

二零一七年一月二十四日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

二零一七年《施政報告》 食物及衛生局的政策措施

理念

食物及衛生局（食衛局）致力制定相關政策，為香港建設一個健康的社羣。在食物安全和環境衛生方面，我們會繼續確保食物安全，並提供清潔衛生的環境，以促進公眾健康和提升市民的生活質素。

新措施

公眾街市

2. 政府將在新發展區興建具規模的公眾街市，並已在東涌新市鎮擴展區及洪水橋新發展區初步物色到合適的地點，並會繼續在其他新發展區，物色合適地點。政府期望兩個位於策略位置的新公眾街市，可以發展成為該區域的具規模的街市，亦即是服務範圍不單單是東涌新市鎮擴展區及洪水橋新發展區，亦可輻射至整個東涌及天水圍。我們也會繼續改善現有多個公眾街市的硬件，包括重置、重新設計和更新設施等，我們也會陸續為已獲得絕大部分租戶支持的街市安裝

冷氣（目前共有10個¹）。我們會致力推動硬件和管理的同步提升，以期活化和現代化有關街市的營運和管理，確保改善措施的可持續性。

促進動物福利

3. 多年來，政府一直採取多管齊下的方法，推展促進動物福利的工作，包括通過多元化的公眾教育和宣傳計劃，宣揚愛護動物和以負責任的態度飼養寵物的信息，以及防止及打擊殘酷對待動物的行為等。為妥善規管動物買賣，政府已修訂《公眾衛生（動物及禽鳥）（動物售賣商）規例》（第139B章），加強規管動物買賣和規管繁殖及售賣狗隻活動。在過去數月，漁護自然護理署已開展相關的準備工作，以期於本年三月二十日正式實施新的規管。

4. 此外，動物權益相關事宜小組委員會於去年年底成立，討論範疇包括推動盡責寵物主人和檢視現行有關動物福利法例等議題，與我們的政策目標是一致的。

全城清潔

5. 政府在二零一五年八月推展為期兩個月的「全城清潔2015@家是香港」運動，並在總結經驗後，與各區區議會轄下的環境衛生委員會主席及副主席建立了一個定期會面的機制，以了解各區最新的環境衛生問題和重點工作，從而適時檢討和更新處理地區環境衛生問題的策略。最近一次的會面在去年九月二十日舉行，討論事

¹ 由二零一五年七月一日起，政府把租戶支持率的門檻由 85%調低至 80%。其後，食環署諮詢了沒有空調設施的街市的諮詢委員會，結果共有 27 個街市／熟食中心／熟食市場的諮詢委員會支持進行問卷調查，當中共有七個取得足夠（即最少 80%）的租戶支持。連同在調低加裝空調設施門檻前已開展問卷調查並獲足夠租戶支持的三個個案，政府現正就十個個案積極推展相關的跟進工作。

項包括在棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，以加強監察違例棄置垃圾情況及策劃更有效的執法行動。有關先導計劃在去年十二月三十日開始運作，在中西區、深水埗區及元朗區六個棄置垃圾黑點安裝網絡攝影機。三區對先導計劃初步反應正面。我們亦已於今年一月十日向事務委員會匯報有關的會面成果和跟進工作。政府將每年額外投入1億1千9百萬元，加強清潔環境，特別是針對衛生黑點及防治蚊患的工作。此外，政府也會加大有關執法和檢控工作的力度。

活化農地

6. 根據二零一六年公布的新農業政策，食衛局和發展局將在今年內共同開展「農業優先區」顧問研究，以物色有較大面積的優質農地的合適選址，並探討如何制定合適政策和措施，提供誘因促使業權人將荒置農地恢復投放作長遠農業用途，務求達至推動支援本港農業發展的目的。

持續推行的措施

骨灰安置所政策

7. 面對市民對骨灰安置所日趨殷切的需求，政府實行三管齊下的策略，即增加公營龕位供應、推廣綠色殯葬，以及規管私營骨灰安置所。

8. 為增加公營骨灰安置所的供應，政府正推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃。為此，政府已在18區物色到24幅用地，並大體上已完成前期研究。自二零一一年第二季起，我們已陸續就各幅用地的發展計劃徵詢各

區議會的意見。至今，我們已就14個項目²分別諮詢了九個區議會，合共可提供約59萬個新龕位(約為規劃的新龕位總數的三分之二)。政府會繼續就餘下的項目諮詢區議會，以鞏固公眾龕位未來15年的供應。

9. 本着可持續發展的理念，政府致力推廣綠色殯葬，鼓勵市民以更環保及可持續的方式處理先人骨灰，包括在紀念花園或海上撒放骨灰。政府已在去年推展新一輪有關綠色殯葬的宣傳工作，包括宣傳海報和短片及在九龍公園廣場舉辦的大型公眾教育及宣傳活動等。近年，市民選擇為先人舉行綠色殯葬的比率有上升趨勢。在二零一六年，食環署處理的綠色殯葬宗數超過4 900宗，佔全港死亡總人數約10.5%，相對在二零一零年佔約4.6%，有明顯的升幅。

10. 為解決多年來一直困擾社會的違規私營骨灰安置所問題，我們於二零一四年六月二十五日向立法會提交先前的《私營骨灰安置所條例草案》。雖然條例草案最後因其他條例草案被拉布而未能在上屆立法會恢復二議辯論，政府已於去年十一月二十三日向本屆立法會再次提交條例草案。重提的條例草案是以先前提交的條例草案為藍本，並收納上屆立法會法案委員會支持的547項項擬議修正案³。早日通過條例草案，以盡快落實規管私營骨灰安置所的發牌制度是跨黨派的共識。我們會繼續全力配合立法會的審議工作，並希望立法會可支持盡早通過條例草案。我們不會低估解決歷史遺留下來的問題的難度，亦明白我們須繼續與立法會同心合力地面對往後遇

² 該 14 個項目分別位於長洲、鑽石山、和合石、曾咀、青荃路、沙嶺、歌連臣角、黃泥涌道、石門、葵涌（兩幅選址）、禮智園，以及小蠔灣（兩幅選址）。

³ 上屆立法會的法案委員會在兩年期間舉行了 35 次會議（包括聽取團體代表意見的會議），經全面、廣泛和深入的審議後，與政府就 547 項修正案達成共識。

到的挑戰。

為小販提供的資助

11. 自二零一三年六月起，政府在43個固定攤位小販區推行的資助計劃，以減低火警風險。在二零一五年年底，合共496個毗鄰樓宇逃生樓梯出口或阻塞緊急車輛通道的攤檔已完成搬遷工作。就原址重建以符合指定防火規格的攤檔，政府會繼續與各小販區販商的溝通工作，鼓勵他們盡早作出決定，申請重建攤檔或交回牌照申領特惠金。我們現正密切監察資助計劃的落實情況。

新農業政策

12. 新農業政策落實進展良好。其中的主要措施包括設立農業園，協助培育農業科技和農業商務管理方面的知識，並促進有關知識的轉移，從而提升生產力。我們聘請的顧問已大致完成農業園的具體範圍及基建設施進行的工程可行性研究。為籌備下一階段的工作，我們正在招聘另一顧問，在工程可行性研究所建議的基礎上，負責為農業園進行詳細的勘查研究，以及設計和建造的工作。

13. 我們已於二零一六年年底正式推出為數五億元的「農業持續發展基金」，為本地農業現代化和可持續發展提供財政支援。基金旨在資助應用為本的項目，以提高農業生產力和產量，或轉型至可持續或高增值的作業模式，從而提升業界的整體競爭力。此外，為協助農戶提升生產力和營運效率，基金下亦設立了「農場改善計劃」向個別合資格農戶直接提供資助以購置機械化的工具及物料。

活家禽業的未來路向

14. 近來，禽流感的個案在全球各地均有出現，而部分地方甚至需要銷毀數以百萬計的活禽。本港亦於去年多次在野鳥屍體中及在米埔自然護理區的鳥糞樣本，以及曾在街市的環境樣本中檢測到禽流感病毒。入冬以來已有四宗人類從內地感染H7N9禽流感個案。以上情況顯示，我們必須繼續保持警覺，以及致力提升預防和監察禽流感的計劃，以減低本港爆發禽流感的風險。

15. 政府正進行就活家禽業的未來路向及香港應否保留活家禽銷售的顧問研究。研究將近完成。其後，我們會就顧問提出的建議諮詢公眾，以訂下相關的政策方針。

可持續漁業發展

16. 政府致力協助本地漁業邁向可持續發展。政府在二零一四年成立了為數五億元的「漁業持續發展基金」，協助漁民採用可持續而高增值的運作模式，並資助相關的研究及計劃。基金至今已批出七個項目，包括優化養殖以及漁業相關的生態旅遊項目，涉及共約3千7百萬元的資助。我們會繼續鼓勵業界利用基金，以提高整個行業的競爭力。

在香港設立犬牙南極魚貿易管制計劃

17. 有見及香港與犬牙南極魚相關的貿易量和商業活動與日俱增，我們建議透過制訂新法例，在香港推行管制犬牙南極魚貿易的計劃，以符合《南極海洋生物資源養護公約》的規定，達到保護南極海洋生物資源的目的。我們正進行有關法例的草擬工作，期望能在二零一七/一八的立法年度把法例草案提交立法會審議。

競賽馬匹檢驗中心及運輸樞紐

18. 香港賽馬會正與內地有關當局合作在廣州從化發展「廣州香港馬會馬匹運動訓練場」，供香港競賽馬匹作訓練基地。為確保香港競賽馬匹可頻繁往返兩地並且維持在同一健康水平，香港和內地有關當局正發展「從化馬屬動物無疫區」，並優化跨境馬匹的檢疫程序。與此同時，我們正積極提升漁農自然護理署轄下大龍獸醫化驗所對馬屬動物傳染病的檢測服務，以提升香港對馬屬動物傳染病檢測的技術和科研水平，及促進香港發展成為國際賽事競賽馬匹的傳染病檢測中心及運輸樞紐，為相關行業帶來發展機遇。

修訂《獸醫註冊條例》

19. 《2015年獸醫註冊（修訂）條例》經立法會通過後，我們經諮詢獸醫業界的意見，將會就有關選舉獸醫業界人士出任香港獸醫管理局成員的安排草擬規例，然後將有關的附屬法例提交予立法會審議。

食物安全

20. 保障食物安全是政府一貫的工作重點。全球化及貿易自由化，有助擴闊供港食物的來源地，但亦為食安監管帶來挑戰。我們將透過更新食物安全標準、優化食物入口管制和食物監察工作，以及優化檢測設備，繼續加強本港食安系統的把關功能。

21. 我們會參考國際做法和因應本地情況，不時檢視和更新現行食物安全標準。就此，我們會就規管食用油脂的安全及品質標準提出修例建議。食物安全中心（食安中心）會進行有關「使用中的煮食油」的研究，以制訂有關優良使用煎炸油規範的業界指引。我們會就加強食物內金屬雜

質含量的規管進行公眾諮詢，使本地標準與國際標準更為接軌。此外，我們亦會繼續就規管擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方產品及預先包裝食物的營養及健康聲稱進行研究，以探討監管發展。

22. 在硬件方面，食安中心會透過增撥人手、提升資訊科技管理系統等措施，持續優化現有的食物入口管制和食物監察工作。另外，政府化驗所正研究覓地重置並擴充其轄下的食物安全檢測所，以提升其運作效率及檢測能力，以進一步保障香港的食物安全。

23. 推廣健康飲食方面，我們會繼續與降低食物中鹽和糖委員會緊密合作，推動一系列「減鹽減糖」項目，包括在學前機構及校園繼續推動減鹽減糖工作、在公立醫院的職員餐廳繼續試行「卡路里」標示先導計劃，以及推動預先包裝食物「低鹽低糖」正面標籤，使消費者能更易辨認「低鹽低糖」的產品。

徵詢意見

24. 請委員備悉本文件內容，並提供意見。

食物及衛生局
二零一七年一月