率偏低，實在令人懷疑是否需要如此大面積的新土地。政府當局應先制訂人口政策，然後才決定日後的人口需要多少土地。部分議員認為，透過填海闢拓新土地來解決房屋問題需時。政府當局應研究所有其他土地供應來源。由於會造成環境方面的影響，只應在別無其他方法提供土地的情況下才進行填海。

11. 政府當局表示，在過去10年，當局幾近已停止填海，結果令土地儲備跌至低水平及房屋土地供應不足。政府當局已採取六管齊下的策略⁶增加土地供應。由於上述每個方案在不同程度上會影響環境及有其本身的限制，當局有必要全數採取6項策略，以平衡香港整體利益，並達致可持續發展。在維港以外填海的建議旨在為香港建立充裕的土地儲備，以便適時應付日後的需求。在當局就"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞"的研究進行第一階段公眾參與活動期間，各界人士普遍支持上述六管齊下的方式。

填海所得土地的擬議用途

12. 部分議員認為，擬議在欣澳填海所得的土地因鄰近機場而不會適合作房屋發展用途。議員察悉，政府當局的規劃意向是

⁶ 請參閱註腳 3。

把該區發展為一個設有多元化旅遊設施的消閒及娛樂樞紐。⁷鑒於大嶼山已有其他發展商業及旅遊設施的項目，部分議員質疑當局有何理據在欣澳提供類似的設施。部分議員建議，當局可考慮利用填海所得的土地推動嶄新的高增值產業發展，或把欣澳發展為交通連接系統的一個接駁點，以連接中部水域的擬議人工島。

13. 政府當局表示，欣澳被視為具潛力發展作提供商業及旅遊設施之用，並配合大嶼山現有的旅遊設施，例如香港迪士尼樂園度假區。在進行有關"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞"研究的第二階段公眾參與活動期間，有公眾認為，填海所得的土地可用作消閒及娛樂，以及與旅遊業相關的設施(例如酒店、零售或餐飲設施)。政府當局會根據規劃及工程研究的初步結果及公眾的意見制訂擬議土地用途方案，以作進一步的公眾諮詢。

擬議在欣澳填海可能造成的環境影響

14. 部分議員認為，填海會對自然生境造成十分負面和不可逆轉的影響，政府當局應先考慮其他土地供應來源。他們指出，在接近大嶼山的西部水域有多個主要基建項目正在施工/進行規劃，累計的影響會對該區的水質造成重大影響。他們尤其關注在欣澳填海對海洋生態(包括中華白海豚的海洋生境及馬灣魚類養殖區)可能造成的影響。

15. 政府當局向議員保證，當局會透過在發展與保育之間求取適當平衡，致力令有關發展得以持續。在2013年，當局就將會在西部水域進行的欣澳、小蠔灣及龍鼓灘3個擬議填海項目和區內其他正在施工/進行規劃的主要項目，展開一項累計環境影響評估。該項累計環境影響評估會研究所有相關工程對海洋生態、空氣及水質和漁業造成的影響。當局曾對中華白海豚進行為期6個月的實地監測，並發現海豚甚少或可能只是偶爾在欣澳出沒，因此該區應該不是中華白海豚出沒的熱點。在擬議規劃及工程研究下進行的法定環境影響評估會核實上述結果，並會研究在欣澳填海在各方面造成的環境影響。政府當局曾就有關在欣澳填海的建議諮詢馬灣的漁民，並會繼續在進行規劃及工程研究期間與他們保持密切聯繫。

⁷ 資料來源：[立法會 CB\(1\)1248/13-14\(06\)號文件](#)

最新發展

16. 在2017年2月28日的事務委員會會議上，政府當局將會尋求事務委員會支持當局把工務計劃項目第751CL號提升為甲級，以就擬議在欣澳填海進行規劃及工程研究。

相關文件

17. 相關文件的一覽表及其超連結載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部1
2017年2月21日

工務計劃項目第751CL號——欣澳填海的規劃及工程研究

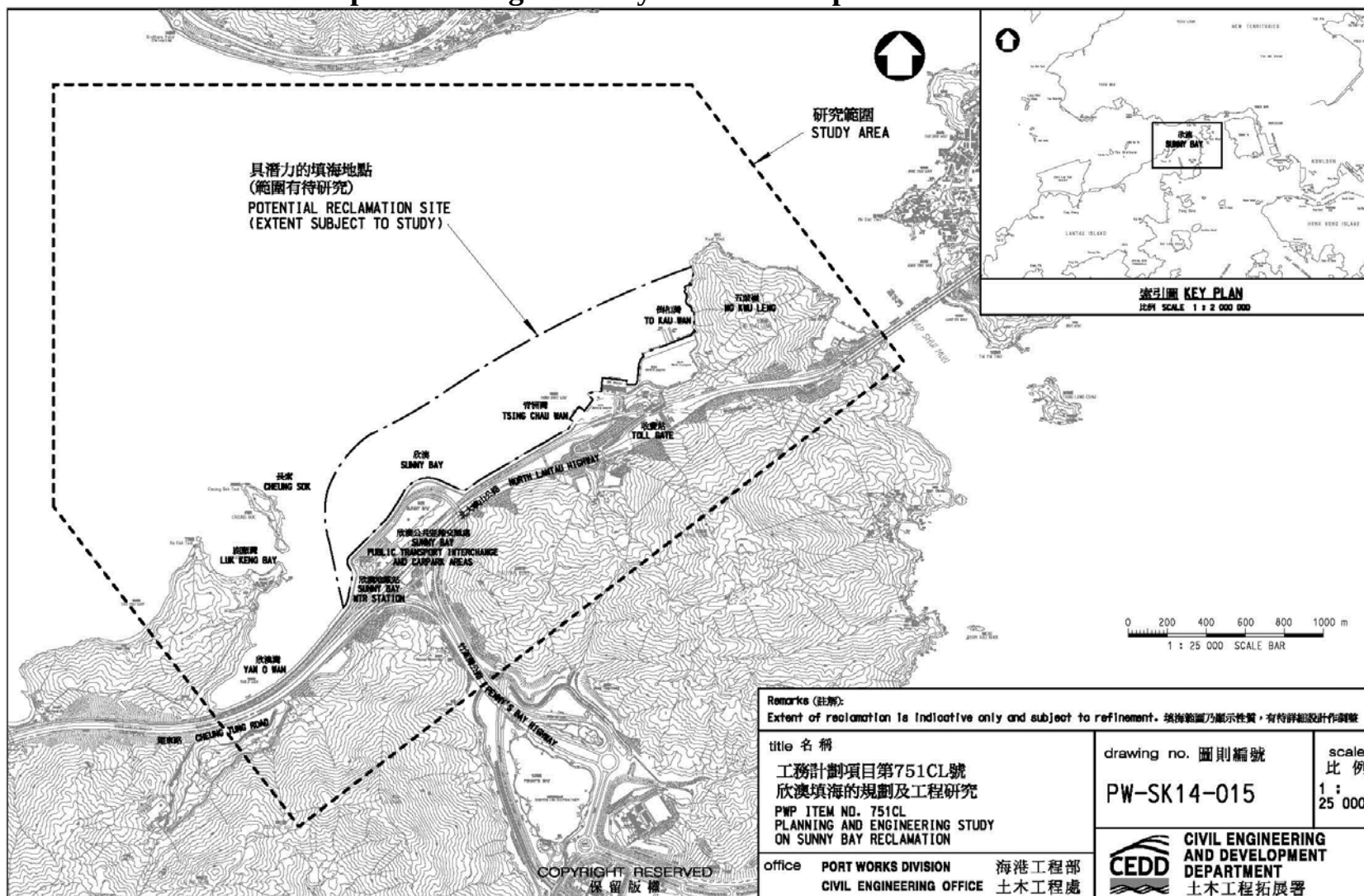
工程計劃的範圍及性質

工務計劃項目第751CL號的範圍包括：

- (a) 進行詳細規劃及工程研究，藉以訂立欣澳填海區的範圍、土地用途及確定其技術可行性，包括制訂"建議發展大綱圖"、"建議發展藍圖"及規劃及工程上的評估，包括基線檢討、土地用途方案、通風及城市設計、工地平整及填海、交通運輸、排水及排污、供水、公用設施等，並為支援擬議發展的基建工程進行初步設計；
- (b) 為建議發展項目及相關的基建工程進行環境影響評估；
- (c) 為相關持份者舉行社區參與活動；
- (d) 制訂實施策略和時間表；及
- (e) 進行相關的工地勘測工程，包括工地監督工作。

資料來源：[立法會CB\(1\)1248/13-14\(06\)號文件](#)

751CL——欣澳填海的規劃及工程研究
顯示研究範圍及具潛力填海地點的位置圖
751CL—Planning and engineering study on Sunny Bay reclamation
Location plan showing the study area and the potential reclamation site



資料來源：[立法會CB\(1\)1248/13-14\(06\)號文件](#)
Source: [LC Paper No. CB\(1\)1248/13-14\(06\)](#)

擬議在欣澳填海

相關文件一覽表

立法會/ 委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2011 年 5 月 24 日	政府當局就"藉填海及發展岩洞增加土地供應"提交的文件 [立法會 CB(1)2205/10-11(05)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)265/11-12 號文件]
發展事務委員會	2012 年 3 月 10 日	政府當局就"優化土地供應策略：在維港以外填海及發展岩洞——第一階段公眾參與"提交的文件 [立法會 CB(1)323/11-12(01)號文件] 立法會秘書處就透過在維多利亞港以外填海及藉發展岩洞增加土地供應擬備的背景資料簡介[立法會 CB(1)1218/11-12(01)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)2632/11-12 號文件]
發展事務委員會	2013 年 1 月 22 日	政府當局就"2013 年《施政報告》——發展局的政策措施"提交的文件 [立法會 CB(1)428/12-13(03)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)735/12-13 號文件]

立法會/ 委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2013 年 4 月 23 日	政府當局就"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞——第二階段公眾參與"提交的文件 [立法會 CB(1)862/12-13(08)號文件] 立法會秘書處就透過在維多利亞港以外填海及藉發展岩洞增加土地供應擬備的最新背景資料簡介 [立法會 CB(1)862/12-13(09)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)1787/12-13 號文件]
發展事務委員會	2013 年 6 月 1 日	會議紀要 [立法會 CB(1)559/13-14 號文件]
發展事務委員會	2014 年 1 月 28 日	政府當局就"2014 年《施政報告》及施政綱領——有關發展局的措施"提交的文件 [立法會 CB(1)741/13-14(03)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)1246/13-14 號文件]
發展事務委員會	2014 年 4 月 22 日	政府當局就"751CL——欣澳填海的規劃及工程研究"提交的文件 [立法會 CB(1)1248/13-14(06)號文件] 立法會秘書處就擬議在欣澳近岸填海擬備的背景資料簡介 [立法會 CB(1)1248/13-14(07)號文件] 會議紀要 [立法會 CB(1)2014/13-14 號文件]

立法會/ 委員會	會議日期	文件
工務小組委員會	2014 年 11 月 26 日 2015 年 1 月 9 日	政府當局就 "751CL——欣澳填海的規劃及工程研究"提交的文件 [PWSC(2014-15)34] 2014 年 11 月 26 日的會議紀要 [立法會 PWSC81/14-15 號文件] 2015 年 1 月 9 日的會議紀要 [立法會 PWSC103/14-15 號文件]
工務小組委員會	2016 年 6 月 15 日、20 日、22 日及 29 日	政府當局就 "751CL——欣澳填海的規劃及工程研究"提交的文件 [PWSC(2016-17)34]