

修訂本

立法會環境事務委員會 2017 年 1 月 16 日會議

地球之友就「垃圾收集和資源回收」之意見書

1. 簡介

在過去 30 年，香港的人口增長了 36%，但我們所產生的都市固體廢物量則上升了 80%。香港人於 2014 年，產生了 562 萬噸都市固體廢物，平均每人每天產生 2 公斤廢物，相比鄰近城市東京，首爾和台北為高。事實上，在 2014 年被運往堆填區的 350 萬噸廢物中，很多物品（如可腐爛物質，紙張和塑膠）都可以回收。政府早前訂立的減費目標是到 2022 年，將人均廢物棄置率降低 40%，並將回收率提高到 55%。雖然香港確實有回收部分資源，但低價值的可回收物料如塑膠的回收率非常低。我們目前的線性經濟模式不能維持我們對高生活質素的需求。政府應支持循環經濟發展，透過重用及回收以閉合物質循環。香港地球之友現提出以下建議，希望香港的經濟模式達至可持續發展：

2. 擴展生產者責任計劃（PRS）

根據“污染者自付”原則，地球之友相信廢物產生者（即製造商，分銷商和零售商）應承擔廢物管理的成本，以防止對環境的破壞。生產者責任計劃令污染者對其產生的廢物負責，並鼓勵更環保的產品設計。我們就環保署未能依時按計劃落實各產個生產者責任計劃，感到非失望。

2016 年，立法會分別於 3 月和 5 月通過了有關廢棄電子電機設備和玻璃飲料容器徵收費用的條例草案。而有關都市固體廢物收費制度的立法建議亦將於 2017 年上半年提交，然而，政府應定期檢討及調整收費，以確保其成效。地球之友建議政府加快生產者責任計劃的落實，以涵蓋更多的產品和服務，從而真實反映由生產到最終處置的環境成本。

根據環保署的數據，我們在 2015 年每天棄置 136 噸 PET 膠樽於堆填區。政府應該為回收膠樽實施按樽制度，以提高膠樽的回收率。按樽制度已被全球多個城市採用，成效顯著。

3. 支持回收行業

資源應該被重複使用或回收，而不是棄置。2015 年，本港只有 37% 的都市固體廢物得以回收，而其餘則被運往堆填區棄置。而被回收的物料中，有 98% 是轉運到內地和其他國家進行回收，在本地的價值不高。地球之友歡迎政府成立的 10 億港元回收基金，支持香港回收業界提升廢物回收的運作能力，並鼓勵非牟利組織（NPO）發展項目以協助本地回收業。回收基金至今只有 38 名申請者獲成功批核，佔基金約 5%。然而，一次性資助並不能解決問題的根源，這包括高運營成本（人工，租金，保險等）和低價值的可回收物料。政府應在全港 18 區建立回收分類廠（Material Recovery Facilities），以接收固體廢物並進行清潔和分類。此外，政府需要以較低的租金和更長的租期租賃土地於回收業界，以促進回收業的可持續發展。

有效的方案需要準確的數據和監測。去年審計署的報告指出，環保署在計算廢物回收量時，錯誤地將進口廢物納入計算範圍，高估了都市固體廢物的回收量。此外，美國環保倡議組織「巴塞爾行動網絡」Basel Action Network 追蹤並發視本港多個回收站，非法進口並存放廢棄電子電機設備（WEEE）。若沒有準確的數據，環保署將無法評估其工作成效，以製定相應的對策和調整方案。地球之友建議政府透過基礎設施支援，經濟誘因及加強監察，以促進本地回收業的發展。

4. 實施堆填區棄置禁令

香港的三個策略性堆填區預計在 2020 年或之前會達到飽和。雖然政府已批准擴建兩個堆填區的資金，但這並不是永久或可持續的解決方案。明確的政治意願能有效地促進社會作出改變。法國和意大利最近通過了法例，禁止大型超市丟棄沒有售出的食物。德國亦實施了可回收，可生物降解和未經處理垃圾的堆填區棄置禁令，減廢成效有目共睹。本港都市固體廢物的三大類別是可腐爛物質，塑膠和紙張，分別佔都市固體廢物總量 44%，21%和 20%。單單堆填區棄置禁令並不能解決廢物問題，它需要與政策，立法和財政支持互相結合，才能促進回收工業的可持續發展。[地球之友建議政府制定廚餘和可回收物料的堆填區棄置禁令](#)，並與相關政策一同實施，以確保其行之有效。

1. [Environment Bureau, Hong Kong Blueprint for Sustainable Use of Resources 2013-2022](#)
2. [Environmental Protection Department, Monitoring of Solid Waste in Hong Kong 2015](#)
3. [Determined using GovHK's Hong Kong Fact Sheets – Population](#)
4. [Environment Bureau, Hong Kong Blueprint for Sustainable Use of Resources 2013 - 2022](#)
5. [Environmental Protection Department, Monitoring of Solid Waste in Hong Kong, Waste Statistics for 2014](#)
6. [Environment Bureau, Hong Kong Blueprint for Sustainable Use of Resources 2013-2022](#)
7. [Environmental Protection Department, Producer Responsibility Schemes](#)
8. [Monitoring of Solid Waste in Hong Kong](#)
9. [Bottle Bill Resource Guide](#)
10. [Cashing Bottles: The German Deposit Program](#)
11. [Environmental Protection Department, Confirmed Minutes of the 212th Meeting of the Advisory Council on the Environment](#)
12. [Poon, C.S. et al., Quantifying the Impact of Construction Waste Charging Scheme on Construction Waste Management in Hong Kong](#)
13. [Legislative Council, Environmental Affairs](#)
14. [Environmental Protection Department, Monitoring of Solid Waste in Hong Kong 2014](#)
15. [Environmental Protection Department, Recycling Fund](#)
16. [Environmental Protection Department, Recycling Fund – Application Results](#)
17. [Veolia, Materials Recovery Facility](#)
18. [Legislative Council, Panel on Environmental Affairs -Environmental Infrastructure Projects](#)
19. [Legislative Council, Administration's paper on 2016 Policy Address – Policy initiatives of Environment Bureau: Environmental protection](#)
20. [The Guardian, French law forbids food waste by supermarkets](#)
21. [BBC, Italy adopts new law to slash food waste](#)
22. [Department of Sustainability, Environment, Water, Population and Communities \(Australia\), Landfill ban investigation](#)
23. [Environmental Protection Department, Monitoring of Solid Waste in Hong Kong, Waste Statistics for 2014](#)