

2017年1月23日會議
資料文件

立法會經濟發展事務委員會
2017年施政報告及施政綱領
運輸及房屋局運輸科方面的政策措施

引言

本文件旨在闡述在 2017 年施政報告和施政綱領中，政府將推行和持續推行的措施，以鞏固和提升香港作為國際航空和海運中心的地位。

香港作為國際航運中心的進一步發展

2. 香港憑藉其策略性的地理位置、自由經濟及豐富的國際商貿經驗，已發展成為國際航運中心（包括空運及海運）以及區域物流樞紐。香港具備穩固的法治制度、簡單的稅制及高學歷的人力資源等，其優勝的軟實力為高增值服務提供穩健的發展基礎。

3. 空運方面，香港國際機場是全球最繁忙的貨運機場和全球最繁忙的客運機場之一。2016年，香港國際機場的交通量持續增長，三項航空交通量均刷新年度紀錄。年內，機場共接待旅客 7 050萬人次，飛機起降量超過41萬1千架次，分別按年增長2.9%及1.4%；另一方面，貨運量逾450萬公噸，亦比前一年上升3.2%。我們會繼續鞏固和提升香港作為國際航空樞紐的地位，全力協助香港機場管理局（機管局）落實三跑道系統計劃，提升香港處理航空客貨運的能力、維持安全而高效的航空交通管理、增加新的民航伙伴，以及加強香港國際機場與珠江三角洲（珠三角）地區的聯繫。與此同時，在香港推動飛機租賃業務、繼續支持機管局發展機場島北商業區、成立民航學院，以及成立獨立的民航意外調查機構等。

4. 海運方面，香港擁有悠久的海運傳統，在制度上享有獨特優勢，是區內重要的樞紐港。香港港口是全球最繁忙的貨櫃港口之一，於2016年處理了約1 960萬個標準貨櫃。

5. 在海運服務方面，香港的海運業群發展蓬勃。香港船東和船舶管理公司擁有及管理的船舶，佔全球商船的總載重噸位達9%。目前，香港有超過800間公司提供各種海運服務，包括船舶管理、船舶經紀及租賃、海事保險、船舶融資及海事法律和仲裁等。香港船舶註冊一直提供優質的船舶註冊服務，總註冊噸位位列全球第四，船隻數目為2 518 艘，總註冊噸位已達1 億 720 萬，較去年同期增長6.2%。

6. 特區政府致力推動本港高增值海運服務業的發展。去年政府成立「香港海運港口局」，以期充分利用香港在發展海運服務業方面的有利條件，鞏固和提升香港作為國際海運中心的地位。

新措施

7. 我們在2017年會推行的新措施見下文第8至10段。

(a) 推動香港飛機租賃業務

8. 民航業發展迅速，帶動市場對飛機租賃的長遠需求。我們認為香港作為主要的國際金融及商業中心及重要的航空樞紐，有明顯優勢去發展飛機租賃業務。海外經驗顯示，稅務因素是航空融資公司選擇業務地點的關鍵考慮之一。政府正制定有關稅務優惠的詳細方案。根據目前的時間表，政府打算在2016-2017立法年度內把修訂法案提交立法會審議。

(b) 成立獨立的民航意外調查機構

9. 政府將會在運輸及房屋局（運房局）下成立獨立的民航意外調查機構，專責調查民航意外和嚴重事故，以符合國際民用航空組織的最新規定。過往民航意外由民航處的意外調查組負責統籌調查，而新的調查機構將會獨立於民航處，確保調查的中立性。根據目前的時間表，政府希望能在2016-2017立法年度內把修訂法案提交立法會審議。

(c) 擴展投資推廣署支援「香港海運港口局」的推廣工作，致力引進知名外地海運企業，進一步加強香港海運業群。

10. 「香港海運港口局」的其中一個工作重點，是致力向海外及內地的海運業界推廣香港作為區內主要海運服務中心的優

勢，透過吸引國際知名的海外及內地海運企業來港營商，以進一步擴大香港的海運業群，增加對香港高增值海運服務的需求，拓展香港海運業的商機。就此，「香港海運港口局」會透過投資推廣署，積極加強推廣工作，發掘有潛力在香港發展的國際知名海運企業，向他們推介香港作為亞太區業務的首選據點，吸引他們來港設立分部。

持續推行的措施

11. 此外，我們在2017年會繼續推行多項現行的措施，詳見下文第12至35段。

國際航運中心

(i) 繼續支持機管局發展機場北商業區（「SKYCITY 航天城」）

12. 機管局發展「SKYCITY 航天城」，對於香港國際機場本身，及大嶼山以至香港整體的經濟及社會發展，均具重大策略價值，除可為香港創造重要的投資、營商和就業機會外，更能提升香港國際機場作為全球航空樞紐的吸引力和競爭力，並有助推動旅遊業的進一步發展。機管局計劃建造一個匯聚零售、餐飲和娛樂的專區，令旅客獲得嶄新的體驗，使北商業區成為獨當一面的旅遊點。「SKYCITY 航天城」將分期作長遠發展。機管局已於去年年底就「SKYCITY 航天城」的酒店項目進行招標，並正準備於今年年初邀請有興趣參與首階段零售發展的公司提交意向書。首階段發展項目預計於2021年完成。我們會配合三跑道系統的規劃，以及大嶼山的其他發展，務求機場島北商業區的發展可以發揮最大的經濟效益。

(ii) 成立民航學院，為航空業培養人才。

13. 為進一步鞏固香港作為區內主要航空樞紐的領導地位，在經濟發展委員會轄下航運業工作小組的支持下，政府參考了民航處早前委託顧問進行研究的結果，支持由機管局成立民航學院（現稱「香港國際航空學院」(學院)），培訓本地及區域空運管理人才。機管局且於去年12月與法國國立民用航空學院簽訂協議，合辦課程。學院亦將與本地教育及職業訓練學院、機管局的業務夥伴及其他機構合作提供多項課程，包括青年暑期課程及實習計劃、機場員工在職培訓、專業證書課程以及其他進階課程等。首

批課程預計可於今年4月推出，其後逐步擴展規模。

(iii) 通過新成立的「香港海運港口局」，加強海運業群集，促進香港海運服務業向高增值及專業化方向發展，提升香港國際海運中心地位。

14. 目前「香港海運港口局」下設三個專責委員會，分別負責海運與港口發展、人力資源和市場推廣三個主要範疇。該局自成立以來已進行多項工作，進度如下——

海運與港口發展

15. 海運與港口發展委員會負責探討香港發展高增值海運服務的方向和策略，並制定便利行業發展和營商的措施。自委員會成立以來，已就多項事宜進行討論，包括撤銷對持有「多程進港許可證」的駁船逗留本港水域的時間限制以支持香港港口轉運及內河船運的發展、探討進一步便利海外合約海員來港上船入境安排的相關措施，並著手研究便利海運企業的營商措施（例如與更多國家簽訂避免雙重徵稅安排協議等）等。

人力資源

16. 人力資源發展委員會已初步瞭解香港海運人才的供求情況，將與相關院校研究在不同的學科增加海運的元素，以及研究邀請相關專業機構開辦進階課程，以應付業界需求。另外，委員會將繼續研究其他鼓勵本港年青人才加入海運業的方案，包括加強向學校宣傳、增加學生對海運業以及相關的高增值服務的認識等，以鼓勵更多青年投身業界。我們亦會將有關海運業界的職位空缺上載至香港海運港口局的網頁，以便利有志投身業界的人士獲取資訊。

市場推廣

17. 過去一年，「香港海運港口局」進行了頻密的對外推廣工作，以加強與當地政府和企業的聯繫。去年6月，海運港口局代表團到訪希臘，參與大型國際海事展，向希臘及歐洲推廣香港的海運業，吸引當地投資者到香港投資。另外，我們亦於2016年11月舉辦首屆「香港海運週」，推廣香港作為經營海運業務的理想地點，提升本港海運及港口服務的吸引力，以及向海外企業推介本地的高增值專業服務。為期八日的海運週合共獲得34個與海運

業相關的商會、專業及學術團體的支持，舉辦了29項精彩活動，當中包括業界簡報會、研討會、大型國際會議、企業活動，以及以海運為主題的競技和交流活動，吸引了約4 600名本地及海外業界人士和公眾參與。「香港海運港口局」會繼續與業界合作，積極訪問內地和海外，特別是在海運方面發展蓬勃的國家和城市，推廣香港的專業海運服務及國際海運中心地位。

(iv) 繼續積極協助機場管理局落實香港國際機場三跑道系統計劃，以應付香港長遠的航空交通需求。

18. 政府於2015年3月確定有必要發展三跑道系統計劃。隨著與填海及城市規劃相關的法定程序於2016年4月完成，機管局已於2016年8月展開三跑道系統的工程。機管局預計整項三跑道系統工程需時約八年完成。機管局正同步進行其餘工程的詳細設計，落實財務安排及按環境影響評估報告及環境許可證的要求實施一系列的環境影響緩解措施。

19. 為確保社會大眾及主要持份者能更有效參與落實有關計劃的過程，運房局會繼續透過由運房局局長出任主席的航空發展與機場三跑道系統諮詢委員會，就落實三跑道系統計劃的相關事宜向政府提供意見，並協助政府監察落實計劃的工作。委員會自2015年8月成立至今已舉行了六次會議，就三跑道系統計劃的推展情況、財務安排及一些主要的環境影響緩解措施進行了詳細討論。政府及機管局會繼續就三跑道系統的重要課題諮詢委員會的意見。

20. 此外，上屆和現屆立法會均於內務委員會下成立了一個小組委員會，跟進三跑道系統計劃的相關事宜，並監察計劃的推展工作。今屆小組委員會至今已舉行了兩次會議。運房局及機管局會繼續積極配合小組委員會的工作，並適時向議員匯報及解釋三跑道系統計劃的各項最新進展。

21. 當三跑道系統全面運作後，機管局預計新增容量可滿足香港國際機場至少到2030年的航空交通需求。屆時，每年的客運量預計將會增加至約1億人次及每年貨運量增加至900萬公噸。三跑道系統不但是香港重要的航空交通基建，對鞏固香港作為國際及區域航空交通樞紐的戰略地位也極其關鍵，以及在協助推動國家「一帶一路」的發展策略有實質貢獻。三跑道系統會為香港帶來長遠的經濟和社會效益，為各行各業創造大量就業機會，是促進香港整體競爭力及惠及民生的一項重要基建投資。

(v) 積極推展海運及空運人才培訓基金下的多項措施和資助計劃，繼續推動與業界及院校的三方合作，支持海運及空運業的人力發展。

22. 為支持航運業的長遠發展，培訓更多業內人才，政府於2014年4月撥款一億港元成立「海運及空運人才培訓基金」（下稱「基金」），支持和鼓勵更多在學年青人或在職人士接受相關的技術訓練和升讀專業學位課程，投身航空及海運業界，以提升行業的整體競爭力和專業水平。「基金」設有多項培訓資助／獎勵計劃，涵蓋航空及海運業的不同範疇，「基金」下的主要措施包括「專業培訓課程及考試費用發還計劃」、「海運和航空業實習計劃」、「海外交流學生資助計劃」、「本地船舶業訓練獎勵計劃」、「香港航空獎學金計劃」、「飛機維修專門課程部分學費退還計劃」等。上述六項措施詳情及進度載於附件。截至2016年12月，「基金」共惠及超過2 470名學生和現職海運及空運業人士。

23. 政府將繼續推行各項計劃，並會透過基金資助業界舉辦推廣活動，加強大眾及青年人對海運及航空業的工作性質、專業資歷及就業前景的認知，以鼓勵更多新血加入，提升行業的專業水平，加強香港作為國際航運中心的競爭力。

(vi) 逐步落實改善港口措施，包括分階段增加貨櫃堆場空間及駁船泊位，提升葵青貨櫃碼頭的貨櫃處理能力和善用碼頭的後勤用地，維持香港港口的競爭力。

24. 政府分階段落實於2015年完成的葵青貨櫃碼頭港口後勤用地檢討中提出的多項建議，務求更有效善用該等用地，以應付未來港口和物流業的發展需求。我們已經優化短期租約土地分配和管理機制，並修訂相關租用條款，包括：取消在短期租約固定租期內每三年重估租金一次的條款；視乎土地情況及相關法例要求，將貨櫃存放及貨櫃處理用地的租期由現時的三或五年延長至七年；以及將一些多種用途的短期租約用地改為指定只作貨櫃存放、貨櫃處理或主要供貨櫃車／貨車停泊之用。我們正積極與相關部門合作，以期盡快將6幅共約18公頃的港口後勤用地批予貨櫃碼頭，以擴大貨櫃堆場空間及增加駁船泊位設施，提升處理轉運貨櫃的效率。此外，我們亦會釋出昂船洲公眾貨物裝卸區120米長的海旁用地作港口後勤設施，以進一步提升葵青貨櫃碼頭的運作效率。

25. 另外，葵青貨櫃港池及其進港航道展開的挖深工程進展順利，並已於 2016 年 4 月大致完成。加深後的葵青貨櫃港池將來可在任何時間容納新一代特大型貨櫃船，大大提升營運效率。

(vii) 繼續與相關部門物色合適土地作現代物流設施用途，以促進香港的高增值第三方物流業發展。

26. 貿易及物流業是香港四大經濟支柱之首，佔本地生產總值約22%，當中物流業佔本地生產總值的3.3%（780億港元，2016年數字），並為約4.8%的就業人口提供約18萬個職位。香港憑藉優越的地理位置、自由港的地位、完善的基建設施、便捷的海、陸、空多模式聯運網絡，以及經驗豐富的專業人才，一直是亞洲區內的物流樞紐。

27. 高增值第三方物流業在過去十年發展迅速，為推動這方面的發展，政府一直物色合適土地以提升香港物流業的優勢。自2011年起，政府已透過公開招標出售位於青衣的三幅約6.9公頃的土地，為物流業界提供約28萬平方米的樓面面積。另外，政府會爭取盡快推出於屯門西預留的兩幅共佔地約十公頃的土地作高增值物流用途。我們將繼續聯同相關部門物色合適用地供業界興建現代化物流設施。同時，我們亦會繼續與香港物流發展局探討各項有助提升營運效率和人才培訓及推廣香港物流服務的項目，以鞏固香港作為區域物流樞紐的地位。

海上安全

(viii) 落實本地載客船隻規管機制的改善措施，以加強海上安全。繼續跟進《2012年10月1日南丫島附近撞船事故調查委員會報告》的建議。

28. 海事處正繼續跟進落實海事處制度改革督導委員會及《2012年10月1日南丫島附近撞船事故調查委員會報告》中的各項建議。在提升海上安全方面，政府已落實一連串改善措施，包括加強船員瞭望工作、提高本地船隻第三者風險保險保額，及立法要求載客船舶安裝有助航海安全的儀器等。海事處會繼續推進各項海上安全的改善措施，例如管制海上醉駕及藥駕，以及檢討本地遊樂船隻規管制度等。我們會適時就相關的措施諮詢本事務委員會。

加強對外交通運輸聯繫

(ix) 與機管局攜手合作，落實措施加強機場客貨運處理能力和機場服務，包括落實機場飛行區中場範圍發展計劃。

29. 中場客運廊已於2015年年底落成啓用，並於去年3月全面投入運作，讓機場每年可處理的客運量增加1 000萬人次，有助應付中期的航空交通需求。機場飛行區中場範圍發展計劃的餘下部分亦將於2020年前分階段完成。

(x) 全面啓用新航空交通管制系統，優化航空交通管理。

30. 政府一直致力保障航空交通安全，並維持高效的航空交通管理。民航處於2016年11月14日全面啟用了新航空交通管制系統（空管系統）的最後一個子系統——航空交通管理系統（航管系統），標誌着香港航空交通發展邁進一個新里程。新空管系統按照國際最新的航空安全標準設計，包括強化航班資料和數據處理能力、自動化及先進的安全警告功能，以及更精密的航跡計算能力，符合國際民用航空組織的最新安全要求。新系統的能力提升至每天可處理8 000份航空計劃書的資料，及同時監察1 500個空中或地面目標（分別是舊系統的五倍和1.5倍），足以應付發展香港國際機場三跑道系統預期帶來的航空交通增長。2016年香港國際機場的三項航空交通量（即旅客量、飛機起降量及貨運量）均刷新年度紀錄，而去年聖誕及新年假期的航班高峰期間，新航管系統平均每日共處理1 980架次航機（包括飛越香港飛行情報區的過境航機），較前一年同期增加約6%，創下歷來聖誕新年假期期間最高紀錄，顯示新航管系統足以應付日益繁忙的空中交通。民航處會繼續密切監察和致力優化新系統的表現，確保符合最高的安全標準。

(xi) 增加新的民航伙伴，並與現有民航伙伴檢討民航協定，以期進一步開放民航安排，從而支持本地民航業持續增長和發展。

31. 去年，我們與塞爾維亞和馬爾他簽訂了新的民航協定。我們亦與安哥拉、南非和希臘完成了談判並草簽了新的民航協定。同時，我們與11個民航伙伴（印尼、內地、丹麥、挪威、瑞典、荷蘭、柬埔寨、印度、墨西哥、卡塔爾和阿拉伯聯合酋長國）檢討雙邊民航安排，並與七個民航伙伴（俄羅斯、安哥拉、澳門、南非、意大利、孟加拉和斯里蘭卡）擴大了有關的民航安排，為支持民航業的增長和發展提供基礎。

32. 我們會繼續不時檢討對航空服務的需求，並適時與我們的民航伙伴展開航權談判，以擴大空運運力，回應市場需求。

(xii) 協助機管局擴充聯運接駁設施，以增強香港國際機場與珠三角地區的連繫。

33. 憑着綜合的多式聯運網絡，香港國際機場成為通往內地的主要門戶。旅客可經香港國際機場提供的跨境客車、轎車和客輪服務，來往珠三角和世界各地。去年，每日約有550班客車從香港國際機場出發前往超過110個位於珠三角的城市和鄉鎮。

34. 香港國際機場的海天客運碼頭為中轉旅客提供便捷的空海聯運快船服務來往香港與九個珠三角城市。現時，海天客運碼頭有九條跨境渡輪航線，每天約94班定期船班來往香港與深圳的蛇口與福永、澳門的外港客運碼頭與氹仔、東莞虎門、廣州南沙、廣州蓮花山、中山，以及珠海九州。

35. 隨著珠三角區內以及本地各項大型運輸基建，包括港珠澳大橋、屯門至赤鱗角連接路等在未來幾年相繼落成，將進一步縮短內地旅客、貨物到香港國際機場的路程。在港珠澳大橋落成通車後，往來香港與珠三角西部的陸路交通將更趨便捷。為使港珠澳大橋與香港國際機場能發揮更大的協同效應，機管局正研究擴充聯運接駁設施，便利珠澳旅客來往香港國際機場。

委員意見

36. 我們歡迎委員就上述措施提供意見。

運輸及房屋局
運輸科
2017年1月

海運及空運人才培訓基金下主要措施簡介及進度

「專業培訓課程及考試費用發還計劃」

- 計劃旨在鼓勵於海運和航空業工作的現職人士修讀由各院校、專業或業界團體提供的課程和參加專業考試，提升技能及獲得專業資格。計劃推出至今已涵蓋約 140 項專業課程和考試，共有超過 940 名人士獲得資助，資助金額共約 220 萬元。政府會陸續增加更多核准的課程及專業試。

「海運和航空業實習計劃」

- 計劃透過政府、業界和院校三方合作，為大專生提供實習機會，鼓勵他們投身海運和航空業。去年約有 350 名學生參與計劃，在超過 45 間航運公司實習。政府今年會繼續向業界和院校宣傳，鼓勵更多機構和大專生參與。

「海外交流學生資助計劃」

- 政府於 2015 年開始與四間大學（即香港理工大學、香港城市大學、香港中文大學和香港科技大學）合作，資助其修讀海事相關課程的學生到海外大學交流，修讀海運相關的課程，向他們提供海外學習和擴闊視野的機會，兩年來已有 31 名學生獲取資助。

「本地船舶業訓練獎勵計劃」

- 計劃向新入職受僱於本地船舶業的人士提供最高三萬元的資助，鼓勵他們考取首個本地船舶船長或輪機操作員專業資格。至今已有 60 個申請獲批資助。

「香港航空獎學金計劃」

- 計劃於 2015 年開展，向選定的學生提供獎學金，讓他們完成與航空業相關的學位或高級學位課程，以鼓勵航空業界的持續專業發展，並於 2016／2017 學年增加三個碩士和學士課程為選定課程。

「飛機維修專門課程部分學費退還計劃」

- 計劃鼓勵青年人選修飛機維修專門課程及在畢業後投身飛機維修工作，向修畢飛機維修專門課程並符合申請資格的人士提供額外資助。截至 2016 年年底，共約 150 名人士成功申請部分學費退還，資助金額共約 170 萬元。