

二零一六年十二月十三日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

**5758CL – 沙嶺墳場興建骨灰安置所、火葬場及有關設施的
土地平整及相關基礎設施工程**

目的

本文件旨在就 **5758CL 號工程計劃的一部分**，即「沙嶺墳場興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程」，提升為甲級的建議，徵求委員的支持，以進行沙嶺墳場興建**骨灰安置所**的土地平整及相關道路工程及附屬工程（下稱「該項目」）。

理由

2. 隨着香港人口日漸增加和老化，死亡人數和火化宗數逐步遞增。下表列出二零一六年及二零三五年的預計死亡人數及火化宗數，與過去數十年的每年平均死亡人數及火化宗數的比較：

	死亡人數(人)	火化宗數(宗)
一九七五年至一九九四年 (每年實際平均數字)	26 000	14 000
一九九五年至二零一五年 (每年實際平均數字)	38 000	32 000
二零一六年(預測數字)	48 300	44 400
二零三五年(預測數字)	68 500	65 100

隨着公眾對火化服務的需求逐步上升，骨灰龕位的需求也日益增加。

3. 為應付市民對公眾骨灰龕位的需求，政府在二零一零年七月公布政策，由全港 18 區共同承擔發展地區為本的骨灰安置所設施的責任。政府亦已在 18 區物色到 24 幅可供發展骨灰安置所的用地。政府強調有關選址最終可否用作發展骨灰安置所設施，須視乎交通影響評估、工程可行性研究(如有需要)及技術可行性研究結果，以及諮詢有關區議會的結果而定。

4. 北區沙嶺墳場是上述 24 個選址之一。我們計劃在沙嶺墳場興建骨灰安置所及相關設施，為市民提供全面的「一條龍」殯葬服務。沙嶺墳場的骨灰安置所項目可提供約 200 000 個龕位，而項目將分期落成，以配合政府分階段配售新龕位的做法。沙嶺墳場現時用作安葬棺木及金塔，而整個項目將會位於現有沙嶺墳場的範圍內。

5. 儘管政府已選定沙嶺墳場為適合發展骨灰安置所設施的用地，但在有關項目動工前，必須先進行土地平整及相關基礎設施工程。

工程計劃的範圍

6. 該項目的擬議工程的詳情如下：

- (a) 在沙嶺墳場內平整約 1.77 公頃的土地，以供建造骨灰安置所及上落客區；
- (b) 擴闊現有一段沙嶺道(約 800 米長)，從原來 3 米擴闊至 7.3 米闊的行車道連行人路；
- (c) 在沙嶺道與文錦渡路交界處附近興建上落客點；
- (d) 擴闊現有一段蓮麻坑路(約 1.4 公里長)，從原來 6 米擴闊至 7.3 米闊的行車道連行人路；以及
- (e) 進行相關的基礎設施工程，包括道路工程、水務工程、渠務及污水工程、土力工程、環境美化工程及環境緩解措施，以及其他輔助工程。

7. 如財務委員會批准有關撥款申請，擬議工程預計可於二零一七年第二季展開，並在二零二零年第四季完成。在沙嶺墳場興建骨灰安置所的擬議土地平整及相關基礎設施工程的圖則載於附件 1 至 5，而暫定骨灰安置所大樓位置的圖則載於附件 6 和 7。

對財政的影響

8. 按付款當日價格計算，我們估計該項目的費用約為 25 億 6,640 萬元。

公眾諮詢

9. 我們在二零一四年十月九日就上述工程計劃徵詢北區區議會的意見。北區區議會對 5758CL 號工程計劃並無異議。

10. 有關的道路工程計劃(即沙嶺道工程計劃和蓮麻坑路工程計劃)及污水收集計劃已於二零一五年二月二十七日分別根據《道路(工程、使用及補償)條例》(第 370 章)及《水污染管制(排污設備)規例》(第 358 章)第 26 條引用《道路(工程、使用及補償)條例》在憲報刊登。我們曾收到反對意見，而部分反對意見未能調解。其後，行政長官會同行政會議於二零一六年三月一日授權進行蓮麻坑路工程計劃，並於二零一六年五月三十一日授權進行沙嶺道工程計劃和污水收集計劃。

對交通的影響

11. 我們已完成有關的交通影響評估，結論是只要實施特別交通和運輸措施，應可應付在清明節和重陽節期間沙嶺墳場內骨灰安置所及相關設施的運作所帶來的額外交通及行人流量。為使往來這些設施的特別巴士能安全行駛，現時沙嶺道部分路段和蓮麻坑路部分路段均必須擴闊。擬建骨灰安置所設施啓用後，食物環境衛生署會與香港警務處及其他相關部門緊密合作，確保在掃墓時節實施有效的交通及人流管制措施。

對環境的影響

12. 工務計劃項目第 **5758CL** 屬《環境影響評估條例》(第 499 章)附表 2 的指定工程項目，必須先取得環境許可證才可施工。當局已在二零一六年八月根據《環境影響評估條例》批准工程計劃的環境影響評估報告(環評報告)。環評報告的結論是，這項工程計劃對環境的影響可予控制至符合《環境影響評估條例》和《環境影響評估程序的技術備忘錄》所載準則的規限。我們會實施已獲批准的環評報告中所建議的措施，主要包括沿一段沙嶺道設置隔音屏障、沿蓮麻坑路多個路段設置隔音屏障和鋪設低噪音路面、移植樹木等。實施環境緩解措施所需的費用已計算在工程預算費內。

對文物的影響

13. 擬議工程計劃不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級文物地點和歷史建築、具考古價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

土地徵用

14. 政府須就這項工程計劃收回約 1 290 平方米私人土地。

背景資料

15. 在二零一二年十二月，委員考量了立法會文件編號 CB(2)304/12-13(05)，並支持把 **5758CL** 號工程計劃的部分提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為 6,640 萬元，用以委聘顧問就沙嶺墳場擬建骨灰安置所及火葬場設施的土地平整及相關基礎設施工程進行詳細設計及工地勘測工程。在工務小組委員會及財務委員會分別於二零一三年一月及二月考慮建議後，**5758CL** 號工程計劃的部分獲提升為甲級，並編定為 **5762CL** 號工程計劃；按付款當日價格計算，估計所需費用與預算相同，為 6,640 萬元，以便在二零一三年六月展開詳細設計及工地勘測工程。至於 **5758CL** 號工程計劃的餘下部分(涵蓋土地平整及相關基建的建造工程)，則保留為乙級，並會分階段申請撥款，以配合工程的實施計劃。

未來路向

16. 由於為該項目而進行的詳細設計及工地勘測工程已完成，我們計劃待徵詢工務小組委員會的意見後，於本屆立法會會期內向財務委員會申請撥款，把 **5758CL** 號工程計劃的一部分提升為甲級，以便進行該項目。換言之，我們會進行有關沙嶺墳場興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程。

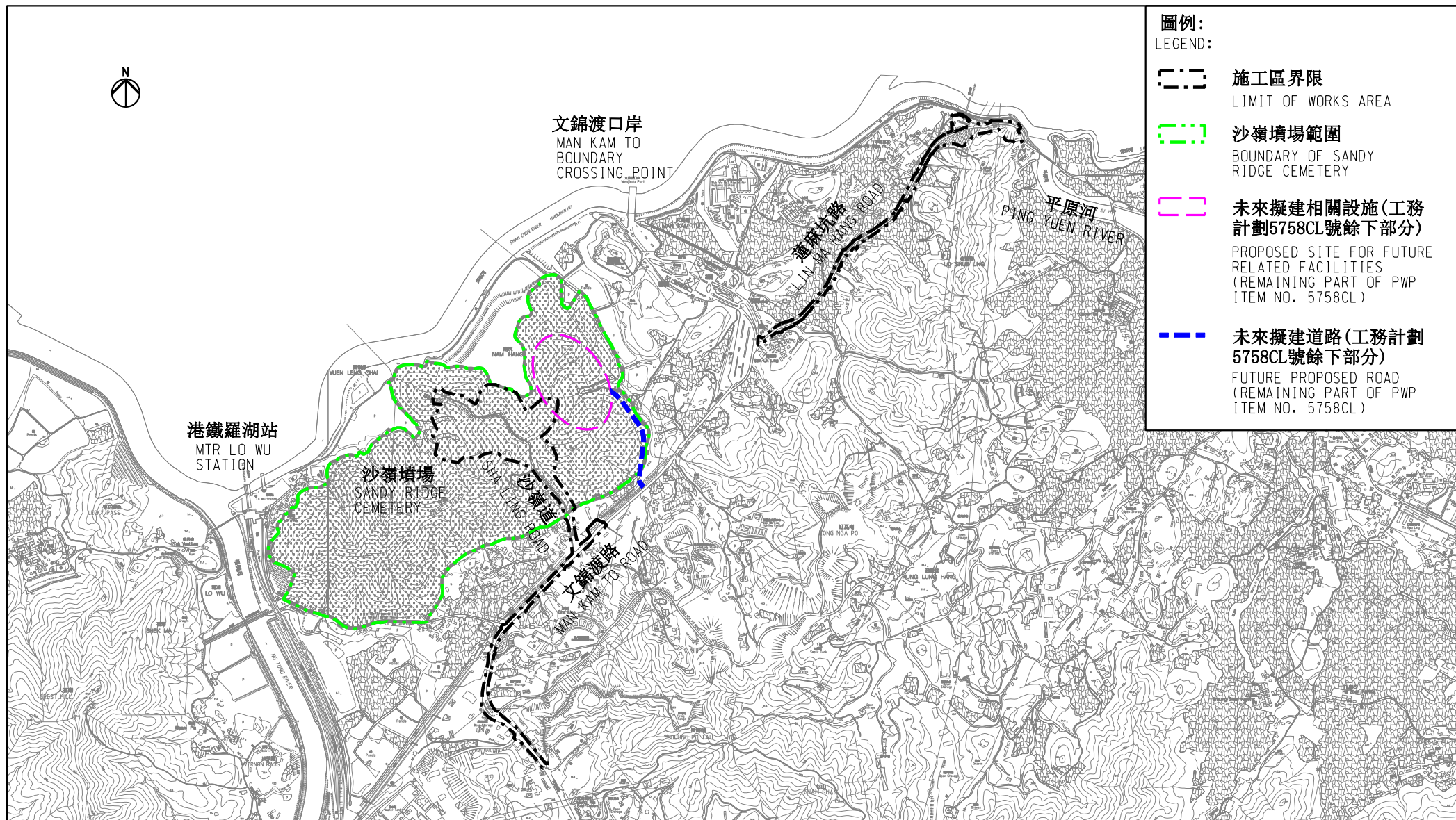
17. **5758CL** 號工程計劃的餘下部分，包括沙嶺墳場興建相關設施(包括火葬場)的土地平整及相關基礎設施工程，會保留為乙級。在工程項目的整體實施計劃較為清晰時，我們會尋求批准把 **5758CL** 號工程計劃的餘下部分提升為甲級。

18. 至於在沙嶺墳場興建骨灰安置所及相關設施的建築物工程，則需在適當時候另行提出撥款申請。

徵詢意見

19. 請委員支持擬議工程計劃。

食物及衛生局
食物環境衛生署
二零一六年十二月



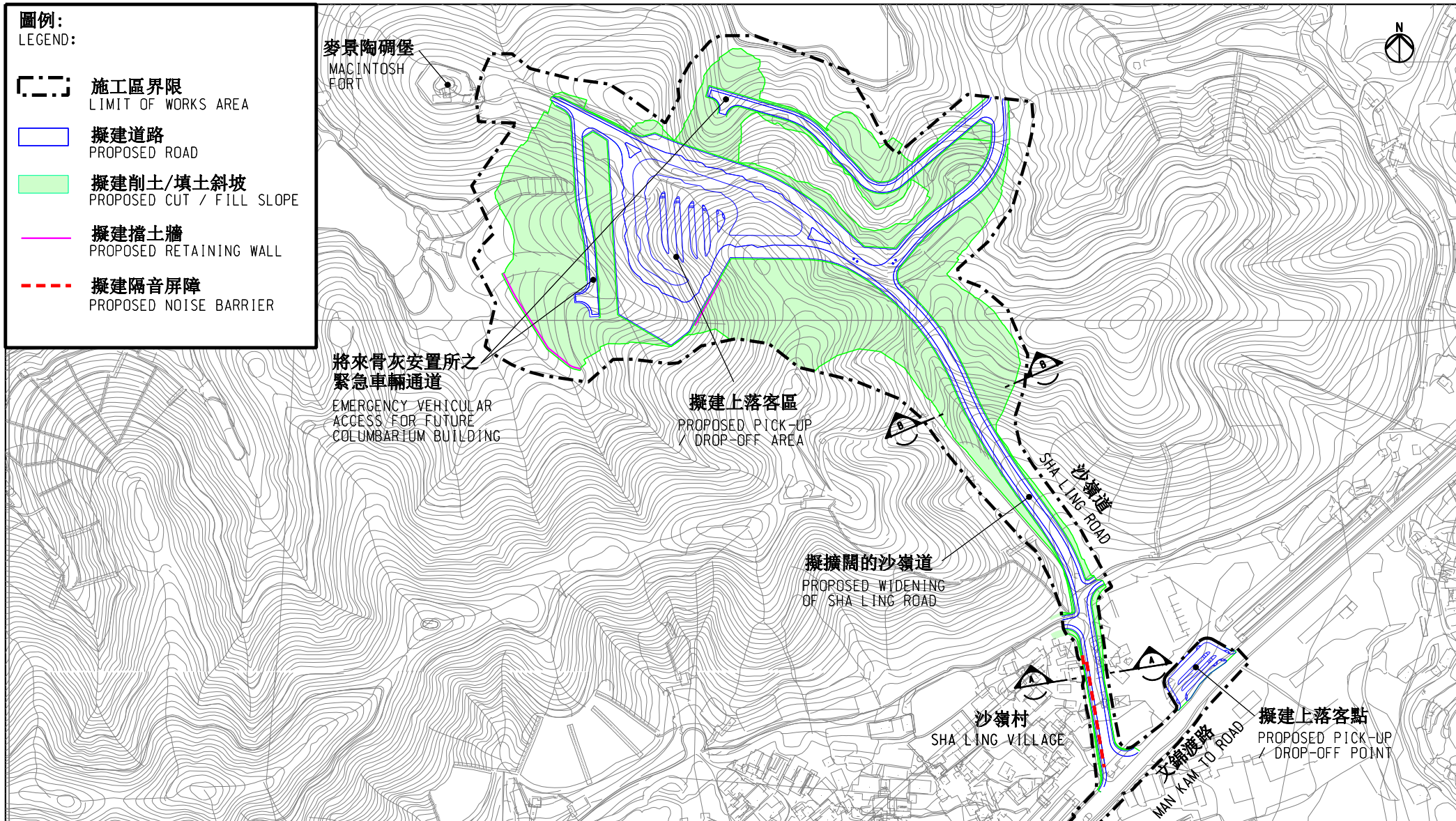
圖則名稱 drawing title

工務計劃第5758CL號(部分)

沙嶺墳場興建骨灰安置所的土地平整及相關基礎設施工程 - 位置圖

PWP ITEM NO. 5758CL(PART)

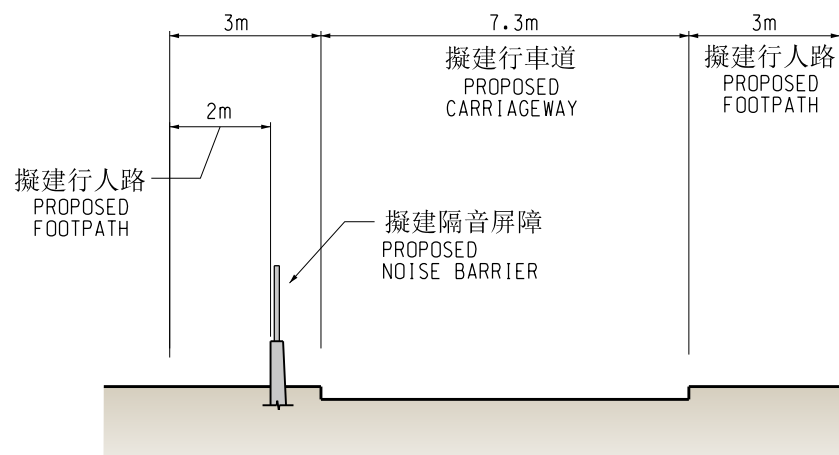
SITE FORMATION AND ASSOCIATED INFRASTRUCTURAL WORKS FOR DEVELOPMENT
OF COLUMBARIUM AT SANDY RIDGE CEMETERY - LOCATION PLAN



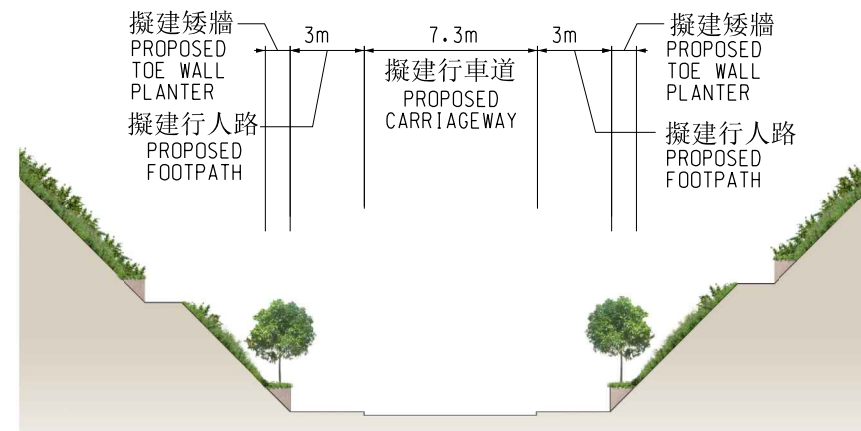
圖則名稱 drawing title

骨灰安置所的土地平整及擴闊沙嶺道

SITE FORMATION AND WIDENING OF SHA LING ROAD FOR DEVELOPMENT
OF COLUMBARIUM



剖面圖 A - A
SECTION A - A

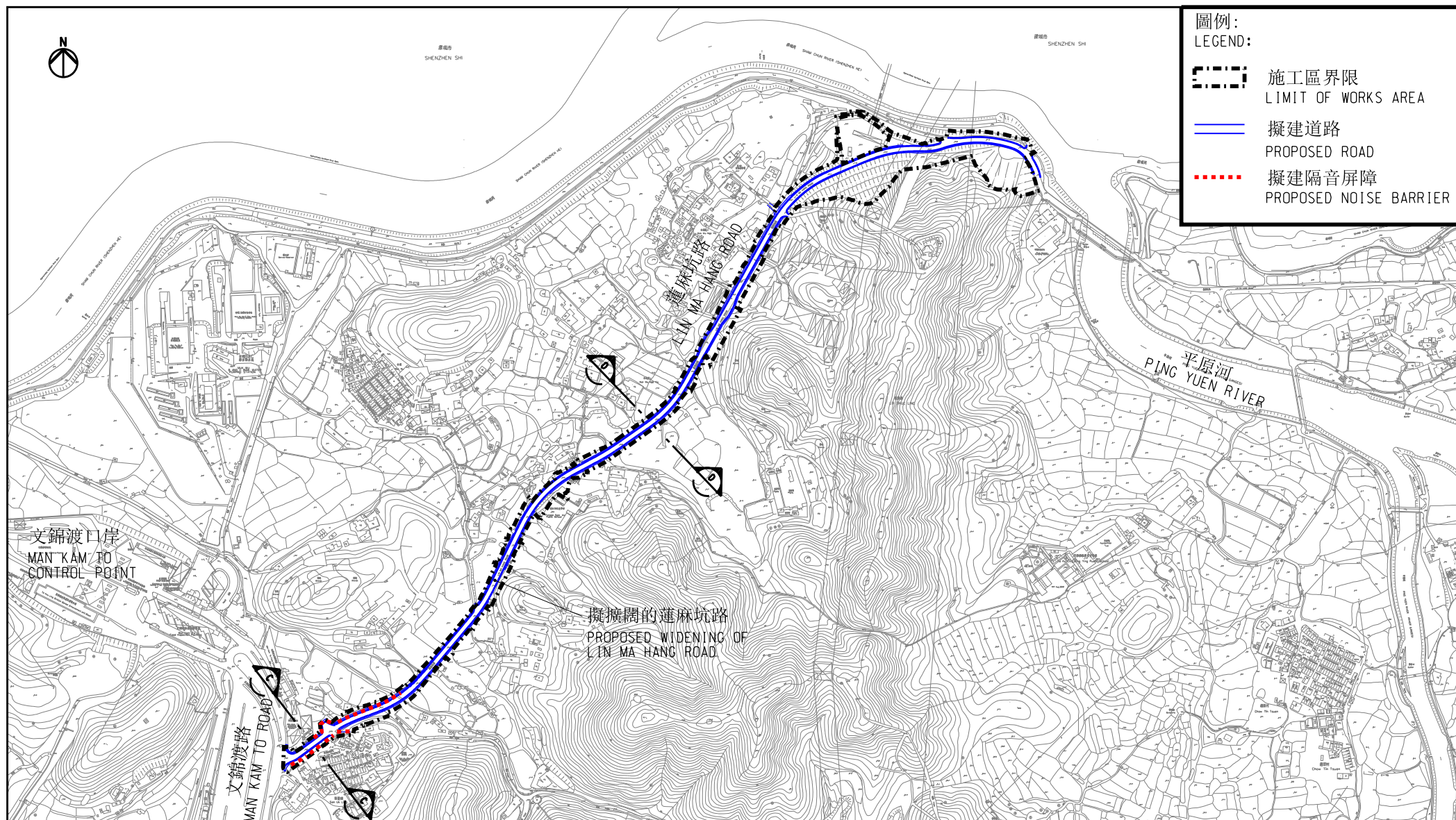


剖面圖 B - B
SECTION B - B

圖則名稱 drawing title

骨灰安置所的土地平整及擴闊沙嶺道 - 剖面圖 A - A 至 B - B

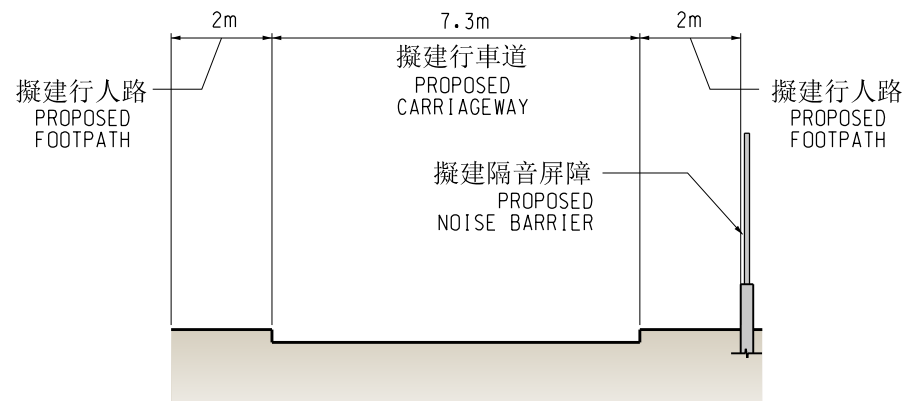
SITE FORMATION AND WIDENING OF SHA LING ROAD FOR DEVELOPMENT
OF COLUMBARIUM - SECTION A - A TO B - B



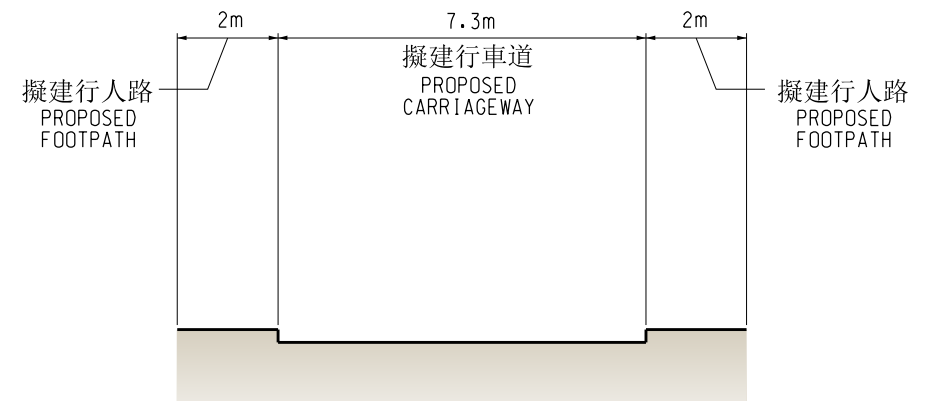
圖則名稱 drawing title

擴闊部分蓮麻坑路

WIDENING PART OF LIN MA HANG ROAD



剖面圖 C - C
SECTION C - C

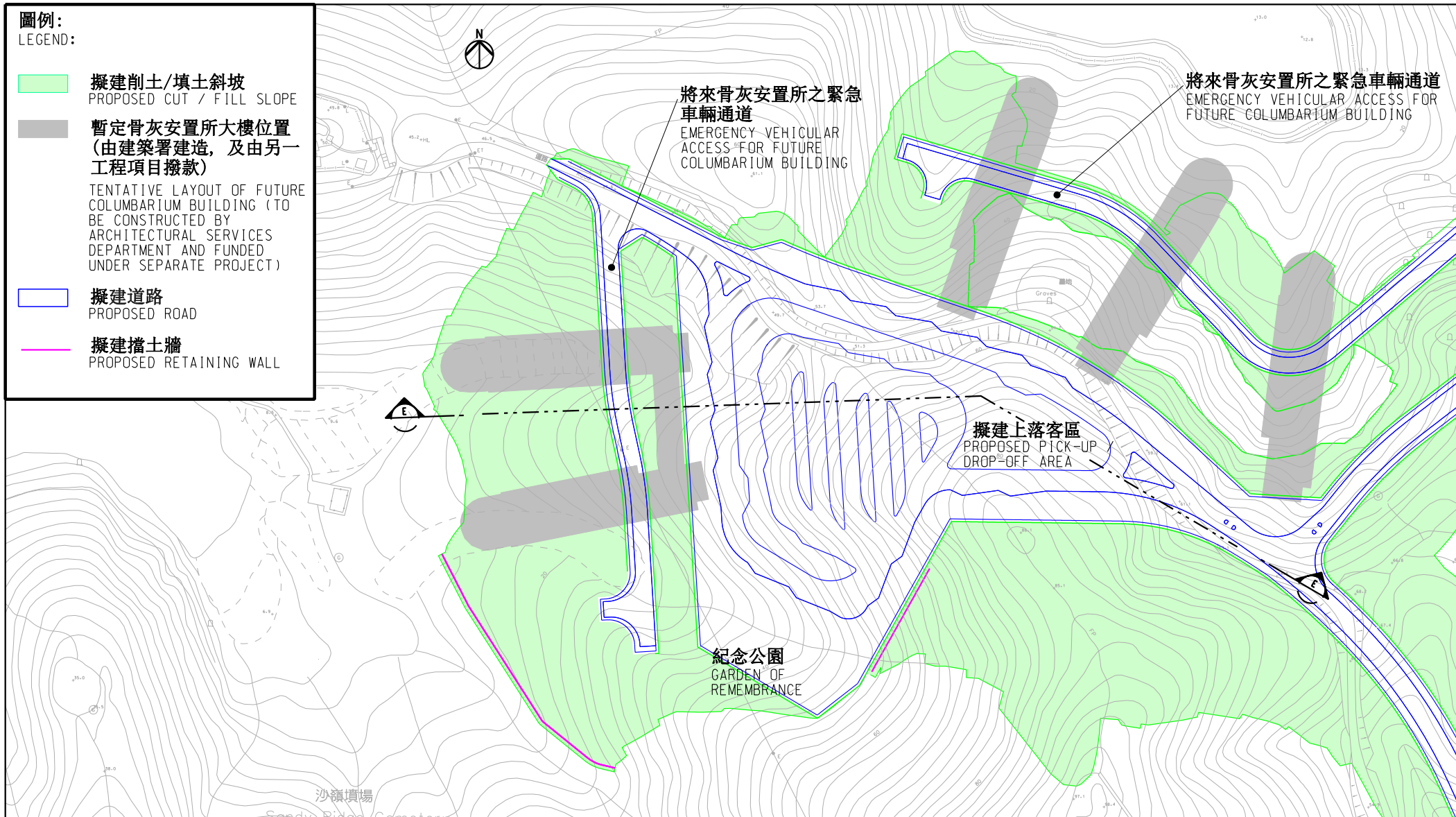


剖面圖 D - D
SECTION D - D

圖則名稱 drawing title

擴闊部分蓮麻坑路 - 剖面圖 C - C 至 D - D

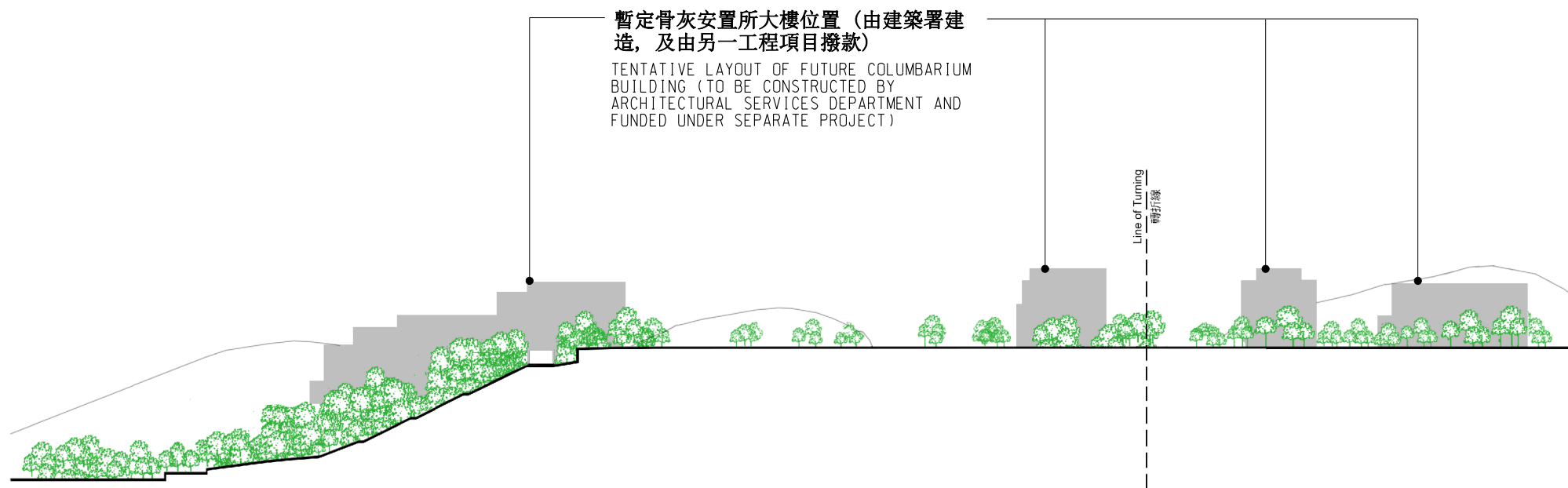
WIDENING PART OF LIN MA HANG ROAD - SECTION C - C TO D - D



圖則名稱 drawing title

暫定沙嶺墳場骨灰安置所位置圖(由建築署提供)

TENTATIVE LAYOUT OF COLUMBARIUM AT SANDY RIDGE CEMETERY
(PROVIDED BY ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT)



圖則名稱 drawing title

暫定沙嶺墳場骨灰安置所位置圖(由建築署提供) - 剖面圖 E - E

TENTATIVE LAYOUT OF COLUMBARIUM AT SANDY RIDGE CEMETERY
(PROVIDED BY ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT) - SECTION E - E