

# 香港活家禽業的未來路向

研究結果

日期: 2017.04.11



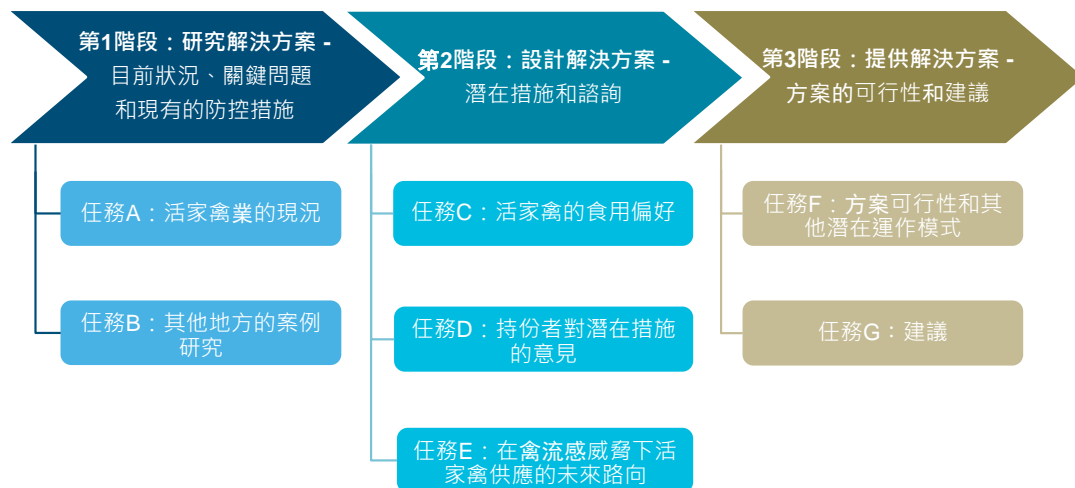
## 研究目的

### 本研究

- 為香港活家禽業的未來提出建議及方案；
- 同時考慮及分析目前的情況、其他相若城市的相關經驗及香港活家禽的食用情況；
- 另外須評估持分者對不同措施的反應和意見。

## 研究方法

- 本項研究的一個重要部分是**收集持份者的意見**，包括衛生專家、市民、業界和政府。



## 活家禽業現狀

- 2016年本地家禽生產值為4億元，佔**本地農業生產總值38%**。

### 活家禽業供應鏈架構 (截至2016年12月底)

- 農場和孵化場:** 29個本地雞場、4個孵化場、及34個內地註冊農場。  
(本地總許可飼養量約為 130 萬隻)
- 批發商:** 23間。
- 零售商:** 130活家禽零售點 (85個位於食環署轄下街市，45間為持牌新鮮糧食店)。
- 運輸商:** 91間。

# 歷年禽流感個案

## 人類個案：

- 1997年：香港確診18宗人類感染H5N1病毒的個案。
- 2003年：兩宗**外地傳入**人類感染H5N1病毒的個案。
- 2010年：一宗**外地傳入**人類感染H5N1病毒的個案。
- 2012年：一宗**外地傳入**人類感染H5N1病毒的個案。
- 2013年：該年12月發現一宗**外地傳入**人類感染H7N9病毒的個案。自此（截2016年12月底），共確診18宗**外地傳入**人類感染H7N9病毒的個案。

→自1997年後，所有人類感染個案均為外地傳入。

## 家禽個案：

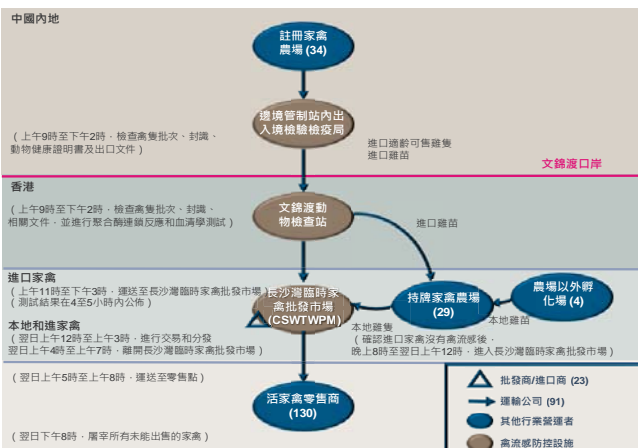
- 1997年：出現多宗H5N1禽流感個案，包括**本地農場**、長沙灣臨時家禽批發市場、活家禽零售點。
- 2001年：於十個活家禽零售點發現H5N1病毒。
- 2002年：於**本地農場**、零售點、批發市場發現H5N1病毒。
- 2008年：於一個**本地農場**及多個家禽零售點發現H5N1病毒。
- 2011年：於長沙灣臨時家禽批發市場發現H5N1病毒。
- 2014年：於長沙灣臨時家禽批發市場中一批**進口活雞**發現H7 病毒。
- 2016年：於屯門一個家禽零售點發現H7N9病毒。

→過往個案可源於本地或內地家禽。

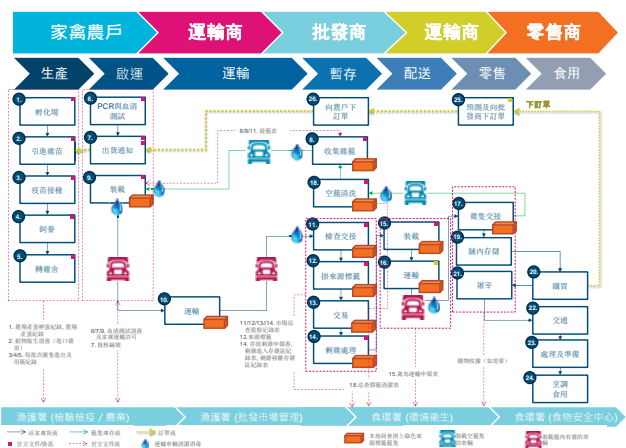
# 活家禽業供應鏈研究

對活家禽業供應鏈進行的詳細分析為後續評估禽流感風險及改善措施提供基礎。

活家禽供應鏈和禽流感檢察站



活家禽供應鏈詳細分析



# 現時的防控措施

- 香港採用的禽流感防控措施，均**參考國際間的做法而實施**，包括**世界動物衛生組織 (OIE)、聯合國糧食及農業組織 (FAO) 及世界衛生組織 (WHO)** 等建議作為架構，並可分為三大類。
  - 預防** – 如為家禽注射疫苗，於農場實施生物保安措施，內地家禽健康證明，於批發市場和零售點實施嚴格的衛生規定，徹底清洗供運輸用途的雞籠和車輛，禁止活家禽於零售點存留過夜等。
  - 監察** – 如在活家禽供應鏈的各個層面抽取活家禽相關樣本及環境樣本，以及抽取雀鳥屍體樣本，以進行禽流感病毒測試。
  - 應變** – 如扣留和銷毀受感染的活家禽，以及徹底清洗和消毒附近環境等。

# 按供應鏈分析現時防控措施

涵蓋各供應鏈環節的預防、監察及應變措施

	預防措施	監察措施	應變措施
各供應鏈環節	<b>內地註冊農場</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>註冊農場制度</b>：進口的家禽必須來自認可的註冊農場。</li> <li><b>進口量</b>：內地供港活禽數目維持於平均每天最多七千隻。</li> <li><b>健康證明書</b>：證明有關家禽對禽流病病毒（包括H5及H7的A型）測試呈陰性反應。</li> <li><b>強制性禽流病疫苗注射計劃</b>：所有從內地註冊農場供應的雞隻必須注射H5禽流病疫苗（除凍藏的家禽隻（即凍子）除外）。</li> <li><b>檢疫</b>：離開內地的家禽須在離開農場前接受為期5天的檢疫。</li> <li><b>生物安全措施</b>：農場的設計和運作須符合嚴格的生物安全標準。</li> <li><b>距離分隔</b>：距離其他動物飼養場、醫院、牲畜市場或屠宰場至少1公里。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>巡查</b>：註冊農場需接受定期巡查，確保它們遵守指定的生物安全標準。</li> <li><b>禽流病測試</b>：家禽須在離開農場前接受禽流病測試。</li> <li><b>活禽食車檢驗</b>：出境，必須在指定的地點進行，而相關運輸工具必須進行消毒。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>區域管制政策</b>：如內地註冊農場爆發H5禽流病：停止由該省進口活禽和家禽產品到港，為期最長21天。</li> <li><b>緊急其他措施</b>：如發現一個農場受到禽流病感染，漁護署會巡查本地其他所有種。</li> <li><b>暫停本地活家禽供應</b>：如確認本地農場並無受禽流病感染，本地農場將恢復供。</li> <li><b>應對內地禽流病爆發</b>：與內地相關部門保持緊密聯繫，以留意疫病的最新發展。</li> </ul>
	<b>文錦渡動物檢查站</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>禁止本地農場直接向零售店出售家禽</b>。</li> <li><b>消毒設施</b>：農場入口應設有消毒池，包括消毒劑、洗潔精/包液及清水，和即分層不接觸的活禽；以便區分已接種疫苗或已進行血液測試的雞隻。</li> <li><b>兩間農場之間的距離</b>：至少為500米。</li> <li><b>飼養量</b>：本地家禽場的總計飼養量設限在約130萬隻的水平。</li> <li><b>強制性禽流病疫苗注射計劃</b>：本地農場所有雞隻均須注射H5禽流病疫苗。一般而言，雞隻分別需在第8日和1個月時注射疫苗。</li> <li><b>進口雞籠（如適用）</b>：應由內地註冊農場提供，並擁有動物健康證明書。</li> <li><b>保留農場紀錄</b>：包括每日記錄雞隻進場和離開等資料。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>核對文件</b>：核對衛生證明書是否有效。</li> <li><b>檢查</b>：家禽有否受傷或帶有任何臨床病徵。</li> <li><b>抽取樣本作禽流病測試</b>。</li> <li><b>巡查</b>：漁護署定期巡查農場，以確保其符合生物安全及牌照要求。</li> <li><b>檢驗</b>：本地農場須在每批已注射疫苗的雞隻中放入病禽籠，以備測本地農場有否。</li> <li><b>禽流病測試</b>：收集已注射疫苗的雞隻及明兵雞的拭子及血液樣本，進行聚合酶鏈反應測試。</li> <li><b>環境監測</b>：漁護署每月隨機抽9個農場進行監測，收集環境樣本進行禽流病測試。</li> <li><b>巡查（農場內的孵化場）</b>：審核記錄，點算雞隻及收集雞隻的數目。</li> <li><b>通報</b>：當活家禽出現不尋常的死亡情況，須立即向漁護署報告。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>應對禽流病爆發</b>：農場將被宣佈為“疫點”。疫點農場的所有活家禽會被銷毀。</li> <li><b>緊急其他措施</b>：如發現一個農場受到禽流病感染，漁護署會巡查本地其他所有種。</li> <li><b>暫停本地活家禽供應</b>：如確認本地農場並無受禽流病感染，本地農場將恢復供。</li> <li><b>應對禽流病爆發</b>：如發現任何禽流病個案，批發商須即時作出通報，有關部門將會收。</li> <li><b>應對禽流病個案</b>：如果家禽樣本經測試後發現對H5或H7呈陽性反應，批發市場。</li> </ul>
<b>長沙灣臨時家畜批發市場</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>清洗及消毒</b>：市場地庫每兩週消毒兩次，存欄區每小時清洗一次。每天收市後均，在市場的出入口處設有車輛消毒池，每3小時添加一次消毒液。</li> <li><b>消毒設施</b>：所有進場的雞籠，在必須重新清潔才可應用。</li> <li><b>分層</b>：只有同類和同批次的家禽可以存放於同一籠隻，並且以標識區分進口貨。</li> <li><b>禽流病測試</b>：任何剩餘的雞隻均須根據其來源，分層儲存於設有防鼠網的存欄區。</li> <li><b>剩餘的雞隻</b>：必須於每一交易日完成後的早上7時前，出售並運往零售市場。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>抽取樣本</b>：抽取糞便和環境拭子樣本，以及食水樣本，以作禽流病測試。收集</li> <li><b>檢查</b>：進行定期及突擊檢查，確保批發商及其工人遵從規定，例如清洗存放家</li> <li><b>剩餘的家禽</b>：對剩餘雞隻和雞籠進行消毒。</li> <li><b>禽流病測試</b>：如有發現任何禽流病個案，批發商須即時作出通報，有關部門將會收</li> <li><b>設有入口家禽的牌號車上的封條</b>：應保持完整，在食環署職員巡閱時文件</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>報告不尋常死亡率</b>：並向政府官員提供有關家禽採樣以進行化驗調查。新鮮種</li> <li><b>檢查</b>：如在活家禽樣本經測試後發現對H5或H7呈陽性反應，則須採取</li> </ul>	
<b>活家禽零售點</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>分層及消毒</b>：除每天清洗公眾街市的公用地方三次外，活家禽櫃戶也須在每日，休市清潔日（2001年至2008年）：實施每月休市清潔日，以便徹底清潔消毒。</li> <li><b>活禽不可存留過夜（自2008年起）</b>：任何未能售出的活家禽必須在晚上8時，經批發商運往零售點。</li> <li><b>屠宰</b>：家禽的屠宰/除毛/處理應在指定地方進行。家禽屠體和內臟應分開處理。</li> <li><b>經營者及食物處理人員應遵守食物衛生守則內有關家禽處理、衛生、屠宰過程及存放經處理的家禽屠體的守則。</b></li> <li><b>在所有面向行人路或公眾通道的禽籠的最外一方，必須加裝透明膠板。</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>巡查</b>：食環署人員分別每日巡查售賣活家禽的公眾街市攤檔，及每兩週巡查新鮮種。</li> <li><b>抽取樣本</b>：抽取糞便和環境拭子樣本，以及食水樣本，以作禽流病測試。</li> <li><b>保留紀錄</b>：活家禽來源的記錄最少應保留60天。</li> <li><b>通報</b>：當活家禽出現不尋常的死亡情況，如於24小時內死亡家禽數量超出店舖/檔位內家禽總數5%（包括已死亡及仍存活的禽數目），須立即向食環署報告。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>報告不尋常死亡率</b>：並向政府官員提供有關家禽採樣以進行化驗調查。新鮮種</li> <li><b>檢查</b>：如在活家禽樣本經測試後發現對H5或H7呈陽性反應，則須採取</li> </ul>	
<b>活家禽運輸商</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>衛生</b>：徹底清潔和消毒車地、運輸籠和車輛。確保不會出現擠擁情況。</li> <li><b>清洗及消毒</b>：所有車輛在裝入或離開本地農場之前必須進行消毒。離開長沙灣。</li> <li><b>運輸</b>：運送活家禽的籠籠，應在交貨予零售點後，交回批發市場作清洗及消毒。</li> <li><b>來自不同農場的家禽不能同時由同一個車運送。</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>巡查</b>：載有進口家禽的車輛會被檢查，加上封條並發出證書。在批發市場內，所有車輛、設備和設施均須徹底消毒。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>緊急應對</b>：經認禽流病個案後，銷毀活家禽及暫停活家禽供應。</li> </ul>	
<b>其他措施</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>禁止散佈家禽</b></li> <li><b>自願遮閉牌照/租的計劃（2004年）及遮閉牌照/租的安插（2008年）</b>：向</li> <li><b>為本港所有家禽從業員提供免費季節性疫苗注射</b></li> <li><b>政府制定了「嚴重大流行病應對計劃」</b>，以加強政府和社區應對緊急性大流行病，包括禽流病的準備。</li> <li><b>作為應變計劃的一部分，向漁護署各部門人員提供家禽屠體檢驗紀錄</b>，為禽流病爆發作出準備。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>監察</b>：在各活家禽供應鏈層面進行全面的監察，以確保及早發現任何異常。</li> <li><b>進口</b>：防止監管帶非法進口活家禽或未經註冊的家禽內人士香港境內，包括在</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>緊急應對</b>：經認禽流病個案後，銷毀活家禽及暫停活家禽供應。</li> </ul>	

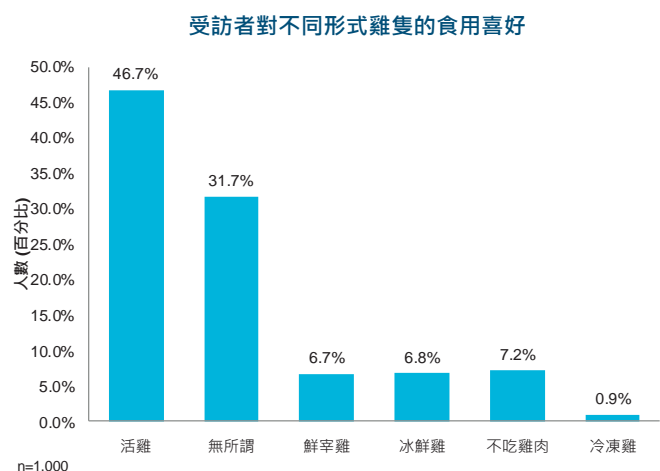
資料來源：食物及衛生局、漁農自然護理署、食物環境衛生署、立法會文件

## 現時防控措施的評估

- 香港目前採取的整套**禽流感防控措施**，包含了**預防、監察及應變措施**，並涵蓋了**各供應鏈環節**，亦覆蓋了本地農場及內地註冊農場、批發市場及零售點，**整體而言在世界上可算最為全面和嚴格之一**。
- 雖然自**1997年首宗禽流感事件**發生以來，供應鏈不同層面亦曾發現**禽流感病毒**，但**香港此後再沒有出現本地人類感染H5或H7禽流感個案**。
- 現有防控措施的**成效亦得到受訪的衛生專家的認同**。

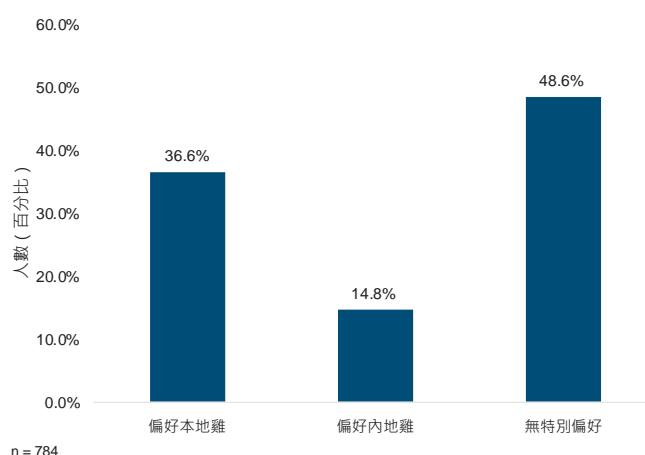
## 食用偏好

- 研究團隊於**2015年11月至12月**期間進行了一項**電話調查**，收集市民對家禽食用喜好及活家禽業未來路向的意見。期間共收集了**1,000份**有效的公眾意見。
- **47% ( 467 )** 受訪者表示**偏好食用活雞**，而**32% ( 317 )** 受訪者則表示沒有特別的偏好。



## 食用偏好

- 會食用活雞的受訪者 ( 784名 ) 中，
  - 49%**對活雞的來源地並無特別偏好
  - 37%**比較偏好本地活雞
- 就食物安全而言，
  - 39%**比較有信心或十分有信心
  - 41%**表示具一般程度的信心
  - 17%**表示不太有信心或沒有信心



## 持份者對活家禽業的未來路向的意見

### 衛生專家

- 衛生專家對活家禽業未來政策方向的**意見分歧**。
  - 部分認為如果能進一步加強現有的防控措施，可**保留活家禽零售**。
  - 有專家考慮到人類在零售層面接觸活家禽的風險，對是否有必要保留活家禽零售**存有疑問**。
- 然而，**所有曾經諮詢過的衛生專家均支持保留香港本地的家禽飼養業**。



# 持份者對活家禽業的未來路向的意見

## 公眾人士

- 市民大眾對活家禽業的未來路向**意見分歧**。根據調查發現：
  - **39%**受訪者對活家禽業的未來路向**並無意見**
  - **35%**受訪者支持「禁止在零售層面銷售活雞」
  - **26%**不支持「禁止活雞零售」
- **43%**受訪者表示如果**不能在香港購買到活雞**，會感到**不滿意或非常不滿意**。
- **87%**受訪者認為**香港的養雞業於未來應繼續保留**。

# 持份者對活家禽業的未來路向的意見

## 活家禽業經營者

- 活家禽業界普遍支持**維持現狀**，即維持本地和進口活家禽的供應。
- 業界認為維持供應能夠保持本地的飲食文化和減低對活家禽業的影響。



## 未來路向的立論基礎

由於持份者對香港活家禽業的未來路向的看法不一，本研究綜合以下各考慮因素，對活家禽業未來路向作出建議：

- 禽流感歷年個案
- 香港活家禽業的概況
- 香港現時實施的防控措施
- 其他地方實施的防控措施
- 香港市民的食用喜好
- 衛生專家、公眾及業界等持份者的意見

## 香港應否保留活家禽業？

### 主要考慮

- 食用活家禽被認為是香港市民**獨特的飲食文化**。近半數的受訪者仍然偏好食用活雞。如果未來沒有活雞供應，約有43%的受訪者會感到不滿或非常不滿意。
- **香港採取的禽流感防控措施，整體而言在世界上可算最為全面和嚴格之一**，包括了涵蓋各供應鏈層面的預防、監察和應變措施。
- 香港自1997年以來，並沒有再出現本地人類感染 H5或 H7禽流感個案。所有參與討論的衛生專家均認為，**現時實行的防控措施是有效的**。
- 所有參與討論的衛生專家均支持保留香港本地的家禽飼養業。
- **建議：基於以上原因，建議繼續保留香港的活家禽業。**



## 是否禁止活家禽進口？

### 主要考慮

- 本地及進口活家禽均曾被發現帶有禽流感病毒。
  - 沒有發現任何充分證據顯示由內地註冊農場進口的活家禽的禽流感風險較高。
  - 特區政府對進口活家禽進行的禽流感病毒測試，為病毒檢測作重要且有效的把關。對進口活家禽已要求採取相當嚴格的防控措施。
  - 部分香港市民喜愛食用內地活家禽（14%），偏好其肉質和味道，而且售價通常相對較便宜。
- **建議：基於以上原因，建議維持活家禽進口。**

## 是否禁止在零售層面銷售活家禽？

### 主要考慮

- 有建議提出在零售層面禁止活家禽銷售，則活家禽必須經屠宰才可被送往零售點。
  - 然而，由於空間限制、技術或商業原因，農場屠宰或中央屠宰方案都被評估為不可行。
  - 食用喜好調查發現，近半數的受訪者偏好食用活雞多於其他形式的雞肉，只有7%受訪者偏好食用鮮宰家禽。
  - 43% 受訪者表示如果不能在香港購買到活雞，會感到不滿意或非常不滿意。
- **建議：基於以上原因，有條件地保留家禽業在零售層面的運作 - 並研究將如何就進一步降低禽流感風險提出改善措施。**

## 潛在改善措施？

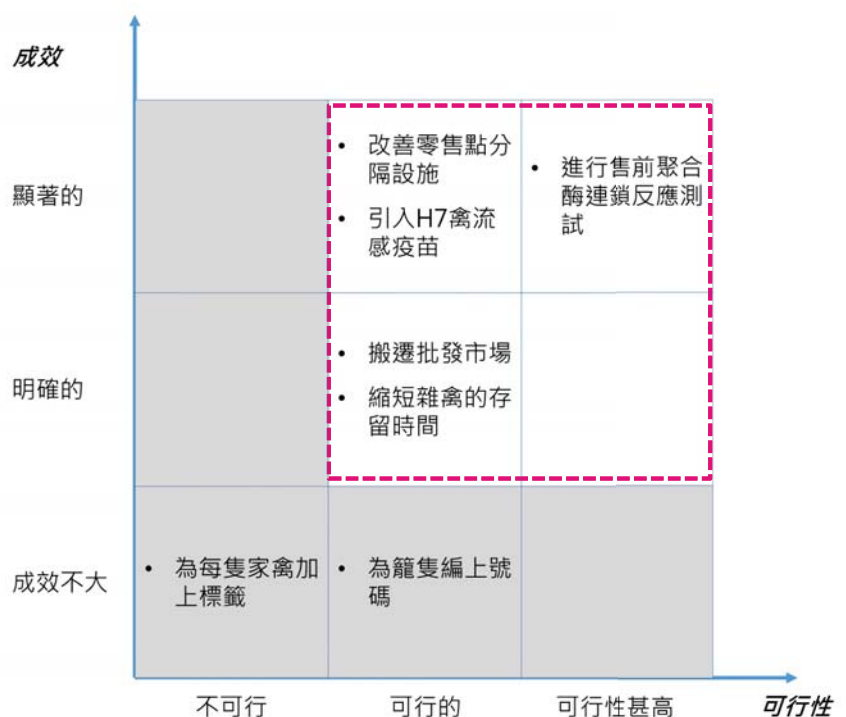
就以下改善目的，提出了一些潛在的改善措施：

- **加強分隔**
  - 搬遷長沙灣臨時家禽批發市場
  - 改善零售點分隔設施
  - 縮短家禽批發市場內雜禽的存留時間
- **加強監測**
  - 探討引入H7禽流感疫苗
  - 本地農場售前聚合酶連鎖反應(PCR)測試
  - **加強溯源安排和供應鏈透明度**
    - 為雞籠編上號碼
    - 為每隻家禽加上標籤

## 潛在措施的可行性和成效評估

對潛在措施作出以下兩個方面的評估：

- 就**減低禽流感風險**而言的相關**成效**，以及
- 就**實施難度**而言的**可行性**。



## 結論

- 食用活家禽被認為是香港市民獨特的飲食文化。近半數的受訪者仍然偏好食用活雞。
- 通過研究，發現香港採取的禽流感防控措施整體而言在世界上可算最為全面和嚴格之一。
- 所有參與討論的衛生專家均認為，現時實行的防控措施是有效的。所有參與討論的衛生專家均支持保留香港本地的家禽飼養業。
- 綜合各方面考慮因素，研究建議應保留香港的活家禽業，包括零售層面的活家禽銷售活動。
- 基於對活家禽供應鏈和現有防控措施的研究，提出了五項改善措施，以進一步減低禽流感風險，包括為本地家禽進行售前聚合酶連鎖反應測試、探討引入H7禽流感疫苗、改善零售點的分隔設施、搬遷批發市場、縮短雜禽的存留時間。
- 政府應持續密切監察最新發展，包括現時亞洲區域的禽流感風險、本港和鄰近地方出現的禽流感個案，並考慮推行這些改善措施的建議。