

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1141/16-17(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為 2017 年 4 月 11 日會議 擬備的背景資料簡介

活家禽業未來路向的公眾諮詢

目的

本文件提供有關政府當局委託顧問進行活家禽業未來路向研究的背景資料，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會（“事務委員會”）委員就相關事宜提出的意見及關注事項。

背景

與家禽有關的禽流感防控措施

2. 禽流感由主要影響禽鳥的流感病毒引起。在不同的禽流感病毒類別中，H5N1 尤其受到關注，因為該種高致病性病毒經確認能直接從禽鳥傳至人類。H5N1 禽流感病毒一直在東南亞地區流行，自 1997 年以來，香港幾乎每年都在家禽及/或野鳥身上發現這種病毒。本港在 1997 年首次爆發禽流感¹，其後政府已在活家禽供應鏈的各個層面實施一系列防控措施，務求遏止禽流感病毒蔓延。有關措施包括在本地家禽農場進行禽流監察；為本地和進口家禽注射禽流感疫苗；為批發和零售市場制訂嚴格的衛生規定；禁止在零售層面把活家禽存留過夜；以及加強進口管制等。政府當局表示，當局推行了上述防控措施後，本地爆發禽流感的風險已受到控制。香港自 1997 年以來再沒有出現本地人類感染 H5 或 H7 禽流感個案。

¹ 自本地養雞場於 1998 年首次爆發禽流感後，另外 3 次禽流感爆發分別發生於 2001 年、2002 年及 2008 年。2001 年 5 月，共有 10 個零售市場爆發禽流感。其後，在 2002 年 2 月，位於錦田區的兩個養雞場爆發禽流感。2008 年 12 月，位於元朗的一個養雞場爆發禽流感。

3. 與此同時，政府嘗試限制活家禽業的規模，以減少人類與活家禽接觸的機會。政府分別在 2004 年及 2008 年向家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照/租約計劃，以及退還牌照/租約安排。結果，零售點數目由首次自願退還牌照/租約計劃推行前的 800 多個，減少至 2013 年的 132 個，而批發商則由 87 個減少至 23 個。據政府當局於 2017 年 2 月提供的資料，養雞場數目亦由 2000 年代初近 200 個，減少至目前的 29 個。本港 29 個持牌養雞場的總飼養量亦由 2004 年的 390 萬隻，減少至目前約為 130 萬隻。

政府就活家禽供應的長遠政策的考慮因素

4. 在 2014 年 1 月 27 日，政府確定一批由內地註冊家禽農場進口活雞的多個樣本對 H7 禽流感聚合酶連鎖反應("PCR")測試呈陽性反應。由於漁農自然護理署("漁護署")已宣布長沙灣臨時家禽批發市場("家禽批發市場")為疫點，當局於 2014 年 1 月 28 日銷毀場內約 22 000 隻活家禽，並關閉市場 21 天進行徹底清洗及消毒。在家禽批發市場關閉期間，本港的活家禽(包括進口及本地活家禽)交易暫停。政府決定在 2014 年 2 月 19 日家禽批發市場恢復活家禽交易時暫緩進口供屠宰以作食用的活家禽約 4 個月。當局向受是次禽流感事件影響的家禽業經營者提供補償及特惠津貼。

5. 其後，市民及家禽業界提出建議，指政府應把進口活家禽和本地活家禽分流，在合適地點存放進口活家禽直至檢測有結果後，才送到家禽批發市場，以免影響向市場供應本地活家禽。政府當局表示，由於考慮和設立暫時存放進口活家禽的設施需時，當局須考慮其他可行的替代安排，以期在確保禽流感風險受控的情況下，盡早恢復從內地進口活家禽。經評估多個方案後，政府決定落實在打鼓嶺政府農場設立檢查站供本地活家禽之用的方案²。政府於 2014 年 12 月 30 日在一批進口活家禽中，發現多個樣本對 H7 禽流感 PCR 測試呈陽性反應。在 2014 年 12 月 31 日，當局銷毀全部 19 000 隻相關的活家禽，並於隨後關閉家禽批發市場 21 天進行清洗及消毒。其後，政府利用打鼓嶺檢查站將本地雞隻送往零售點，確保本港持續有活家禽供應。

² 政府當局對把進口活家禽與本地活家禽的供應鏈分開的建議所作的回應，詳見政府當局在 2014 年 3 月向事務委員會提交的文件(立法會 CB(2)992/13-14(03)號文件)。

6. 政府當局在其於 2015 年 1 月因應在進口活家禽檢測到 H7 禽流感基因陽性樣本而採取的措施向事務委員會提交的文件中強調，人類感染禽流感最大風險源頭，主要來自接觸到受感染的活家禽。雖然本地活家禽業、政府、內地檢驗檢疫當局及內地供港家禽農場已共同採取措施，但任何監察機制也不能做到零風險。因此，當局應以公共衛生為由，考慮香港這個土地匱乏、人口密集的地方，是否適合繼續現時這種容許人禽共存的安排。政府當局表示，據當局觀察所得，近年市民大眾已逐漸改變他們的飲食習慣，食用冰鮮及冷藏家禽已更為普遍。當局認為社會應趁此機會反思，長遠來說香港是否仍然適合有活雞銷售。政府當局於 2015 年 6 月中委託顧問，研究本港活家禽業的未來路向，並就這方面提出建議。

委員的關注事項

7. 委員就活家禽業未來路向的相關事宜提出的主要意見及關注事項綜述於下文。

暫停進口活家禽

8. 部分委員考慮到雖然內地爆發禽流感的情況時有發生，但本地養雞場近年未有爆發禽流感，他們促請政府當局暫停從內地進口活家禽，以減低本港爆發禽流感的風險。這些委員認為，政府當局只應進口冰鮮雞。不過，部分其他委員不支持暫停從內地進口活家禽的做法，因為許多市民仍選擇食用活雞多於食用冰鮮雞或冷藏雞。他們認為，若政府當局決定停止從內地進口活家禽，便須顧及可能會出現內地註冊家禽農場要求本地活家禽業經營者作出違約補償的情況。

9. 政府當局表示，香港已訂有一套監控禽流感的嚴密制度。鑑於鄰近地區禽流感的最新情況，政府當局已檢討並進一步加強監察及防控措施。為顧及公眾健康及制訂長遠政策，政府已於 2015 年 6 月中委託顧問，研究本港活家禽業的未來路向。政府當局會仔細考慮顧問提出的建議，並讓持份者充分表達意見後，才決定活家禽業的未來路向。

10. 委員察悉並關注到，雖然自 2016 年 2 月起已沒有內地活雞供港，但雜禽(例如鴿子、雉雞及竹絲雞)的供應則保持穩定。政府當局表示並無禁止進口內地活雞，出現目前的供應情況，主要是因為內地農場方面的商業決定。食物及衛生局一直就活家禽供應事宜，與內地相關當局保持緊密聯繫。

本地農場的活雞供應

11. 部分委員認為，政府當局應鼓勵本地雞農增加本地活雞供應以求自給自足，並制訂可促進本地活家禽業長遠發展的措施。有委員建議，為應付市民所需，當局應增加活家禽檔戶的數目，並在全港平均分布有關檔戶。政府當局表示，現時 29 個持有漁護署牌照的本地養雞場的總飼養量約為 130 萬隻，本地養雞場在 2016 年向市場提供總共約 400 萬隻活雞(即每日平均供應約 1 萬隻活雞)，全年供應尚算穩定，而即使部分農場的飼養量未到上限，大致上亦能滿足市場需求。在此情況下討論檢討本地家禽業運作規模的問題，實在言之尚早。

12. 亦有意見認為政府當局應增加內地雞苗的供應量，以促進本地家禽業持續發展。政府當局表示，內地雞苗的供應量取決於數項因素，包括本港需求、內地雞苗可輸港的數量、區內的禽流感風險，以及本地孵化場的生產量。

把進口活家禽與本地活家禽的供應鏈分開

13. 有委員詢問，政府當局會否物色兩個不同的選址，將進口活家禽與本地活家禽分流，以長遠減低禽流感的風險。有委員建議，政府當局應考慮在邊境附近物色用地，以供暫時存放進口活家禽。

14. 政府當局表示，當局已致力物色可行合適選址，包括虎地坳及元朗的用地，以暫時存放進口活家禽，直至檢測有結果為止。然而，由於當區居民反對在其住處附近興建有關設施，因此政府當局未能進一步推展工作，在上述用地設置分隔進口活家禽和本地活家禽的設施。政府當局亦曾研究在文錦渡邊界通道附近物色土地，但仍未能找到合適的地方，供數千隻進口活雞在等候檢測結果時存放數小時，然後才送到批發市場。政府當局希望業界理解當局在物色合適地點分流進口活家禽與本地活家禽方面的困難，並與政府當局合作，改善打鼓嶺檢查站的運作情況。

近期發展

15. 多年來，不同界別一再要求搬遷家禽批發市場，以減低其對長沙灣附近的居民可能構成的健康風險。政府當局表示，當局一直物色合適地點搬遷家禽批發市場，但有關工作尚待進行。應委員要求，政府當局在向事務委員會匯報活家禽業未來

路向時，會交代批發市場顧問研究的最新進展，包括搬遷家禽批發市場的可行性研究。

16. 政府當局將於 2017 年 4 月 11 日的事務委員會會議上，向委員簡介活家禽業未來路向的顧問研究結果。

相關文件

17. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 4 月 5 日

附錄

活家禽業未來路向的公眾諮詢的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2013 年 11 月 19 日 (項目 II)	議程 會議紀要
	2014 年 1 月 29 日 (項目 I)	議程 會議紀要
	2014 年 2 月 19 日 (項目 I)	議程 會議紀要
	2014 年 3 月 11 日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2015 年 1 月 13 日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2017 年 2 月 14 日 (項目 IV)	議程

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 4 月 5 日