

二零一六年十一月二十八日

討論文件

立法會環境事務委員會 回收基金的落實情況

目的

本文件向委員匯報回收基金(下稱「基金」)的落實進度及運作。

背景

2. 政府致力支持本地回收業的穩健發展，從而促進廢物回收再造和減少於堆填區棄置廢物。政府在二零一三年五月發表的《香港資源循環藍圖 2013－2022》訂明多項廢物管理政策，而一個可持續的回收業對落實這些政策措施亦非常重要。

3. 立法會財務委員會在二零一五年七月批准設立基金，非經常開支承擔額為 10 億元。基金旨在協助回收業提高作業能力和效率，推動回收業的可持續發展，從而促進廢物回收再造。基金在二零一五年十月推出，並公開接受申請，初步為期五年。香港生產力促進局(下稱「生產力局」)獲邀請擔當基金的執行伙伴及秘書處。

4. 回收基金諮詢委員會(下稱「諮詢委員會」)在二零一五年八月成立，任期為三年，就基金的管理和運作事宜，向環境局局長提供意見和建議。諮詢委員會的成員包括社會服務界、學術界以及工商業協會的代表。諮詢委員會就基金申請作出審核和建議。政府會根據諮詢委員會的意見決定批准或不批准某項基金申請。諮詢委員會的職權範圍和成員名單載於附件 A。

落實進度

資助計劃及獲批項目

5. 基金設有兩個資助計劃，分別為企業資助計劃及行業支援計劃：

- (a) 企業資助計劃為個別企業提供項目配對基金，以協助它們提升和擴展廢物回收業務。資助上限定為核准開支項目的 50%，而項目須於兩年內完成。因應回收商的不同運作情況，每家企業可遞交多過一個申請，上限為三個申請，而累計資助總額不得超過 500 萬元。
- (b) 行業支援計劃提供資助予非分配利潤組織，如：專業團體、認證機構、工商組織以及教育和研究機構，推行能提高本地回收業整體作業能力及生產力的項目。項目可包括推廣回收技術，提升業界職業安全及健康(下稱「職安健」)標準，或為回收作業發展認證計劃。視乎個別申請的內容，資助額最高可達核准開支項目的 100%，而每個項目的資助金額以 1,500 萬元為上限。

6. 基金全年接受申請。截至二零一六年十一月十八日，諮詢委員會已考慮 137 宗申請，並批准 48 個項目¹，包括 41 個企業資助計劃項目及 7 個行業支援計劃項目。這 48 個項目獲批資助金額介乎每項 9 萬元至 1,400 萬元，涉及資助總額約 5,400 萬元(附件B)。截至二零一六年十一月十八日，共有 38 個獲批項目接受了資助的條款(附件C)。

7. 企業資助計劃獲批的申請涉及處理不同類別的回收物，包括：塑膠、金屬、紙料、廢電器電子產品、廚餘、食油及廢棄傢俬、輪胎、泡沫聚苯乙烯(發泡膠)和木料(附件 D)。這些企業資助項目的獲批資助金額介乎每項 9 萬元至 300 萬元。部份獲批申請者計劃利用基金資助擴充其收集網絡以覆蓋更多經濟價值不高的回收物；而一些獲批申請者則會擴大回收範圍，收集之前未曾涵蓋的回收物。其他項目包括建議在回收作業引入新科技，提升處理回收物的作業以生產價值較高的原材料、為其回收作業取得認證、提升作業的職安健標準和進行職安健審核。

8. 至於行業支援計劃下，每個項目的獲批資助金額介乎 40 萬元至 1,400 萬元。這些項目包括旨在為回收作業制訂作業備考及指引，也有為業內從業員提供培訓課程及為回收商訂立註冊制度。另外，一個獲批項目旨在提高業內的職安健水平 - 如果回收商能達到所訂定的職安健標準，他們購買僱員補償聯保計劃管理局的僱員補償保險時，便可享有折扣優惠。

¹我們會給予獲批項目的申請者一段時限去接受獲批條件和採取行動以符合批准條款。

宣傳

9. 環保署及秘書處已致力推廣基金，並通過不同途徑接觸回收商及準申請者，以加深他們對基金宗旨和申請詳情的了解。我們為基金設立專用網站，以提供詳盡資料；它亦充當基金運作的資源中心，發布審批項目結果，以及有關活動及回收業有用資料的最新資訊。另外，我們舉辦了 14 場簡介會及講座，有超過 900 位回收業界代表及相關持份者出席。同時，秘書處一直積極參與不同界別的論壇或講座，讓各界別的持份者能獲悉基金的動向。秘書處亦提供熱線服務，協助回收商更了解基金的資助範圍，及更能掌握申請過程的要求。我們會繼續推廣基金，並透過積極聯繫有關持份者，從而讓業界更好地利用基金去改善整體回收業的作業能力和效率。

監察項目

10. 我們已設立穩健的監察機制，避免基金遭濫用，確保慎用公帑及用得其所。每個獲批項目的申請者均須與政府簽訂資助合約，訂明運用資助的條件和細則，以及在推行項目期間必須採用的程序(例如採購程序)。申請者亦須定期提交進度報告和經獨立核數師審計的帳目。成功申請者只有在達到已簽訂資助合約中所載的進度指標，例如提交所須的進度報告和已審計帳目，才可按進度獲發放撥款。

11. 為符合獲得撥款的先決要求，成功申請者須證明他們已利用基金處理額外數量的回收物，而其項目的成果及目標，均須

經由獨立專業人士核實。就此，秘書處已分別向申請者和獨立專業人士發放實務指引和為他們舉辦簡報會。秘書處會不時進行突擊檢查和抽查，以核實和驗證所匯報的記錄、成果及目標。

利便措施

12. 回收業有約 1 800 間企業，當中超過 95% 為中小型企業(下稱「中小企」)，因此基金尤為重視中小企的發展。我們已設立措施利便中小企申請並運用基金。首先，在企業資助計劃下，我們開設了一個新類別為「小型標準項目」，為減輕中小企作出申請時的行政負擔。推行小型標準項目的中小企，可按照簡化的規則和程序，提交申請、報告成果和申請發放撥款。另外，因部分中小企在開設項目專用銀行帳戶(此規定為一般資助條件其中一項)時遇到困難，諮詢委員會已批准小型標準項目可獲豁免遵從有關規定。與此同時，有關項目毋需任何預付款項，並在項目達到訂明的進度指標時，才獲發還所涉開支。

13. 自基金從二零一五年十月開始推行，諮詢委員會和我們一直因應市場情況，以及申請者和持份者意見，檢討基金的運作經驗。諮詢委員會和我們，聯同秘書處已積極探求多項利便措施的需要和可行性，以協助業界利用基金去回應他們經營上的需要以及吸引更多值得資助的申請。最近，諮詢委員會已批准進一步引入一系列利便措施，包括-

- (a) 現時小型標準項目申請者須待完成整個項目和符合諮詢委員要求後才發放整筆撥款。為應付小型標準項目申請者(多為中小企)較緊絀的資金流，我們會在小型標準項目(一般為期不超過十二個月)進行至中段時，因應其時已達重要的進度指標發放部分撥款。
- (b) 我們將設立另一小型標準項目以便回收商採購一般用以提升效率的器材(如：儲物架、吊運器材)或用以減低對鄰近社區造成滋擾的器材(如：靜音罩、隔塵網)，而毋需要求回收商承擔額外的回收物處理量。
- (c) 為鼓勵回收商開展新的回收再造業務，我們會資助部分因新增回收量業務項目下所需的租金。此租金資助的上限將訂於項目資助總額的某個百分比。

14. 環保署及秘書處會繼續與諮詢委員會和持份者緊密聯繫，為此等新增利便措施訂定細節，務求在切實可行的情況下盡快推行。

徵詢意見

15. 請委員備悉基金的落實進度和我們推行的利便措施，並提出意見。

環境保護署

二零一六年十一月

回收基金諮詢委員會

職權範圍

就以下事宜向環境局局長提供意見 —

- (a) 有關回收基金(下稱「基金」)的整體管理事宜，包括宣傳和推廣、持份者的諮詢和參與、申請和審核的安排、監察機制、對回收基金秘書處擬備的計劃、預算和報告的審議，以及基金的成效評估；
- (b) 與基金運作相關的事宜 —
 - (i) 申請的指引和程序、審核和資助的準則、防止濫用和規管機制；
 - (ii) 審核申請、就建議政府批准的每份申請訂出條款和條件，以及資助金額；
 - (iii) 監察獲批項目的進度、成果和資助的發放；
 - (iv) 就獲批項目的違章情況建議合適的行動；以及
- (c) 其他與基金相關的事宜。

回收基金諮詢委員會

成員名單

主席：郭振華先生

委員：

陳嘉敏女士

蔡金華先生

鄒揚敦先生

祝佩嫻女士

林文傑先生

勞敏慈教授

潘智生教授

楊文銳先生

葉興國先生

陳志榮先生(商界環保協會代表)

陳少山先生(香港中華出入口商會代表)

陳永康先生(香港總商會代表)

鄭文聰先生(香港工業總會代表)

張晶揚先生(香港物業管理公司協會代表)

徐晉暉先生(香港中華廠商聯合會代表)

梁海明博士(香港中華總商會代表)

自二零一五年八月一日起(任期：三年)

企業資助計劃(包括小型標準項目)下
獲批資助金額的分布
(至二零一六年十一月十八日的情況)

金額(元)	獲批項目的數目
≤ 150,000	25
>150,000 - 1,000,000	5
>1,000,000 - 2,000,000	7
>2,000,000 - 3,000,000	3
>3,000,000 - 5,000,000	1
總計	41

行業支援計劃下獲批資助金額的分布
(至二零一六年十一月十八日的情況)

金額(元)	獲批項目的數目
≤ 500,000	1
>500,000 - 2,000,000	2
>2,000,000 - 5,000,000	3
>5,000,000 - 15,000,000	1
總計	7

成功申請並已接納資助條款的項目

企業資助計劃(包括小型標準項目)

獲批申請	項目	資助金額約數
倡威科技有限公司	加強收集經使用的煮食油，並安裝低成本燃燒系統進行處理。	\$ 1,100,000
倡威科技有限公司	收集隔油池廢物處理設施產生的油脂，並回收有機油份。	\$ 670,000
卓傑環保回收有限公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
陸寶有限公司	加強收集經使用的煮食油，並出口至生物柴油再造商。	\$ 2,500,000
發記環保回收有限公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
森峰環保五金運輸公司	加強收集及處理廢塑膠及小型廢電器作回收。	\$ 3,100,000
厚德廢紙公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 110,000
協華環保回收公司	加強回收從社區收集的廢紙及廢鐵。	\$ 830,000
金水廢紙的士有限公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 110,000
金榮電子五金公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
金氏環保五金有限公司	加強廢鋁金屬回收。	\$ 1,200,000
均泰五金回收公司	加強處理由屋苑收集的小型	\$ 100,000

	家居廢電器。	
劉財記紙業有限公司	收集及處理廢膠袋成為聚乙 烯粒。	\$ 2,400,000
梁輝記紙業公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
諾鋸環保公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
名野國際有限公司	加強收集及處理廢貨車輪 胎，並製成翻新輪胎出售。	\$ 1,250,000
南星貨倉有限公司	加強收集及處理廢塑膠紙成 為塑膠粒。	\$ 150,000
牛記	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
和合資源回收有限公司	加強收集及處理廢棄或不能 再用的傢俬作重用及回收。	\$ 1,100,000
寶利環保有限公司	參與回收操作認證及職業安 全健康管理認證，並進行職 安健審計。	\$ 120,000
天虹環保工程服務 公司	加強回收及處理從社區收集 的小型廢電器及廚房電器。	\$ 2,000,000
石麟廢紙	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
順發回收公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
俊成環保有限公司	加強收集及處理泡沫聚苯乙 烯，並製成再造的聚苯乙 烯。	\$ 880,000
達朗環保回收有限 公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 110,000
添記公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 110,000
登峰發展有限公司	加強收集及處理澱粉類廚餘 作動物飼料。	\$ 1,600,000
永安五金回收有限 公司	加強回收混雜廢料中的廢金 屬及廢紙。	\$ 2,700,000

財記環保回收公司	增加回收廢置食用油及油罐。	\$ 520,000
發記環保回收公司	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000
龍記五金貿易	社區廢塑膠樽回收。	\$ 91,000

行業支援計劃

獲批申請	項目	資助金額約數
環保科技聯盟有限公司	實施一個綜合項目，向本地回收業推廣先進技術及改良的作業模式。	\$ 3,000,000
香港環保再造業可持續發展協會有限公司	建立一個網上平台，讓回收商分享市場資訊及提高他們的作業能力及效率。	\$ 4,000,000
香港品質保證局	制定回收廚餘、廢置食用油、紡織物廢料、廢輪胎及廢木料的作業守則，並向本地回收業提供培訓。	\$ 2,200,000
香港品質保證局	建立及實施一個提升廚餘回收作業的註冊計劃。	\$ 1,730,000
職業安全健康局	制定及實施提升回收再造業職安健水平的計劃。	\$ 14,000,000
香港浸會大學-嘉漢林業珠三角環境應用研究中心	制定回收廢紙、廢玻璃、塑膠廢料及廢棄金屬的運作指引、舉辦回收論壇等。	\$ 1,900,000
職業訓練局	為回收業從業員建立及提供一個認可的培訓課程。	\$ 410,000

(排名按申請者的英文名稱字母先後為序)

企業資助計劃下包括小型標準項目獲批項目
所處理的回收物類別
(至二零一六年十一月十八日的情況)

回收物類別	獲批項目的數目
塑膠	26(52%)
廚餘或廢置食用油	6(12%)
金屬	6(12%)
紙料	4(8%)
廢電器及電子產品	3(6%)
廢棄傢俬	2(4%)
輪胎	1(2%)
泡沫聚苯乙烯(發泡膠)	1(2%)
木料	1(2%)

註：部分獲批項目處理多於一類回收物。此外，一項獲批小型標準項目將會利用基金為其回收作業及職業安全健康管理取得認證和進行職安健審核。而該獲批項目並不包括在以上列表。