

二零一六年十一月十五日

討論文件

立法會財經事務委員會

在財經事務及庫務局財經事務科

開設一個非公務員行政總監職位以領導金融發展局秘書處

目的

我們建議在財經事務及庫務局財經事務科開設一個非公務員職位，職級相等於首長級薪級第 2 點，職銜為金融發展局(金發局)行政總監，為期三年，負責領導金發局秘書處。本文件旨在徵詢委員的意見。

理據

金發局

2. 金融服務業支持政府成立高層諮詢組織，以支援業界持續發展。有見及此，政府在二零一三年一月成立金發局，就如何推動香港金融服務業進一步發展，以及香港作為國際金融中心的策略發展路向，聯繫業界和提出建議。金發局的工作目標是：

- (i) 就開拓金融市場和加強香港國際金融中心競爭力的策略和措施，向政府提供諮詢意見和建議；
- (ii) 為相關各方提供發表意見的渠道，並為金融服務界爭取權益；
- (iii) 支持金融服務界提升從業人員的核心競爭能力和專業技能；以及

(iv) 在內地和海外推廣本地金融服務業和香港的國際金融中心優勢。

3. 金發局的職能範圍載於附件 A。現時，金發局設有五個小組，分別為政策研究小組、內地機遇小組、拓新業務小組、市場推廣小組和人力資源小組。各小組深入研究特定範疇，制訂工作方向和計劃，然後向政府提供意見和建議。

金發局的工作

4. 金發局自成立以來，一直致力就如何提升香港作為國際金融中心的競爭力，聯繫金融服務界，並向政府建議應採取的措施。金發局至今已發表 23 份研究報告，就金融服務業不同範疇(例如資產管理、場內衍生產品、離岸人民幣業務、股權眾籌活動，以及綠色金融等)的策略發展，提出一系列具建設性的建議。政府歡迎金發局促進金融服務業的建議和工作，並會按情況落實有關建議。

5. 除了進行研究工作，金發局也與相關各方合作，通過贊助和參與各類市場推廣活動，積極推廣香港金融服務業。金發局參與的活動包括本地盛事(例如亞洲金融論壇、一帶一路高峰論壇、博鰲亞洲論壇金融合作會議)；內地和海外路演(例如“邁向亞洲 首選香港”、“時尚潮流·魅力香港”、“未來建設 建設未來”)；以及隨政府高層官員外訪，協助提升香港金融服務業的知名度，以及宣傳香港作為環球金融中心的地位。

6. 金發局也致力為業界培養人才，不時舉辦就業資訊日和業界人士講座系列，提供寶貴的平台，讓業內不同界別的資深從業員與大學生分享發展金融事業的經驗。此外，金發局剛推出的就業資訊網頁，為大學生和市民提供全面資料，包括金融服務業的就業選擇、不同職位的角色和職責、所需技能和發展階梯等。

7. 政府和業界高度肯定金發局的工作。二零一六年一月，金發局向財經事務委員會匯報工作情況。委員認為金發局從促進香港金融市場和金融服務業的未來發展着眼，向政府提出多項具體建議；他們普遍對金發局的工作和貢獻表示讚賞。

建議開設金發局行政總監非公務員職位

8. 金發局由隸屬財經事務及庫務局財經事務科的秘書處提供運作支援。秘書處現有三名從香港金融管理局(金管局)、證券及期貨事務監察委員會(證監會)和香港貿易發展局(貿發局)借調的人員；兩名非公務員合約僱員；以及三名從財經事務科調任的公務員。這些非首長級人員為金發局提供推展各項工作所需的秘書處服務和後勤支援。此外，金發局秘書處有一名非公務員高級顧問，職級相等於首長級薪級第2點，聘用期由二零一六年八月開始，為期一年，職責是進行策略和政策研究，以進一步提高香港的金融領先地位。金發局秘書處現行組織圖載於附件 B。

9. 金發局秘書處的日常運作由財經事務及庫務局副局長負責監督。副局長亦負責財經事務及庫務局其他政策範疇。雖然金發局秘書處一直為金發局提供穩妥支援，但預計未來數年，該局的工作範圍會大幅擴展，性質日趨複雜，因此秘書處需要專責首長級人員提供專業支援。尤其是，國際經濟環境瞬息萬變，香港金融服務業面對種種挑戰，金發局須加緊進行研究和徵詢業界意見，以鞏固香港的傳統競爭優勢，同時把握人民幣國際化、“一帶一路”、創新金融科技和綠色金融發展所帶來的機遇。

10. 擬設的金發局行政總監主力協助金發局主席和領導秘書處，支持該局達成工作目標。他會與主席、各成員和小組緊密合作，找出加強香港競爭力的方法，並研究可開拓的新業務範疇。他在過程中會提供專業支援，協助整合成員意見及制訂具體方案，供政府考慮。

11. 擬設的金發局行政總監也擔當重要的協調角色。他會聯絡政府、監管機構和行業團體，建立和加強金發局與他們的聯繫，促進彼此協作，共同開拓視野。金發局主席和成員都是以兼職及義務形式工作，他們現在貢獻了很多自己的時間與業界相關人士聯繫和溝通。為減輕他們的工作量，金發局秘書處需要一名專責高層人員代表金發局與業界交換意見、與相關各方商討關注的事項、向政府講解該局提出的建議和方案，以及向訪港的海外和內地金融服務業人士宣傳香港的優勢。

12. 至於金發局秘書處的人手方面，現時金發局主要依賴金管局、證監會和貿發局借調的人員推展工作計劃，秘書處其他人員從旁協助。不過，借調安排受有關機構的人手情況和職位調派政策影響。金發局

行政總監一職開設後，秘書處會有專業人員專責監督運作和管理資源，為金發局提供可靠支援。

13. 我們建議把金發局行政總監職位定於首長級薪級第 2 點的級別，因為擔任該職位的人員須有高度分析和組織能力，在金融服務業擁有豐富經驗，政策觸覺敏銳，且擅於溝通和管理，方能勝任。此外，我們認為要有效履行該職位的職責，該名人員必須對金融服務業多個範疇都有深厚認識和豐富經驗。鑑於目前公務員隊伍沒有這方面的專才，開設非公務員職位並進行公開招聘，將有助我們物色能力與經驗俱符合要求的最佳人選。我們建議開設該職位三年，期望在這段期間，擔任該職位的人員會協助金發局制訂中期策略和實施中期行動計劃；而且三年的合約期也會吸引更多人才應徵。我們會根據金發局工作計劃的運作需要和秘書處的人手情況，在適當時候檢討該職位的長遠需要和職級。

14. 擬設的金發局行政總監職位的職責表載於附件 C。如立法會財務委員會通過開設金發局行政總監職位的建議，我們會展開招聘程序，預計獲聘者會在二零一七年第三季上任。

非首長級人員的支援

15. 金發局行政總監會由秘書處現有非首長級人員提供支援，包括三名從金管局、證監會和貿發局借調的人員；三名公務員(即一名高級行政主任、一名行政主任和一名助理文書主任)；以及一名非公務員合約僱員。金發局秘書處建議組織圖載於附件 D。

曾考慮的其他方案

16. 我們曾審慎研究財經事務科其他首長級人員能否承擔擬設的非公務員職位的職務，我們的結論是該些人員已全時間處理轄下政策範疇的工作，無法專責協助金發局達成工作目標。此外，考慮到擔任該職位的人員須具備深厚的金融背景和專業知識，開設非公務員職位並進行公開招聘是唯一可行的方案。

對財政的影響

17. 擬設的非公務員職位的整套薪酬福利條件，不會超逾職級屬首長級薪級第 2 點的公務員職位的全年平均員工開支總額 2,916,000 元(包括薪金和員工附帶福利開支)。我們會在二零一七至一八年度和其後各年的預算草案中預留足夠款項，應付這項建議所需的開支。

徵詢意見

18. 請委員就上述建議提出意見。視乎委員的意見，我們會把建議提交人事編制小組委員會通過，然後徵求財務委員會批准。

財經事務及庫務局

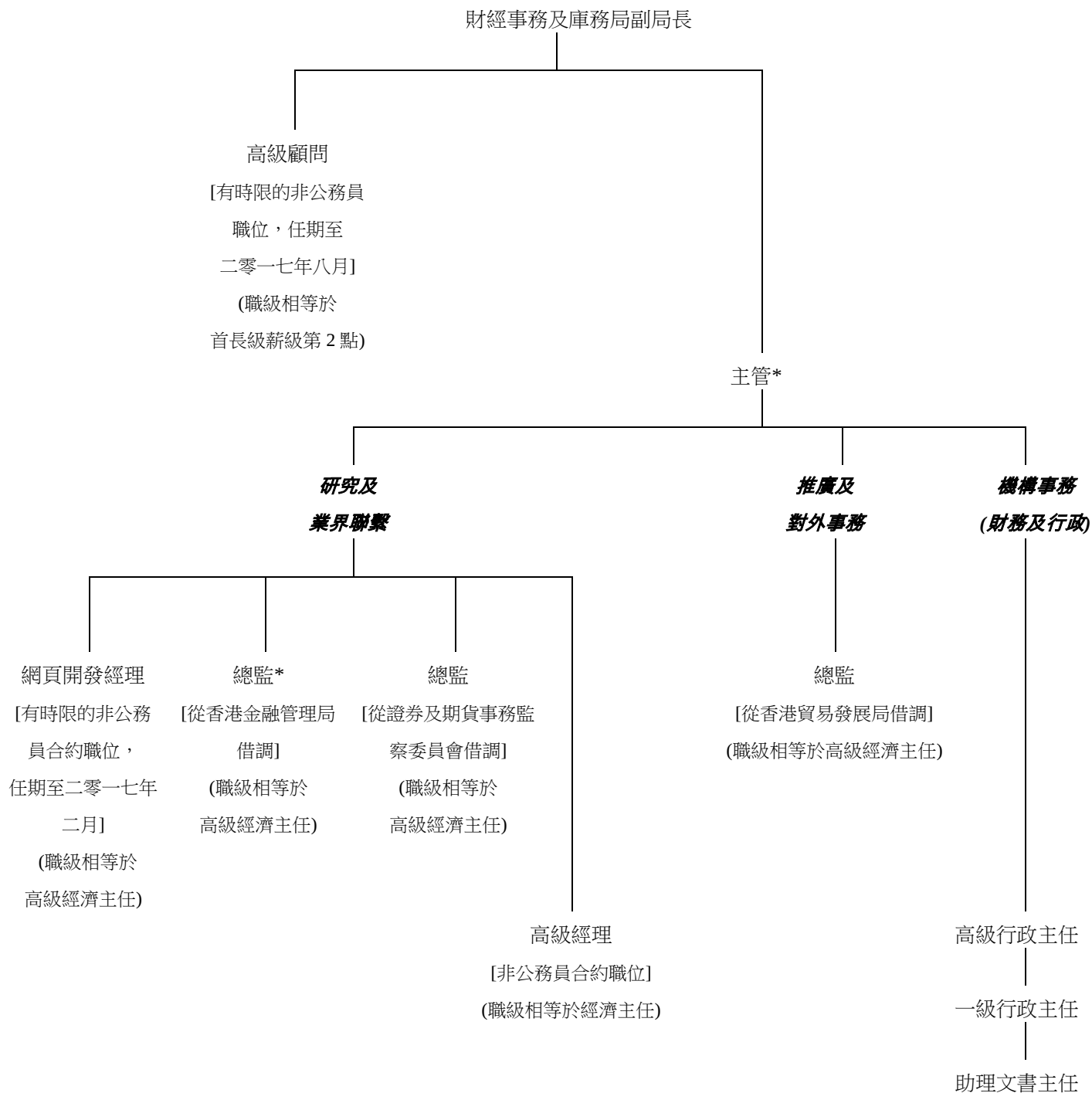
財經事務科

二零一六年十一月

金融發展局職能範圍

1. 進行政策研究和業界調研，制訂建議供政府和監管機構參考；
2. 與監管機構和行業團體共同探討金融服務業持續多元發展的機遇和掣肘；
3. 與內地和海外相關機構保持溝通，支持香港金融服務業開拓新市場和新業務；
4. 與教育培訓機構、行業團體和業界合作，提升從業人員的技術和專業知識；以及
5. 通過舉辦研討會、路演、印發刊物以及積極參與國際活動，在內地和海外推廣香港的金融服務業和國際金融中心功能。

金融發展局秘書處現行組織圖



* 從金融管理局借調的人員同時擔任金發局秘書處主管

金融發展局行政總監

職責說明

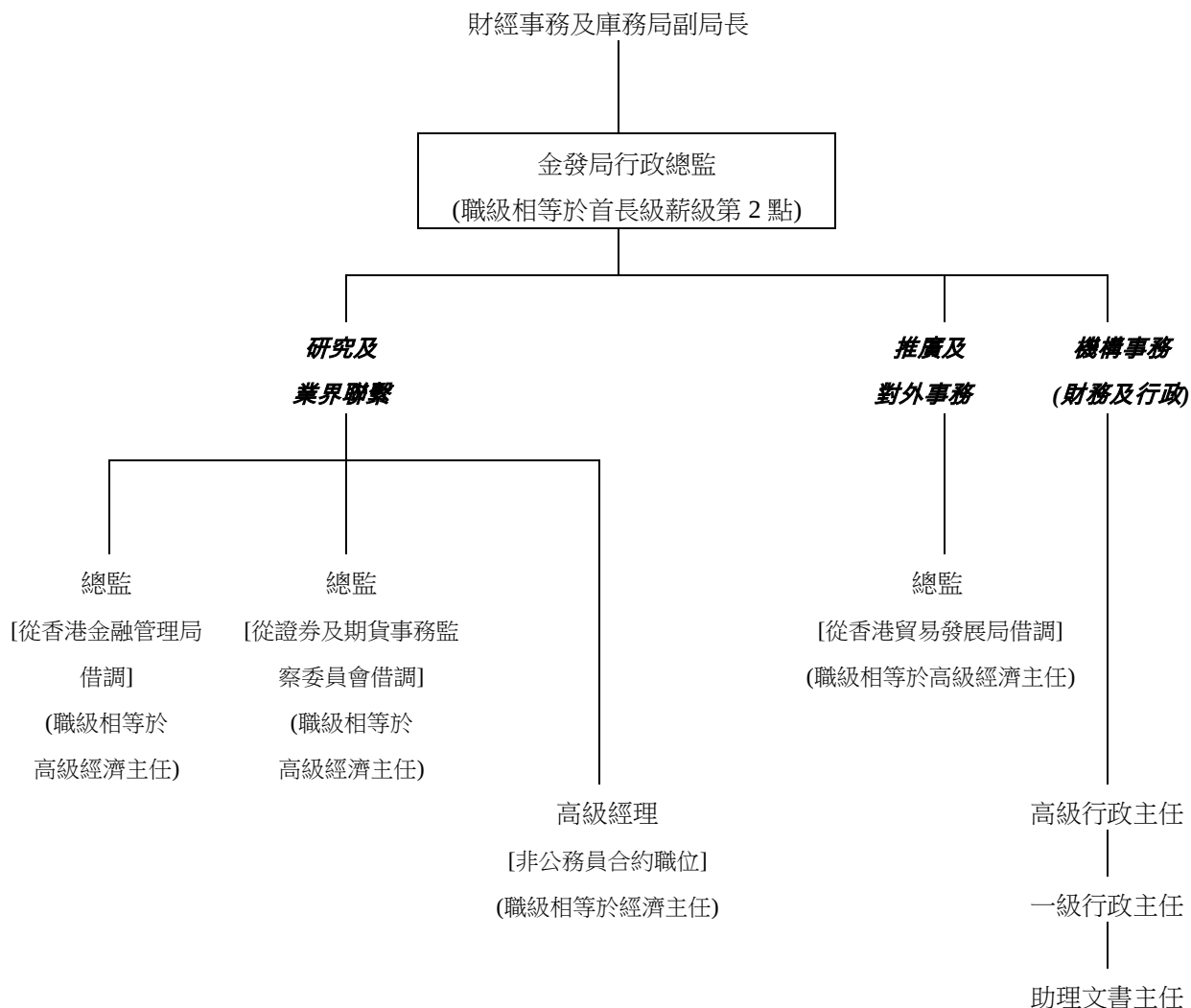
職級：職級相等於首長級薪級第 2 點的非公務員職位

直屬上司：財經事務及庫務局副局長

主要職務和職責：

1. 在徵詢金發局主席和成員的意見後，為金發局制訂策略和行動計劃，以促進香港金融服務業進一步增長和發展；
2. 建立和加強金發局與政府、監管機構和行業團體的聯繫，促進彼此協作，共同開拓視野、推動金融創新和金融業多元發展；
3. 督導金發局秘書處的運作，協助金發局推展工作計劃，包括政策研究、市場拓展、市場推廣和人力資源發展工作；以及
4. 負責秘書處的開支預算／財務，以及行政和員工管理，以持續提升秘書處的能力、系統和技術水平，從而有效支援金發局的工作。

金融發展局秘書處建議組織圖



說明

— 建議開設的金發局行政總監非公務員職位

註：現時的非公務員高級顧問職位及非公務員合約網頁開發經理職位的開設期，將於建議的金發局行政總監職位開設前已屆滿。