

政府總部  
環境局

香港添馬添美道2號  
政府總部東翼15至16樓



ENVIRONMENT BUREAU  
GOVERNMENT SECRETARIAT

15/F & 16/F, East Wing,  
Central Government Offices,  
2 Tim Mei Avenue, Tamar,  
Hong Kong

本函檔號 Our Ref: ENB CR 1/2061/13

電話 Tel: (852) 3509 7629

來函檔號 Your Ref: CB4/PL/EDEV

傳真 Fax: (852) 2147 5834

電郵傳送

香港中區立法會道1號  
立法會綜合大樓  
經濟發展事務委員會秘書  
陳向紅女士

陳女士,

經濟發展事務委員會  
立法會議員涂謹申、胡志偉及尹兆堅於  
2017年5月31日的聯署信件

有關競爭事務委員會香港車用燃油市場研究報告

就你於2017年6月1日致函本局，轉達立法會議員涂謹申、胡志偉及尹兆堅致經濟發展事務委員會主席的聯署信件，本局的回覆如下。

就香港車用燃油市場的競爭情況方面，政府一直致力維持車用燃油市場開放及消除進入市場的障礙。在自由市場經濟運作下，一如其他消費商品的行業，我們盡可能不干預燃油業或規管其定價及經營模式。任何有意經營油站者只需有足夠資金便可競投油站用地，並沒有其他資格限制。

政府已採取一系列措施，包括取消油站投標者必須持有特別進口牌照或燃油供應合約的規定；在油站的租約期滿後，以招標替代讓現時承租人自動續約的安排；並引入「超級標書」的招標安排以協助新加入者盡快取得相當數量的油站

用地及規模效益。這些措施都是旨在消除進入市場的障礙以助新經營者進入市場。

自 2003 年引入「超級標書」的招標安排後，兩個新營辦商取得可供投標的 61 個油站的其中 35 個，並成功進入市場。原有的三個主要營辦商的油站數目份額由超過 90% 降至約 70%，反映這項「超級標書」的招標方式已有助新競爭者盡快取得相當數量的油站用地及規模效益，從而在車用燃油市場中進行有效競爭。

本港現時有六間油公司，分別是埃克森美孚、蜆殼、雪佛龍（即加德士）、中國石化、中國石油及東方石油，營運約 180 個油站。其他鄰近主要城市如新加坡及東京分別由四間及六間油公司經營大部份油站，與香港車用燃油市場的情況分別不大。以香港市場規模來說，車用燃油市場已存在一定的競爭。

就重新引入 95 辛烷值汽油的建議，現行的法例要求及油站用地租契條款並無禁止油站供應 95 辛烷值汽油。我們認同競爭事務委員會（競委會）建議為消費者提供更多選擇，並會因應競委會的建議，以及油公司的運作安排、個別油站的環境條件及其他相關因素，與相關政府部門及油公司探討在新招標或重新招標的油站用地租契條款內列明供應 95 辛烷值汽油的可行性。

至於有關研究分割大型油站的建議，現時香港已有超過 180 個油站及超過 60 個石油氣站，足以應付車用燃料的需要；然而，我們會因應相關的規劃標準和個別油站的環境條件等因素，與相關政府部門研究分割大型油站為數個小型油站的可行性。

關於不同的「結構性」改革方案的長期建議，正如競委會在其報告中所指出，很多促進新競爭者加入市場的措施均需投入大量成本。例如興建供「開放使用」的新倉庫設施會涉及新的土地供應，但由於香港土地資源珍貴，我們需要衡量社區的不同需要；而建造從內地到香港的輸油管道以進口燃油的建議亦對土地用途、環境及安全有重大影響。我們必須要審慎考慮這些建議的利弊及可行性，才可以決定是否進行詳細研究。



柴油價格方面，香港車用燃油的零售價一向是個別油公司按其商業運作原則和本身的運作成本（包括稅項和其他營運成本如地價、僱員薪金、運輸物流、廣告宣傳、油庫運作等）而釐定。由於油公司的運作成本資料屬商業敏感資料，在自由市場經濟運作下，政府無權要求油公司提供這些詳細資料。此外，由於油公司一般會向消費者提供各種折扣及其他不同的優惠，消費者實際要支付的價錢，會比油站所標示的售價為低。

另一方面，正如競委會的報告指出，毛利並不代表油公司實際賺取的純利。油公司必須支付不同支出包括折扣優惠、營運成本、土地及建造成本等。因此柴油毛利率的增加並不一定代表純利的增加。由於我們無權要求油公司提供其成本數據等商業敏感資料，我們並未能確切分析柴油與汽油兩者毛利率的差別。

首批重新招標的油站用地將訂於 2018 年第三季進行招標。為配合招標工作，我們計劃於 2018 年年初或之前完成各項有關招標安排的研究。當完成相關研究後，我們會向經濟發展事務委員會交待有關結果。

環境局局長

（李麗筠



代行)

二零一七年六月十九日

副本抄送：

林健鋒議員，GBS,JP，經濟發展事務委員會主席

胡紅玉議員，GBS,JP，競爭事務委員會主席