

二零一七年四月二十四日
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

為支援物流及港口業的發展而 重訂運輸及房屋局運輸科內 一個運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)職位

目的

本文件建議將運輸及房屋局(運輸科)(運房局運輸科)第五分科的一個運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)職位，由海事處助理處長常額職位重訂為首長級丙級政務官常額職位(兩個職位均為首長級薪級第二點)，以支援本港物流及港口業的發展。

背景

2. 港口發展局分科在九十年代初期設立於當時的經濟科，以統籌港口設施的規劃和發展，及支援當時的香港港口發展局¹。港口發展局分科由一名首長級乙級政務官(首長級薪級第三點)掌管，並由一名海事處助理處長(首長級薪級第二點)及一名首席海事主任(首長級薪級第一點)提供支援。在一九九八年，港口發展局分科的工作範圍擴大至涵蓋推廣香港的海運服務，並改名為港口及航運局分科，而首長級人員實際員額則維持不變。

3. 為鞏固香港作為區域物流樞紐以及全球供應鏈中物流服務供應商集結地，政府於二零零一年成立物流發展組，以支援本港物流業的發展。物流發展組負責協助訂定物流發展政策、統籌有關的政策分析和規劃行動方案，並支援香港物流發展局²及提供秘書處支援。物流發展組為物流業的長遠發展需要制訂策略（包括

¹ 香港港口發展局於一九九零年四月一日成立，提供一個平台倡導公共和私營機構對港口發展的意見和工作。該局負責監督港口發展策略和港口設施規劃，以維持香港港口的競爭力。

² 香港物流發展局於二零零一年十二月十一日成立，為政府和業界持份者人士提供一個平台，制定措施以推動本地物流業的進一步發展。該局就促進貨物在香港的流動、提供增值服務、維持和提高香港作為區域物流樞紐的地位方面，向政府提出全方位的意見。

評估人才需求、未來發展方向、電子物流趨勢等），有關工作已超越一般技術性海運和港口運作事宜，該組主管一職，由首長級丙級政務官擔任，較為適合。在徵求海事處的同意後，有關當局在二零零二年三月按程序開設了一個首長級丙級政務官的編外職位，將海事處助理處長的職位，由一名首長級丙級政務官暫時填補。被調配的首長級丙級政務官負責統籌與物流業發展有關的新措施及政策事宜，而首席海事主任則負責處理與海運服務和港口發展有關的措施。到了二零零七年七月一日，物流發展範疇的工作撥歸運房局運輸科。運房局運輸科其後延續了首長級丙級政務官的編外職位安排，並繼續以首長級丙級政務官填補海事處助理處長一職。該職位目前的職銜為運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸) 10。

理 據

第五分科的架構

4. 運房局運輸科第五分科負責制定政策和落實建議及措施，以促進並鞏固香港作為國際海運中心、主要港口及區域物流樞紐的地位。第五分科由一名首長級乙級政務官掌管，職銜為運輸及房屋局副秘書長(運輸) 5 (副秘書長(運輸) 5)，轄下有三名首長級人員，包括兩名首席助理秘書長(首長級薪級第二點)和一名總助理秘書長(首長級薪級第一點)。兩名首席助理秘書長的職銜分別為首席助理秘書長(運輸) 10 及首席助理秘書長(運輸) 11，現由首長級丙級政務官出任。至於總助理秘書長的職銜則為總助理秘書長(運輸)，現由職級為首席海事主任出任。第五分科的組織圖載於**附件 A**。

5. 副秘書長(運輸) 5 轄下的三名首長級人員(即首席助理秘書長(運輸) 10、首席助理秘書長(運輸) 11 及總助理秘書長(運輸))各自主管一個主要的政策範疇。大致而言，首席助理秘書長(運輸) 11³協助副秘書長(運輸) 5 處理關乎海運發展的政策事宜，當中涉及提升香港的國際海運服務中心地位、促進高增值海運服務的發展，以及支援香港海運港口局及其轄下各委員會。總助理秘書長(運輸)主要協助副秘書長(運輸) 5 為香港海運港口局轄下的

³ 財務委員會批准該首長級丙級政務官的編外職位(首席助理秘書長(運輸) 11)由 2015 年 11 月 27 日起開設，時限至 2020 年 3 月 31 日。

推廣及外務委員會和人力資源發展委員會提供支援，以及促進本地船隻業界的業務。

首席助理秘書長(運輸) 10 的職責

6. 首席助理秘書長(運輸) 10 協助副秘書長(運輸) 5 處理與物流及港口業發展有關的政策事宜。考慮到過去數年高增值第三方物流業發展迅速，政府須提供合適用地以發展現代物流業，以維持香港作為首選區域物流樞紐的地位。首席助理秘書長(運輸) 10 亦協助副秘書長(運輸) 5，在培訓人才、應用資訊科技、支援中小企業、市場推廣及宣傳等方面，與香港物流發展局協力促進業界的發展。為提升葵青貨櫃碼頭的處理能力和效率，進而增加香港港口的吞吐量，運房局運輸科在二零一五年進行全面檢討，尋求增加港口後勤用地的方法。首席助理秘書長(運輸) 10 協助副秘書長(運輸) 5 落實檢討所作建議，並已覓得六幅共約 18 公頃的港口後勤用地，供貨櫃碼頭使用。此外，首席助理秘書長(運輸) 10 負責監督海事處的內務管理、落實立法建議以加強海上安全，以及履行國際義務，把國際海事組織及國際勞工組織關乎海事的公約納入本地法例。首席助理秘書長(運輸) 10 的職責說明載於**附件 B**。

開設首長級丙級政務官常額職位的需要

7. 當局在二零零二年以一個首長級丙級政務官編外職位，暫時填補海事處助理處長一職時，預計有關安排是短期的。然而首席助理秘書長(運輸) 10 的職責所涉政策項目日增，儘管當局可在每年檢視有關職位的工作需要及理據後開設該編外職位，但長遠而言，實有需要重訂安排，以一名首長級丙級政務官填補該首長級職位。鑑於海事處對重訂安排有所保留，故此該首長級丙級政務官編外職位每年重新開設。

8. 由於第五分科的職責多年來不斷擴展，並如上文所述，其工作範圍、性質和複雜程度，須由具備豐富行政及管理經驗的首長級人員專責政策及立法方面的工作，才能有效執行這些職務。由於首長級丙級政務官具備所需的政務管理經驗，能制定並推行相關政策及策略，並能就涉及不同政策範疇的議題，如便利商貿的措施、多式聯運運輸網絡、空運貨物處理等，與多個界別的持份者協作。我們確實有需要以一個首長級丙級政務官常額職位填補首席助理秘書長(運輸) 10 的職位。再者，加強海上安全的立法工作，須由份屬首長級丙級政務官的人員提供大量政務支援和政策

分析。因此，我們繼續就重訂建議與海事處管理方商議。考慮到海事處正面對人手短缺的問題，而且鑑於多年來首席助理秘書長(運輸) 10 負責的工作範圍及複雜程度與日俱增，海事處亦認同現時更為逼切的是要增強其內部人手支援。我們最近就重訂安排徵詢香港海事處本地專業人員協會及海事主任協會⁴的意見。由於該職位的工作性質及實際情況自二零零二年時就任的海事處助理處長所負責的工作已有重大改變，海事處兩個職工會不反對重訂職位建議。

9. 海事處助理處長一職重訂為擬設的首長級丙級政務官職位後，會沿用首席助理秘書長(運輸) 10 的職銜。

曾考慮的其他方案

10. 我們曾審慎檢視第五分科內的首長級支援。由於首席助理秘書長(運輸) 10 需負責制定相關政策及策略，以提升物流及港口業的競爭力，有關工作的職責範疇與首長級丙級政務官完全符合。我們亦曾審視恢復由海事處助理處長擔任該職位的可能性，鑑於海事主任及驗船主任的技能未必與首席助理秘書長(運輸) 10 的所需專長最為配合，以及海事處現時的人手情況，有關安排無助於海事處的長遠發展。因此，重訂首席助理秘書長(運輸) 10 一職為首長級丙級政務官職位是唯一方案。

對財政的影響

11. 建議開設一個首長級丙級政務官常額職位，並刪除一個海事處助理處長常額首長級職位以作抵銷，不涉及額外的財政資源。

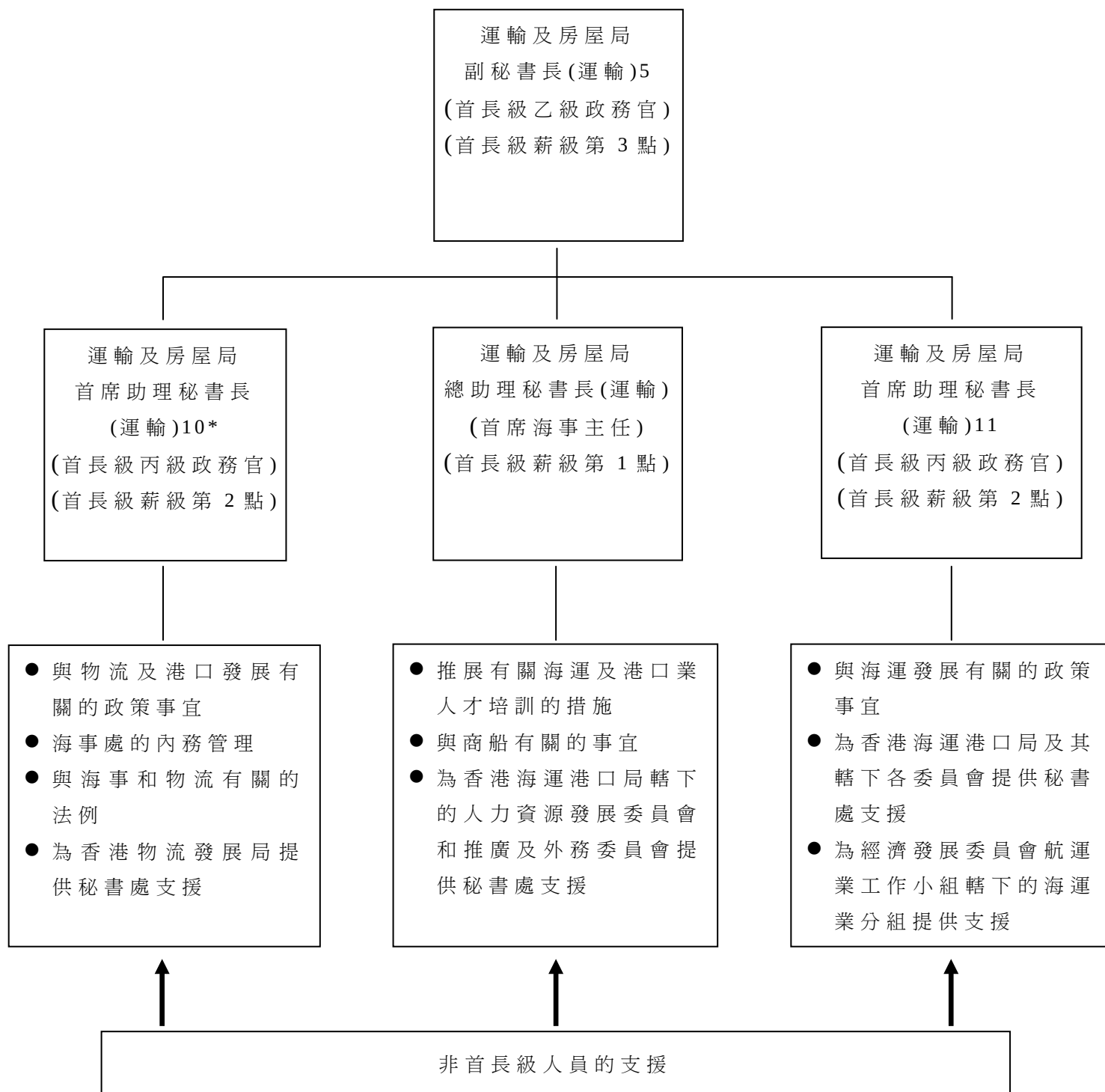
徵詢意見

12. 請委員就這項人手編制建議提出意見。如委員支持建議，我們會把建議提交人事編制小組委員會審議，並向財務委員會徵求批准。

運輸及房屋局 二零一七年四月

⁴ 海事處兩個職工會的會員為海事主任及驗船主任職系人員。有關職系是海事處首長級人員的入門職系。

運輸及房屋局運輸科第五分科組織圖



備註

*建議重訂的首長級職位

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸) 10 職位的職責說明

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 運輸及房屋局副秘書長(運輸) 5

主要職務和職責 :

1. 就物流發展及提升物流業競爭力的相關事宜，參與制訂政策，並監督相關措施的實施和推廣工作，以期鞏固香港的區域物流樞紐及供應鏈基地的地位。
2. 為香港物流發展局及其轄下各小組提供秘書處支援，以推行各項措施，從而在培訓人才、支援中小企業、應用資訊科技、市場推廣及宣傳等範疇促進業界發展。
3. 就港口發展的相關事宜參與制訂策略，以加強港口處理能力，包括跟進《善用葵青區港口後勤用地的建議》所載建議。
4. 落實立法建議，以把與海事相關的國際公約納入本地法例，以及實施其他海事法例，從而加強航行安全。
5. 監督海事處的內務管理，包括協助制訂規管措施，提升海上秩序及安全。