

《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》

意見書

「街坊工友服務處」自 1985 年成立起，一直致力協助工友爭取權益、組織工會、團結工人，並以「為勞工出頭、為貧者出力、為弱勢出聲、為民主奮鬥」為我們的四大綱領。過去 30 年間一直紮根荃灣、葵涌地區，為當區居民提供多元化服務。成立至今，我們與香港市民經歷參與過大大小小的社會事件、工潮以及群眾運動。因此，我們將會繼續紮根社區，堅持我們的四大綱領。

於 2016 年 10 月 27 日發展局局長陳茂波和規劃署署長凌嘉勤公佈《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》的公眾諮詢活動，街工知悉政府自 1970 年代起，每十年間便會檢討全港發展策略，以回應社會的需求和期望。因此，街工特意成立「2030+研究小組」期望能夠回應《香港 2030+》的政府立場，並提出一個更配合基層主民、勞工的未來發展藍圖。

我們將就以下三個範疇回應：

1. 就業角度

《香港 2030+》文件當中，認為現時香港居所與職位地點分布失衡，又認為應維持香港四大支柱產業（即貿易及物流業、專業及工商業支援服務業、金融服務業、旅遊業）的發展方向。後建議香港未來應該邁向高增值路線，令經濟領域多元化及技能層面廣泛的優質職位、足夠和合適的人力資源及繼續發展基礎建設項目（即三個商業核心區、兩個策略增長區、三條發展軸心），以創造就業職位。

研究小組認為，上述的部份未能直接令基層受惠。因高增值產業對任職僱員的學歷及技術水平有一定程度的要求。按過去政府統計署資料，高增值產業，如金融、保險、公共行政等，有近 54% 或以上的僱員是擁有文憑至學士學位。而眾多令基層受惠的行業，如建造、住宿及膳食服務業等，其僱員學歷均在預科及高中程度以下。在勞工政策未能配合的情況下發展高增值產業，基層勞工只從事低技術職位，基層家庭的社會流動力會下降，最終令貧富加劇。

其次，大量基礎建設產生就業機會，只會令能在短期內提供大量非穩定性職位。一方面，我們認為「大量基礎建設」應是在香港經濟面對經濟危機時的「救市」措施；另一方面，只依靠「大量基礎建設產生就業機會」變相亦會收窄基層家庭的發展性，百害而無一利。

- 政府應立法推行標準工時，並提升最低工資水平，以保障基層勞工就業。
- 政府推動「以社區為本」的本地經濟項目發展，例如以本土農業、製造業，減少外來影響環境對本地經濟的衝擊。

2. 房屋角度

我們認為報告中未有解決基層的長遠居住需要。

文中雖強調要「規劃宜居的高密度城市」，單單只提高社區設施和公共空間規劃比率，卻無關注市

民居住面積，更沒有為適切居住定下標準。單提土地發展，並不能改善基層居住問題，唯有訂下適切居住標準，才能杜絕私人發展商將高價樓宇割房化、公屋居住不得安居。

文中重提過往的「新市鎮」發展模式，然而本港過分強調高增值產業，忽視社區經濟，就業就業不足、欠乏良好規劃，只會重滔如天水圍等地區的悲劇。隨著社會轉變，政府應改變過往新市鎮的模式，如加強在地的社區經濟，減省居民往返外區工作，間接提高市民居住質素。

文件只集中盲目開發土地，卻忽略香港居住問題的核心。我們認為，現在近輪候冊 30 萬宗申請，極大程度不是土地發展所致，而是政府仍然沿用高地價政策所致，普羅市民難以負擔私人住宅，結果唯有依靠公營房屋去解決住屋需要。所以要真正落實解決市民居住需要，唯有重推租務管制，限制私人市場價格瘋飆升，優先和善用空置土地、棕地等（例如葵涌公園的醉酒灣堆填區）。

文中多處數據有被誇大之嫌，例如計算未來公營房屋興建用地時以「50 平方米作為長遠房屋的平均單位面積」（但 2016 年全港公屋住戶的人均居住面積只有約 13 平方米，同時間現在公屋編配仍只以不少於人均 7 平方米作標準）；文件一方面以 900 萬作為人口住屋目標，同時又承認該數字是預留約 10% 作為「緩衝」，製造「土地儲備」，難免令人懷疑過分誇大數據的背後只為政府盲搶地的籍口，卻非真正改善基層居住條件。

3. 交通角度

研究小組認為，從交通角度理解《香港 2030+》的政府立場，會發展香港特區政府推動《香港 2030+》是為了配合中國政府在珠三角的基礎建設的發展而「鋪路」。

首先，三個商業核心區的地理位置。第一個屬中環、上環及西九文化區的位置，另一個是啟德及九龍灣地區。而香港政府早於當年已準備興建南港島線、沙中線、港鐵東西線等，以建立一個完整的交通網絡，從而配合高鐵西九總站。其次是，東大嶼山都會的發展是希望配合 10 號幹線，將深圳蛇口、屯門、青衣、東九龍及香港島連接起來，以方便經濟活動的發生。如果上述發展配合西部發展軸心的概念，更會發現政府在配合港珠澳大橋的連接至屯門，再透過洪水橋連至元朗往上水；最後是新界東北的新市鎮發展及北部發展軸心，即便會發現一切基礎建設是在響應六個邊境關口的發展，包括：深圳灣口岸、落馬洲支線、羅湖、沙頭角、文錦渡及興建中的蓮塘／香園圍口岸。

因此，《香港 2030+》正在擔當協助「中港融合」的角色。