



公民黨就《都市固體廢物收費的擬議落實安排》的意見書

政府公布都市固體廢物收費（下稱廢物收費）的具體安排，包括「按戶按袋」及「按重量」兩種模式，分別針對現時使用食物環境衛生署垃圾收集服務的樓宇及聘用私營廢物收集商的樓宇或處所。目前，香港都市固體廢物人均棄置量達 1.39 公斤¹，相關措施或多或少能改變市民生活習慣，達致長遠的減廢目標。儘管如此，政府在《香港資源循環藍圖 2013-2022》（下稱資源藍圖）期望 2022 年或以前，將香港的廢物回收的比例增至 55%。公民黨認為在推行廢物收費前，當局有必要加大力度支援本港的回收再造業，增加可回收種類，以配合居民日常生活習慣。

垃圾徵費方向合理 業界疑慮有待回應

政府選擇垃圾徵費作為政策工具來改變大眾行為，以彰顯污者自付原則，方向無容置疑。環境局建議指定垃圾袋收費為每公升 0.11 元，提供經濟誘因鼓勵減廢，合符市民預期所需負擔。公民黨 2012 年曾就收費水平進行調查，結果顯示約七成市民認為，徵費若以三人家庭每月計算，收費水平應約 \$30-\$44，並同時有效推動市民減廢及回收。因此，公民黨認為定價水平合理，但政府必須留意收費計劃對基層市民的影響，盡快公布對低收入人士或家庭及綜援戶的資助方案，例如釐訂可行的「免收徵費率」，適度為低收入人士扣減計劃徵費的金額。就垃圾收費款項的用途，公民黨認為政府將按量徵費的收入全部專款專用，投放於減廢研究、減廢教育和支援環保採購的政策上。

政府擬採納廢物收費模式包括按重量收費，以針對私營廢物收集商的樓宇或處所。不少廢物收集商指此模式需墊支大量費用，業界難以負擔。而在實際執行上亦會出現不同問題，公民黨認為政府需回應業界的意見，釋除業界對措施的疑慮。

¹ 香港廢物處理及處置的統計數字：

http://www.epd.gov.hk/epd/tc_chi/environmentinhk/waste/data/stat_treat.html

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

執行細節仍未交待 私隱問題必須關注

不少環保團體及市民均對廢物收費的實際執行有疑慮，尤其執行罰則的安排。社會出現此等疑慮不難理解，環保局及環境保護署在推行前有需要回應以下問題：

- 在私人業權範圍內，如何確保署方職員能夠執法？
- 如容許執法人員到個別樓層執法或進行調查，以及在指定位置安裝閉路電視時，署方如何處理所涉及的私隱問題？
- 為應對非法棄置垃圾，署方用於執刑法例的人事編制為何？會否成立專責的執法部門以應對初時實行所出現的磨合？
- 在實施廢物收費後，廢物收集承辦商及物業管理公司的權責為何？
- 指定垃圾袋的銷售形式為何；如何確保有足夠指定垃圾袋供應？

回收再造還待改善 廚餘回收配套不足

在推行廢物收費之前，政府有必要把握時間改善目前回收狀況。近年，本港回收率不升反降²，由 2012 年的 48% 下降至 2015 年的 35%，當中紙料、木材等等均大幅下降約 10%。而塑膠則更為嚴重，由 2012 年的 32% 下降至 2015 年的 11%，反映本地塑膠回收業亦逐漸萎縮。公民黨認為，政府需要將橡膠輪胎、廢木材、包裝物料、充電池等納入生產者責任計劃，運用所得的款項支援回收業，以加強對回收業在財務上的支援，顧及回收業發展的可持續性。長遠而言，政府應將生產者責任計劃覆蓋範圍擴大至膠樽和燈泡等物料，以提升香港的回收率。

另外，近年廚餘回收率雖然有所上升，但本地的廚餘回收仍有空間改善，以降低本地棄置量。首先，針對目前「綠在區區」社區環保站的回收種類只限於衣物、廢物及廢膠等³，而不包括廚餘。隨著有機資源回收中心及「綠在區區」先後落成，公民黨認為政府應將社區環保站回收種類擴展至廚餘，提升市民的環保意識，減少製造家居廢物。同時，為了減少商界製造的廢棄廚餘，公民黨認為政府應研究制

² 明報：人均垃圾量 10 年新高 回收率 5 年新低

https://m.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20161223/s00002/1482429145624

³ 包括電器、電腦產品、玻璃樽、慳電膽／光管、充電池、舊書、衣物、廢紙、廢膠、廢金屬

訂「食物捐贈法」的可行性，釐清相關的法律責任，從而鼓勵商業機構捐贈剩食。

此外，在 2015 年審計報告中⁴，環保署曾稱屋苑內循環再造廚餘並非最適合香港的長遠方案，亦建議在較接近第一期有機資源回收中心的啓用日期（即今年年中）時，檢討應否繼續在私人屋苑推行廚餘循環再造計劃。公民黨建議政府應盡快展開檢討程序，了解屋苑回收廚餘的成效，以制訂未來廚餘回收策略。

最後，針對以上種種回收措施，將能促使市民減少製造廢物，為廢物提供可回收的出路。公民黨重申，政府在推行廢物收費之前，有必要加強本地的回收再造，為市民提高誘因，減少製造廢物。

2017 年 5 月
公民黨

⁴ 《審計署署長第六十五號報告書》第二章：http://www.aud.gov.hk/pdf_ca/c65ch02.pdf
www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.