



公民黨就《收緊新登記車輛廢氣排放標準的建議》提交意見書

政府建議收緊首次登記車輛廢氣排放標準，預計本年 7 月 1 日起分階段實施，屆時新登記車輛須收緊至歐盟 6 期標準，受影響車輛包括私家車、的士、小巴、巴士和貨車；另外，首次登記的柴油私家車亦須於本年 7 月 1 日起符合加州排放規定（LEV III）。

車輛排放的廢氣，是本港市區路邊空氣污染的主要成因，排放大量粒子和氮氧化物的柴油車輛，例如貨車、巴士及小巴，更是主要的污染源。由於街道兩旁高樓大廈林立，路邊的污染物往往難以消散，導致香港路邊空氣中的可吸入懸浮粒子和二氧化氮水平，在過去多年持續超出本港的空氣質素指標。公民黨支持相關建議，認為相關的建議將有效改善市區的空氣質素。

追貼歐盟標準 改善空氣污染

由 1992 年開始，歐盟推出汽車廢氣排放標準，並會每四年更新一次。歐盟亦已於 2013 年實施歐盟六期排放標準，並分階段收緊新登記車輛的廢氣排放標準至歐盟六期的水平。與歐盟五期型號相比，歐盟六期重型柴油車輛減少排放約 80% 的氮氧化物及 50% 的可吸入懸浮粒子，而歐盟六期輕型柴油車輛則減少排放約 55% 的氮氧化物。另一方面，除設有直接噴射式引擎的輕型汽油車輛外，輕型汽油車輛在歐盟五期及六期排放標準下的排放上限完全相同。直接噴射式汽油引擎因較省油而近年在歐洲盛行，一些日本汽車製造商也開始研發這種引擎。不過，這種汽油引擎會像柴油引擎般排放大量微細懸浮粒子（即 PM2.5）。跟柴油引擎一樣，歐盟在歐盟六期標準加入這種汽油引擎的粒子數量（PN）排放上限¹。公民黨認為，分階段收緊新登記車輛的廢氣排放標準至歐盟六期水平的確能有效地控制有關可減低香港路邊空氣中的可吸入懸浮粒子和二氧化氮水平，有助改善市區的空氣質素。

公民黨雖支持環保署落實收緊新登記車輛廢氣排放標準，但同時亦關注有車廠曾在汽車廢氣排放測試造假。德國大眾汽車於 2015 年被揭發利用非法軟件令自家生產的柴油私家車通過廢氣測試²，日本三菱於 2016 年被揭發於旗下的幾款輕型

¹ 立法會 CB(1)295/16-17(06)號文件 <http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ea/papers/ea20161219cb1-295-6-c.pdf>

² Volkswagen: The scandal explained <http://www.bbc.com/news/business-34324772>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

汽車中的廢氣排放測試數據中造假³，令車輛在實驗室接受排放測試時能符合指定廢氣排放標準，但在路面行駛時卻排放遠高於排放標準的廢氣等；都顯示汽車廢氣排放測試的確存在漏洞。因此，公民黨要求政府有關當局必須製訂相關的措施，防止類似造假現象在港出現，確保測試數據與真正在路面上行駛的數據相符。

引入實地路面排放測試

現時所有入口在香港道路上行駛的車輛必須符合《空氣污染管制(車輛設計標準)(排放)規例》(第311章，附屬法例J)中所訂定的車輛廢氣排放標準。環保署在審批新登記車輛的廢氣排放時，一直按國際慣例要求申請者提供由獨立第三方認可測試機構經於實驗室內實地見証測試後所發出的測試報告，或由外國官方監管機構於實驗室內測試後所發出的證書，以證明有關車輛的排放能符合本港的法定廢氣排放標準。

雖然公民黨支持收緊新登記車輛的廢氣排放標準，但汽車生產商不時被揭發在柴油私家車安裝非法軟件，令車輛在實驗室接受排放測試時能符合指定廢氣排放標準，卻在路面行駛時卻排放遠高於排放標準的廢氣，實在令人擔心環保署是否可有效執行相關的修訂。因此，公民黨建議運輸署可考慮在轄下的汽車中心做實地路面排放測試，將測試門檻提高，令測試更嚴格，確保車輛在路面行駛時的排放與實驗室測試時的數據一致。

柴油汽車需求量

自二零一零年以來，私家車行列內出現更多柴油車。根據環保署的資料，登記柴油私家車的數目在六年半內增加兩倍，由二零零九年十二月的 2,066 輛增至二零一六年九月的 6,741 輛，增長速度遠高於同期的汽油私家車數目增長(32%)⁴。可是，現時的這些柴油私家車即使未能符合加利福尼亞廢氣排放標準 LEV II，仍獲准進行首次登記，是因為它們經相關實驗室測試核證，能符合就汽油私家車訂立的現行法定歐盟排放標準。

與汽油車輛比較，柴油私家車一般排放較多氮氧化物及可吸入懸浮粒子。因此，

³ Mitsubishi Motors admits manipulating fuel economy tests

<https://www.theguardian.com/business/2016/apr/20/mitsubishi-motors-mishandled-fuel-economy-tests>

⁴ 立法會環境事務委員 2016 年 12 月 19 日的討論文件 (第 14 點) :

<http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/ea/papers/ea20161219cb1-295-6-c.pdf>

公民黨建議，首次登記的柴油私家車必須符合加利福尼亞廢氣排放標準(LEV III)，從而緩慢或減少柴油私家車的登記數量，改善空氣質素。

總結

總括而言，公民黨認為今次政府當局的收緊新登記車輛廢氣排放標準的建議理據充分，長遠而言亦可為改善香港的空氣質素帶來正面影響，因此公民黨支持這次環保署就收緊新登記車輛廢氣排放標準的建議。

同時，為更有效地落實相關的建議，公民黨有以下建議：

1. 要求政府有關當局必須製訂相關措施，防止造假現象在香港出現，確保車廠的測試數據與真正在路面上行駛的數據相符；
2. 運輸署可考慮在轄下的汽車中心考慮做實地路面排放測試，將測試嘅門檻提高，令測試更嚴格，確保車輛在路面行駛時的排放與實驗室測試時一致；和
3. 首次登記的柴油私家車必須符合加利福尼亞廢氣排放標準 (LEV III)。

2017年2月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.