

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1032/16-17(05)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2017年5月22日舉行的會議

競爭事務委員會就車用燃油市場作出的研究 背景資料簡介

目的

本文件提供有關香港車用燃油市場的背景資料，並綜述經濟發展事務委員會("事務委員會")委員在以往的討論中提出的意見及關注事項。

背景

車用燃油的定價及監察

2. 由於本港沒有原油的提煉，本地出售的車用燃油全是進口的成品油(如車用無鉛汽油及柴油等)。據政府當局表示，在自由市場經濟運作下，香港車用燃油產品的零售價，一向是由個別油公司按商業運作原則和本身的運作成本而釐定。一般而言，油公司在釐定價格時，會考慮以下因素——

- (a) 成品油入口價；
- (b) 營運成本(包括地價、地租、員工成本、運費、廣告及油庫運作等)；及
- (c) 政府稅項(無鉛汽油為每公升6.06元，車用環保柴油(歐盟V期柴油)則免稅)。

3. 政府當局表示，政府的工作，是要致力確保燃油供應可靠，維持市場開放和消除進入市場的障礙，以促進競爭。政府一直監察本地車用燃油零售價的變化，以及與國際油價

(以新加坡無鉛汽油和車用柴油的離岸價，即普氏平均價作指標)的升跌走勢作比較。

4. 政府當局亦表示，在評估本地車用燃油的售價是否跟隨車用燃油進口價的改變而調整時，應考慮牌價¹內車用燃油進口價的部分，而不應計及牌價內其他的組成部分(即稅項和其他營運成本)。當進口價下跌時，如果稅項及其他營運成本不變，零售價調整的百分比必定比入口價的減幅為低。相反，當進口價上升時，零售價上調的百分比亦會較入口價上升幅度為小。因此，單純比較本地燃油零售價格的調整百分比與車用燃油進口價的調整百分比，並不是一個適切的比較。此外，由於油公司一般會向消費者提供各種折扣及其他不同的優惠，消費者實際要支付的價錢，會比油站所示的售價為低。

5. 政府當局比較了自2003年1月起本地燃油零售價的變動及每月平均進口價的變動。由於油公司的入口及庫存模式，車用燃油進口價的變動需要經過一段時間方能於本地零售價格上反映，因此當局使用了前一個月的平均進口價與當月燃油零售價作出比較。比較結果顯示，本地零售價格的走勢和調整幅度，大致跟隨前一個月的平均進口價的升降而變動。

6. 為了提高燃油產品價格透明度，政府當局每星期在其網站內，公布本地車用燃油進口價和零售價對比新加坡離岸價的走勢。此外，政府當局亦委託消費者委員會每星期在其網站內公布本地油公司的車用燃油零售價格及各種形式的現金或非現金優惠資料，並推出"油價計算機"和新智能手機應用程式，以推動油公司之間的價格競爭，及協助消費者作出選擇。

7. 政府統計處亦定期向事務委員會提供資料，說明主要石油產品的進口及零售價格。相關的最新資料已於2017年5月2日隨立法會CB(4)960/16-17(01)號文件發出。

油站用地重新招標的安排

8. 為促進市場的競爭，由2003年起，政府在現有油站的租約期滿後，取消讓現時的承租人自動續約的安排，並把油站用地推出重新招標。與此同時，政府亦取消油站投標者

¹ 牌價即稅後及撇除現金即時優惠的車用燃油零售價。

必須持有特別進口牌照或燃油供應合約的規定。自引入這新的招標安排後，兩個新營辦商成功進入市場；原有的3個主要營辦商的油站數目份額由超過90%降至約70%。現時全港有181個油站，由6家公司營運。截至2017年1月，香港6家油公司的市場份額載於**附錄I**。

9. 政府當局最近告知事務委員會，在香港總數181個油站中，28幅油站用地的土地契約將於2018年期滿並可作重新招標。該28幅油站用地的租契，一份將於2018年4月2日到期，而其他全部都將於2018年6月27日到期。油站通常須於新的租契生效後關閉數月，以進行翻新工程。由於涉及的油站用地數目眾多，該28幅用地須要分批進行招標，以盡量減低油站關閉期間服務中斷對消費者的影響。有關該28幅油站用地分批進行重新招標的安排的資料文件於2017年3月28日隨立法會CB(4)767/16-17(01)號文件送交事務委員會委員。

事務委員會過往的討論

10. 事務委員會對上一次在2015年4月27日的會議上討論車用燃油的價格。在2017年3月27日的會議上，事務委員會討論競爭事務委員會("競委會")的工作時，提及其對車用燃油市場的研究。委員普遍關注車用燃油的定價機制，以及政府當局如何監察油公司的工作，以確保油公司不會利用國際油價走勢。一名委員建議政府當局可考慮引入價格調整機制，類似的士專用石油氣加氣站所使用的石油氣上限價格調整機制。

11. 事務委員會委員過往所表達的主要意見和關注事項包括：

- (a) 油公司在因應國際油價變動而調整車用燃油的零售價格時，往往"加快減慢"及"加多減少"；
- (b) 位於不同地點由不同油公司經營的油站的車用燃油零售價格一律相同，令人懷疑油公司合謀定價；
- (c) 為便利作出有關車用燃油價格調整的分析，政府當局應敦促油公司提供更多有關其成品油庫存水平和銷售數據的資料；及

- (d) 油站地價及政府徵收的車用燃油稅項高昂，增加車用燃油零售價格的壓力。政府應減低車用燃油的稅項，以紓減受影響行業(尤其是運輸業)的負擔。

立法會質詢

12. 在2015年2月4日、5月27日及10月14日，2016年1月27日及5月4日及2017年2月22日的立法會會議上，劉慧卿議員、陳克勤議員、易志明議員及周浩鼎議員提出有關車用燃油價格及油公司被指作出反競爭行為等的質詢。該等立法會質詢及政府當局的回應的超連結載於**附錄II**。

最新發展

13. 競委會於2017年5月4日發表香港車用燃油市場研究報告。報告指本地車用燃油市場存在多個相信有礙競爭的問題，可能是造成香港車用燃油價格偏高的原因。報告亦就如何解決這些問題提出建議，以期推動市場競爭。

14. 競委會將於2017年5月22日的會議上向事務委員會簡介該報告。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。該等文件可於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)閱覽。

立法會秘書處
議會事務部4
2017年5月18日

香港油公司市場佔有率(截至2017年1月)

油公司	油站數目	市場佔有率
埃克森美孚有限公司	46	25.4%
香港蜆殼有限公司	41	22.7%
中石化(香港)油站有限公司	41	22.7%
雪佛龍香港有限公司	39	21.5%
中國石油國際事業(香港)有限公司	10	5.5%
東方石油有限公司	4	2.2%
總數	181	100.0%

資料來源:立法會CB(4)767/16-17(01)號文件附件二

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
經濟發展事務委員會	2015年4月27日 (議程第V項)	政府當局的文件 背景資料簡介 會議紀要 鄧家彪議員於2015年3月30日的來函(只備中文本) 政府當局就鄧家彪議員於2015年3月30日發出的函件作出的回應
	2016年1月26日 (議程第IV項)	政府當局的文件 會議紀要
	2016年5月23日 (議程第II項)	鄧家彪議員於2016年4月13日的來函(只備中文本) 政府當局就鄧家彪議員於2016年4月13日發出的函件的回應
	2017年1月23日 (議程第V項)	政府當局的文件 會議紀要
	2017年4月24日 (議程第II項)	政府當局的文件
	立法會會議	2015年2月4日
2015年5月27日		劉慧卿議員就"車用燃油零售價"提出的立法會質詢

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
	2015年10月14日	<u>劉慧卿議員就"車用燃油零售價"提出的立法會質詢</u>
	2016年1月27日	<u>陳克勤議員就"車用燃油及家用石油氣的價格"提出的立法會質詢</u>
	2016年5月4日	<u>易志明議員就"燃油價格"提出的立法會質詢</u>
	2017年2月22日	<u>周浩鼎議員就"油公司涉嫌作出反競爭行為"提出的立法會質詢</u>