

討論文件

2017年4月25日

立法會發展事務委員會

工務計劃項目第 786CL 號 – 東涌新市鎮擴展

填海及前期工程

目的

本文件旨在向議員簡介有關提升**786CL**號工程計劃「東涌新市鎮擴展」的一部分為甲級的建議，以進行東涌新市鎮擴展（東涌擴展計劃）所涉及的東涌東填海及前期工程。按付款當日價格計算，估計所需費用為205億6,890萬元。

工程計劃的範圍及性質

2. 建議提升**786CL**號工程計劃為甲級的部分（擬議工程）包括－

- (a) 在東涌東海床採用非疏浚方法¹進行填海，以造出共約130公頃的土地；
- (b) 建造長約4.9公里的海堤，當中包含生態海岸線²、三個箱形暗渠排水口、三條循環渠和1個海水進水口；
- (c) 在東涌東建造一條長470米的多孔箱形雨水暗渠（1號箱形暗渠）；以及
- (d) 在東涌第58區提供基礎建設，包括建造一條長約270米的雙線不分隔道路（連行人道）和相關公用設施工程。

3. 擬議工程的三幅平面圖載於附件 1 至 3。

¹ 非疏浚方法指不涉疏浚海泥的填海方法。

² 生態海岸線指有利於當地生態系統和海岸保護的海岸線。

4. 如獲財務委員會（財委會）批准撥款，我們計劃在2017年年底展開擬議工程，預計在2023年底完工。為配合此時間表，土木工程拓展署暫定會在2017年5月下旬或6月初就擬議工程招標，以期達至讓首批人口在2023年遷入的目標。

5. 我們會把**786CL**號工程計劃的餘下部分保留為乙級，並會按東涌擴展計劃的推行時間表，就此等部分分期申請撥款。餘下部分的範圍，主要包括東涌西的土地平整工程、東涌東和東涌西餘下的配套基礎建設工程，以及相關建造監督工作的費用。

理由

6. 為應付香港社會的房屋及其他發展需要，我們一直採用多管齊下的措施以增加短、中和長期的土地供應。一如2014至2017年的《施政報告》所載，東涌擴展計劃屬當中一項主要措施，以期增加中長期的土地供應，可提供約49 400個單位及877 000平方米的商業樓面面積，以容納額外約144 400人。

7. 東涌東將予填海造地的面積為130公頃，當中約121公頃會用作提供約40 800個資助和私營房屋單位，可容納的規劃人口約118 900人，以及作商業、政府、機構及社區設施、休憩用地和美化市容地帶等用途。如獲財委會批准所需撥款和資源，餘下9公頃土地會在日後分期推展東涌擴展計劃時，用作建造一條主要幹路P1路，以便將東涌東發展區連接至北大嶼山公路大蠔段。我們會分階段推展東涌擴展計劃下各項工程項目，首階段目標是在2017年年底開展東涌東填海工程，以便及時將土地移交房屋署進行地基和建築工程，以配合首批人口在2023年遷入的目標。

8. 我們將按工程項目環境許可證的規定，採用非疏浚方法在東涌東進行填海，不會移除該處鬆軟的海泥。我們會採用深層水泥拌合法，強化鬆軟的海泥以鞏固海床，然後才會動工建造海堤的地基。

9. 為符合工程項目環境許可證的條件，我們將沿東涌東擬建海堤設置生態海岸線，以期提高其生態功能，及推動一般海洋生境的發展。

10. 我們將在新建海堤建造三個箱形暗渠排水口，以配合日後分期施工的箱形雨水暗渠建造工程。由於1號箱形暗渠位處東涌東發展區的西端，會穿過已預留作房屋發展並將於2023年入伙的用地，故我們須要在進行首階段發展計劃的擬議工程期間，便建造此箱形暗渠。

11. 我們會在新建海堤建造一個海水進水口，以配合日後分期施工的新海水抽水站海水進水暗渠的建造工程。

12. 在進行填海以建造P1路期間，我們會將三條現有循環渠，伸延約50至150米至新海岸線，以繼續促進大蠔灣水流的循環。

13. 東涌第58區已預留作政府、機構及社區用途。由於東涌擴展計劃下的擬議東涌西發展項目涉及收回現作政府、機構或社區用途的土地，故須要適時在東涌第58區推出相關部分土地作政府、機構或社區用途，以避免影響東涌整體政府、機構或社區設施的供應。因此，我們須將東涌第58區內的一些配套基礎設施工程，包括建造道路和相關公用設施工程，納入擬議工程。

對財政的影響

14. 按付款當日價格計算，我們估計擬議工程的建設費用為205億6,890萬元。

公眾諮詢

15. 在2012至2014年期間，我們在「東涌餘下發展計劃的規劃及工程研究 – 可行性研究」（規劃及工程研究）下，就東涌擴展計劃的發展建議，分三個階段進行公眾參與活動。期間，我們亦諮詢了立法會發展事務委員會。有關發展建議獲委員普遍支持³；有委員籲請政府早日推展東涌擴展計劃，以滿足房屋、經濟和社會需要。

³ 立法會議員普遍支持東涌擴展計劃，惟部分議員關注環境、港鐵東涌線的載客能力和區內就業。為回應議員的關注，政府於2015年7月向立法會提交補充資料(經文件CB(1)1132/14-15(01))；有關文件可在網站(<http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/papers/dev20141203cb1-1132-1-c.pdf>)查閱。

16. 2015年9月7日，我們向離島區議會（區議會）簡介規劃及工程研究的進度、第三階段公眾參與活動所收集到的主要公眾意見和東涌擴展計劃的實施計劃。區議會支持推展東涌擴展計劃。2016年10月24日，我們就東涌擴展的詳細設計的工作進度，當中包括東涌第58區的基礎設施工程，向區議會提交最新資料。區議會重申其支持早日推展東涌擴展計劃。

17. 2016年1月，政府分別根據《城市規劃條例》（第131章）和《前濱及海床(填海工程)條例》（第127章），把東涌擴展區分區計劃大綱草圖（大綱草圖）和有關填海工程一併刊憲。在相關的法定圖則展示期和擬議填海工程的反對期內，政府接獲有關大綱草圖的申述和意見，以及對擬議填海工程的反對意見，當中主要關乎對環境、生態和交通可能造成的影響。就接獲的申述和意見，城市規劃委員會經審議後，在2016年11月18日決定不建議對大綱草圖作出修訂。就關乎擬議填海工程的反對意見，儘管政府已積極行事，但仍未成功調解。

18. 經考慮有關大綱草圖的申述和意見，以及關乎擬議填海工程而未能調解的反對意見，行政長官會同行政會議在2017年2月7日根據《城市規劃條例》批准大綱草圖，並根據《前濱及海床(填海工程)條例》授權可不經修訂而進行填海工程。政府已分別於2017年2月17日和2月24日，就大綱圖批准公告和填海工程授權公告刊憲。

對環境的影響

19. 東涌東填海工程屬《環境影響評估條例》（第499章）附表2的指定工程項目。東涌擴展計劃的環境影響評估（環評）報告已於2016年4月獲批准，除了東涌第58區的基礎設施工程外，環評報告研究了填海工程和擬議工程的其他項目對環境造成的影響。環評報告的結論是，待實施建議的緩解措施後，上述工程不會對環境造成不良影響。環境許可證於2016年8月發出，範圍涵蓋東涌東填海和其他工程。東涌第58區基礎設施工程既不屬《環境影響評估條例》（第499章）附表2下的指定工程項目，該工程的規模及性質對環境造成的潛在不良影響非常有限。我們承諾會實施環境保護署署長所頒布的標準污染控制措施。

20. 我們會實施環評報告建議的各項緩解措施和環境監察及審核（環監）計劃，以及其他標準污染控制措施。建議的緩解措施包括沿東涌東擬建海堤建造生態海岸線。至於填海所造成的短期影響，我們會採用非疏浚方法（即深層水泥拌合法）進行填海工程，並會在填土區使用隔泥網，以減少對水質造成的不良影響。我們亦會限制施工船每日和每小時的來往次數，以盡量減低對海洋生態造成的影響。此外，我們會透過實施緩解措施，包括經常清潔工地和灑水、提供清洗車輪設施，以及在進行工程期間使用低噪音機動設備和護層或屏障，以管制建築塵埃和噪音。我們已將實施環境緩解措施和環監計劃所需費用，納入擬議工程的整體預算費。

21. 為盡可能減少產生建築廢物，我們已考慮東涌擴展計劃的所有項目工程和施工次序。此外，我們會要求承建商盡可能就地或在其他合適建築工地，再用惰性建築廢物（例如挖掘所得的物料），以盡量減少須棄置於公眾填料接收設施⁴的惰性建築廢物。為進一步減少產生建築廢物，我們會鼓勵承建商盡量利用已循環使用或可循環使用的惰性建築廢物，以及使用木材以外的物料搭建模板。

22. 我們會要求承建商提交計劃書，列明廢物管理措施，以供審批。有關計劃書須載述適當的緩解措施，以避免和減少產生惰性建築廢物，並把廢物再用和循環再造。我們會確保工地的日常運作符合經批准的計劃，並會要求承建商在工地把惰性與非惰性建築廢物分開，然後在適當的設施棄置。此外，我們會利用運載記錄制度，監管惰性建築廢物和非惰性建築廢物分別在公眾填料接收設施和堆填區棄置的情況。由於我們會採用非疏浚方法進行填海工程，因此無須在指定傾卸場傾卸海泥。我們估計，此項工程計劃共會產生 1 066 000 公噸的建築廢物，當中 1 060 000 公噸（99%）的惰性建築廢物會運到公眾填料接收設施，以供日後再用。至於餘下 6 000 公噸（1%）的非惰性建築廢物，則會運往堆填區棄置。就此項工程計劃而言，在公眾填料接收設施和堆填區處置建築廢物所涉的費用總額，估計約為 7,646 萬元（以單位成本計算，運送到公眾填料接收設施棄置的物料，每公噸收費 71 元；而運送到堆填區棄置的物料，則每公噸收費 200 元）。

⁴ 公眾填料接收設施載列於《廢物處置(建築廢物處置收費)規例》附表 4。任何人士均須獲得土木工程拓展署署長發出牌照，才可在公眾填料接收設施棄置惰性建築廢物。

23. 我們會從將軍澳填料庫及／或屯門填料庫運來共約26 340 000公噸的公眾填料，供填海之用。

對文物的影響

24. 擬議計劃不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級文物地點和歷史建築、具考古價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。我們曾在環評下進行一項海洋考古勘探；所得結論是，預計海洋考古工作不會受到不良影響。

對交通的影響

25. 就在施工階段的交通影響，由於大部分工程會由海上機械進行，故上述擬議工程不會對陸路交通造成重大影響。儘管如此，當局會實施臨時交通安排，以便進行建造工程。我們會在工地豎立告示板，交代臨時交通安排的詳情，以及個別工程部分的預計完工日期。此外，我們會設立電話熱線，回應市民查詢或投訴。

26. 至於海上交通，我們已進行海上交通影響評估；所得結論是，待實施多項風險緩解措施後，包括加裝標誌浮標及調派巡邏艇協助執行海上交通管制，有關擬議工程不會對海上交通造成重大影響。我們亦會安排協調會議，以確保持份者之間能有效溝通。

土地徵用

27. 擬議工程無須收回或清理任何土地。

背景資料

28. 2011年7月8日，財委會批准把**712CL**號工程計劃「東涌餘下發展計劃的規劃及工程研究」提升為甲級，按付款當日價格計

算，核准的工程預算為4,400萬元，以委聘顧問進行規劃及工程研究。該項研究已於2016年完成。

29. 我們於2014年9月把**786CL**號工程計劃提升為乙級。

30. 2016年5月27日，財委會批准把**786CL**號工程計劃的一部分提升為甲級，即**799CL**號工程計劃「東涌新市鎮擴展—詳細設計及工地勘測」，按付款當日價格計算，核准工程預算為7億2,950萬元，以委聘顧問就東涌擴展計劃進行詳細設計及工地勘測工程。

31. 擬議工程的工地界線範圍內有326棵樹，當中97棵會予以保留，至於餘下的229棵，則須予移除。須移除的樹木，均非珍貴樹木⁵。我們會將植樹建議，包括種植229棵樹木，以作補償，以及設置面積達35 050平方米的綠化地帶，納入東涌擴展計劃內，作為工程一部分。

未來路向

32. 我們計劃於2017年第2季爭取工務小組委員會支持，把**786CL**號工程計劃的一部分提升為甲級，然後徵求財委會批准。

發展局

土木工程拓展署

2017年4月

⁵ 珍貴樹木包括《古樹名木冊》載列的樹木或符合下列最少一項準則的其他樹木—

- (a) 逾百年的樹木；
- (b) 具文化、歷史或紀念價值的樹木，如風水樹、可作為寺院或文物古蹟地標的樹木和紀念偉人或大事的樹木；
- (c) 屬貴重或稀有品種的樹木；
- (d) 形態獨特的樹木（顧及樹的整體大小、形狀和其他特徵），例如有簾狀高聳根的樹木、生長於特別生境的樹木；或
- (e) 樹幹直徑等於或超逾 1.0 米的樹木（在高出地面 1.3 米的水平量度），或樹木的高度／樹冠範圍等於或超逾 25 米。

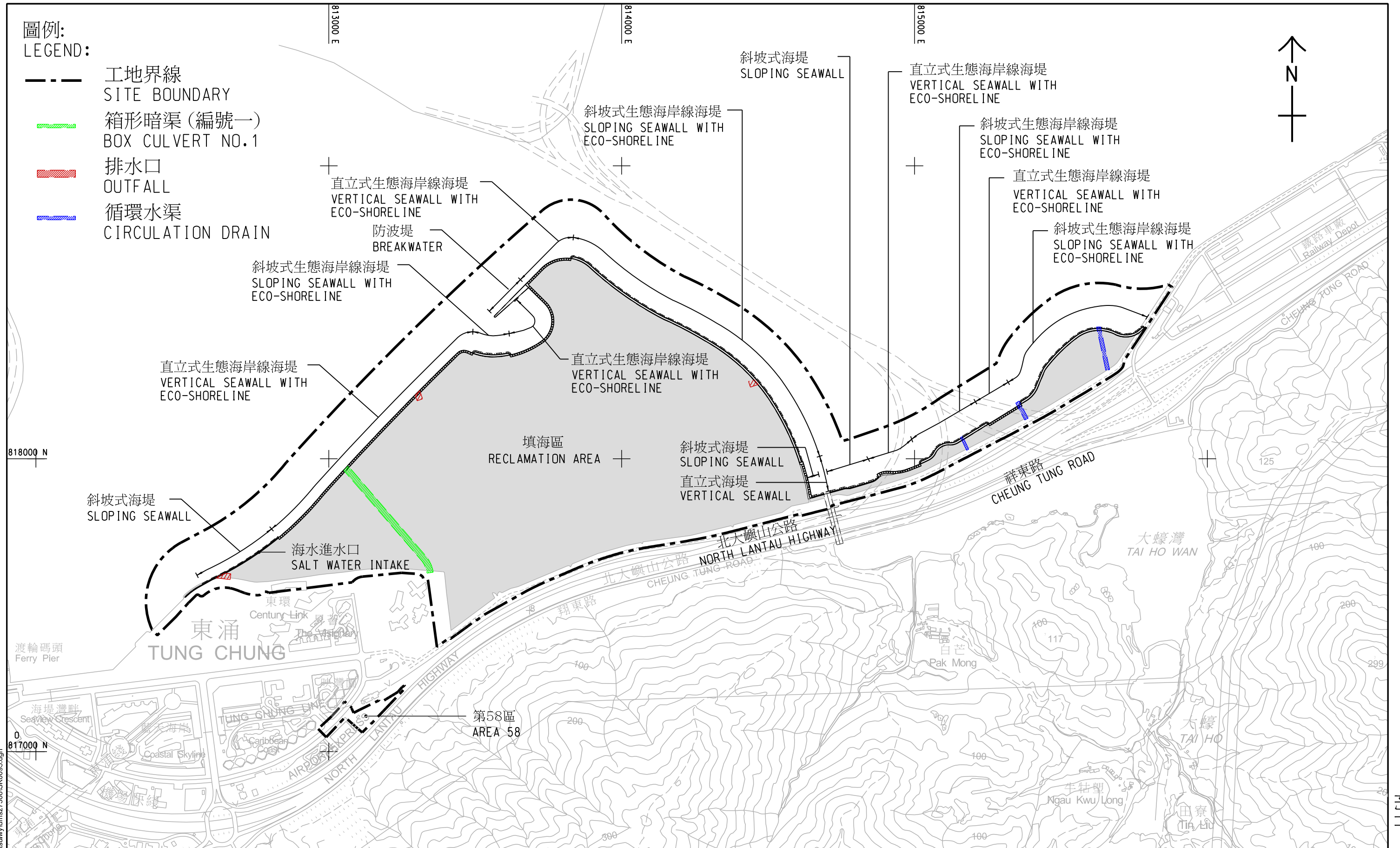
LEGEND:

— . — 工地界線
SITE BOUNDARY

箱形暗渠 (編號一)
BOX CULVERT NO.1

排水口
OUT FALL

 循環水渠
CIRCULATION DRAIN

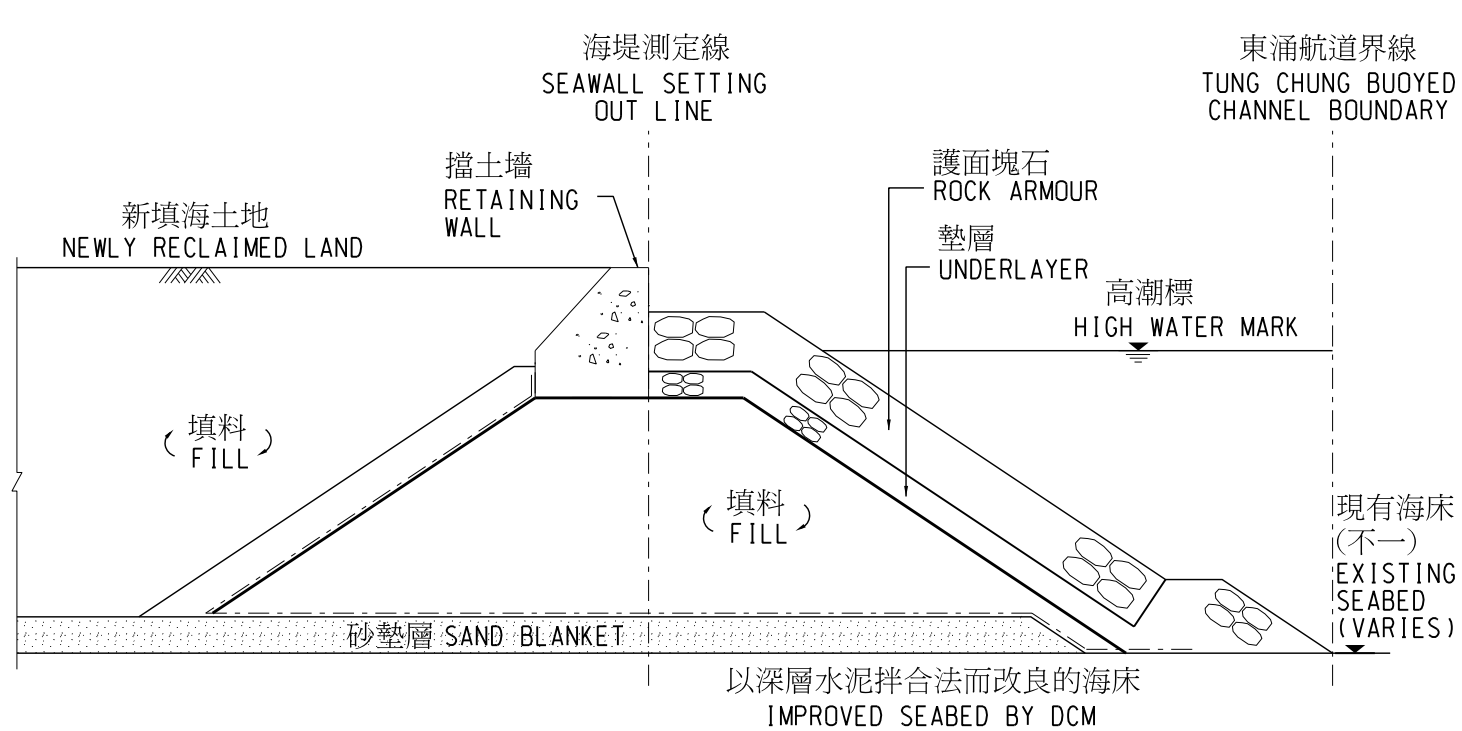


圖則名稱	drawing title
1	1
2	2
3	3
4	4
5	5
6	6
7	7
8	8
9	9
10	10
11	11
12	12
13	13
14	14
15	15
16	16
17	17
18	18
19	19
20	20
21	21
22	22
23	23
24	24
25	25
26	26
27	27
28	28
29	29
30	30
31	31
32	32
33	33
34	34
35	35
36	36
37	37
38	38
39	39
40	40
41	41
42	42
43	43
44	44
45	45
46	46
47	47
48	48
49	49
50	50
51	51
52	52
53	53
54	54
55	55
56	56
57	57
58	58
59	59
60	60
61	61
62	62
63	63
64	64
65	65
66	66
67	67
68	68
69	69
70	70
71	71
72	72
73	73
74	74
75	75
76	76
77	77
78	78
79	79
80	80
81	81
82	82
83	83
84	84
85	85
86	86
87	87
88	88
89	89
90	90
91	91
92	92
93	93
94	94
95	95
96	96
97	97
98	98
99	99
100	100

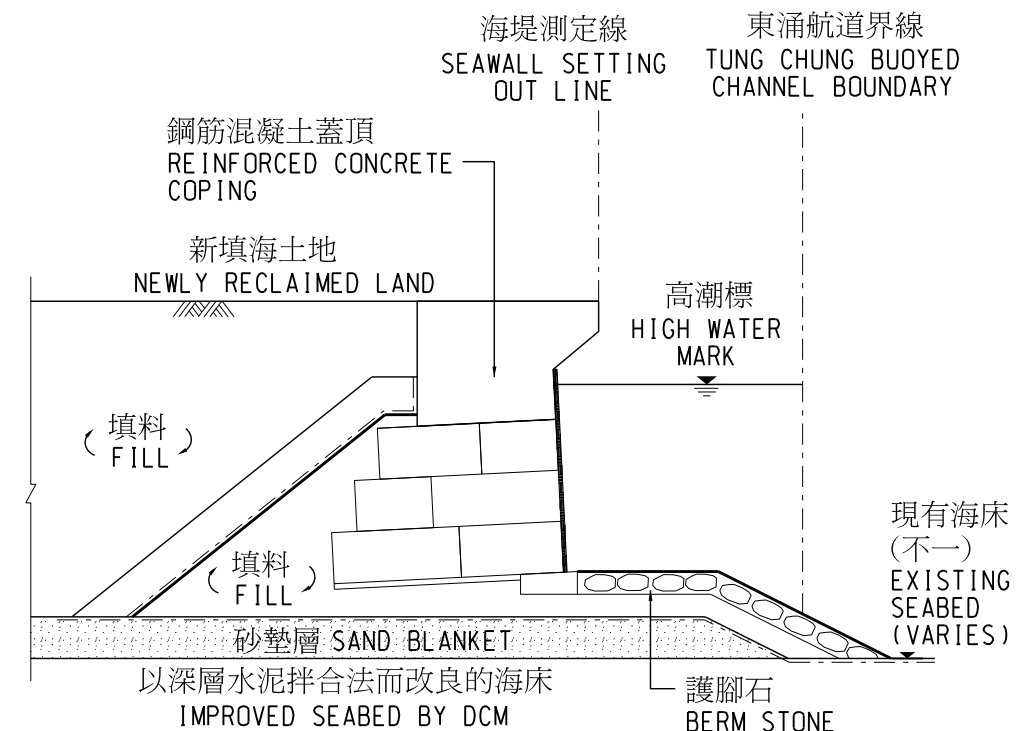
工程項目平面圖 - 東涌新市鎮擴展 - 填海及前期工程
PROJECT LAYOUT PLAN - TUNG CHUNG NEW TOWN EXTENSION -
RECLAMATION AND ADVANCED WORKS

附件一 ENCLOSURE 1

A3 420MM X 297MM



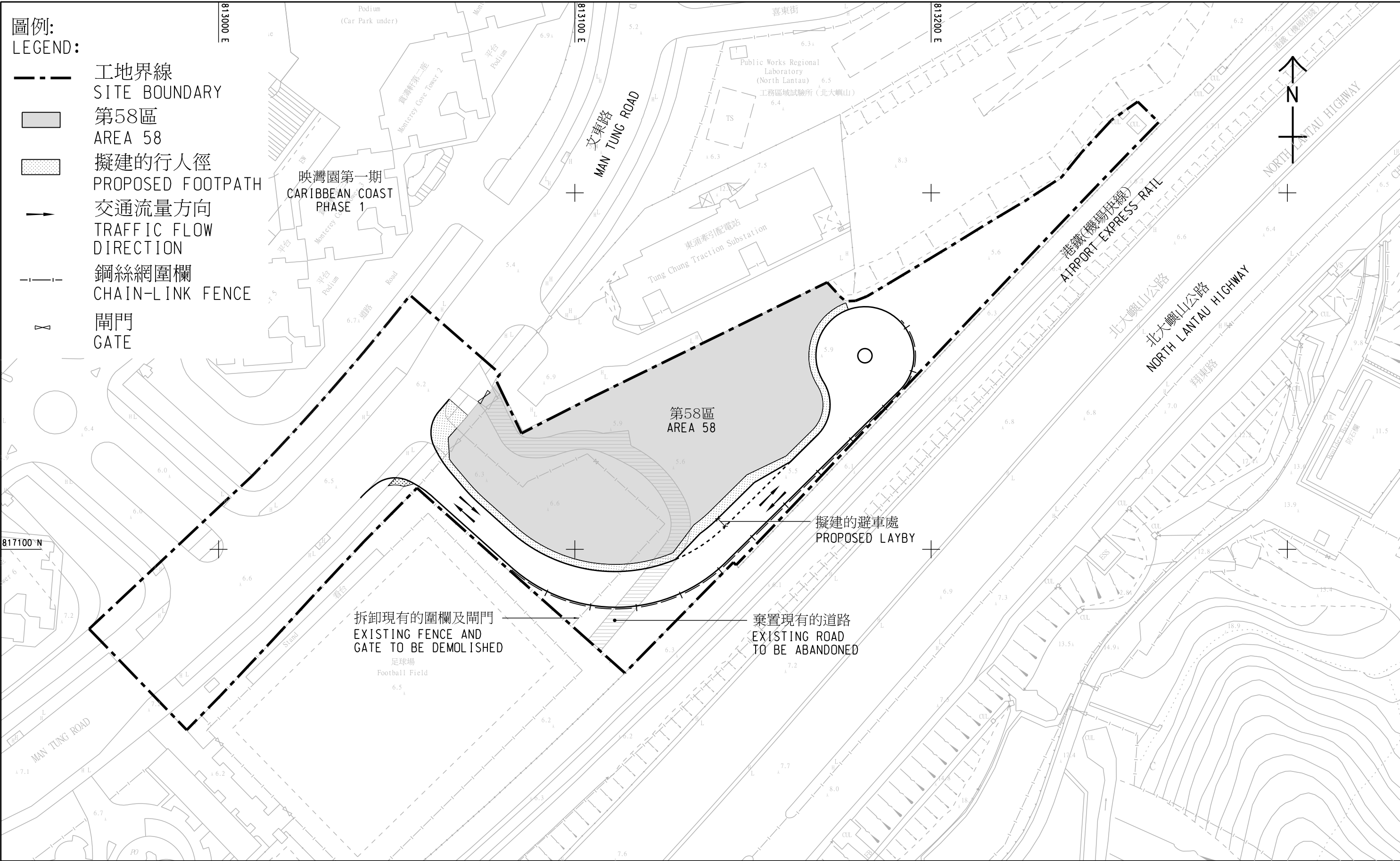
斜坡式海堤典型切面圖
TYPICAL SECTION OF SLOPING SEAWALL



直立式海堤典型切面圖
TYPICAL SECTION OF VERTICAL SEAWALL

圖則名稱 drawing title

海堤典型切面圖
TYPICAL SECTION OF SEAWALL



- 圖例:
LEGEND:
- 工地界線
SITE BOUNDARY
 - 第58區
AREA 58
 - 擬建的行人徑
PROPOSED FOOTPATH
 - 交通流量方向
TRAFFIC FLOW DIRECTION
 - - - 鋼絲網圍欄
CHAIN-LINK FENCE
 - X 閘門
GATE

圖則名稱 drawing title

東涌新市鎮擴展工程項目平面圖 - 於東涌第58區的擬議前期工程
TUNG CHUNG NEW TOWN EXTENSION PROJECT LAYOUT PLAN -
PROPOSED ADVANCED WORKS IN TUNG CHUNG AREA 58